

佛冈县综合交通运输体系发展 “十四五”规划

佛冈县交通运输局

广东省交通运输规划研究中心

二〇二二年十月

前言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是清远市加快建设“融湾崛起排头兵、城乡融合示范市、生态发展新标杆、‘双区’魅力后花园”的关键时期，也是佛冈县建设四好农村路、推动基础交通网络扩容改造、全面建成小康社会、实施乡村振兴战略和促进城乡融合发展的关键时期。交通运输作为佛冈县经济社会发展的基础支撑和先行官，编制《佛冈县综合交通运输体系发展“十四五”规划》（以下简称“《规划》”），对“十四五”时期佛冈县全面构建以高速公路为骨架、国省道为干线、县乡公路为支线的综合交通运输体系，意义重大深远。

《规划》提出了佛冈县“十四五”综合交通运输发展总体目标，明确了发展主要任务，是《佛冈县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》在交通运输领域的细化和落实，是未来五年指导佛冈县综合交通运输体系发展的行动指南。

规划范围：佛冈县全域，对于战略性的交通资源，规划研究范围拓展至周边区域。

规划期限：2021-2025年

目录

一、发展基础	1
(一) 发展成就.....	1
(二) 存在问题.....	5
二、发展要求	8
(一) 形势要求.....	8
(二) 需求预测.....	10
三、指导思想与发展目标	11
(一) 指导思想.....	11
(二) 发展原则.....	12
(三) 发展目标.....	12
四、主要任务	14
(一) 联合推进轨道交通建设.....	14
(二) 全力打造县域公路网络.....	14
(三) 着力提升水运航道能力.....	18
(四) 努力建设通用航空机场.....	19
(五) 提高客运站场服务能力.....	19
(六) 大力提高运输服务水平.....	20
(七) 建设可持续支持保障体系.....	21
五、环境影响评价	24
六、资金匡算	25
七、保障措施	26

（一）加强组织领导协调.....	26
（二）强化资金保障.....	26
（三）重视与“三区三线”协调.....	26
（四）加强群众参与.....	26

主要附表

附表 1 佛冈县综合交通运输体系发展“十四五”规划建设项目计划表

主要附图

附图 1 佛冈县综合交通运输体系发展“十四五”规划重大基础设施规划建设示意图

一、发展基础

(一) 发展成就

“十三五”时期佛冈县认真落实“四个全面”战略布局和“五大发展理念”，深入实施“粤东西北振兴发展”和“广清一体化”战略，落实供给侧结构性改革，以交通基础设施建设作为重要抓手大力推动全县全面建成小康社会，掀起交通大会战，不断加密和提升城乡客运和公共交通服务网络，初步形成以高速公路为骨架，国省道为干线、县乡公路为支线的公路运输网络格局，运输服务水平与生产能力稳步提升，为促进佛冈县运输畅达，提升区域竞争力，支撑经济社会可持续发展发挥了重要贡献。

专栏1 “十三五”时期佛冈县交通运输基础设施建设情况					
指标	单位	2015年	2020年	五年增加情况	
				绝对值	增长率
1.公路总里程	公里	-	1617.3	-	-
其中高速公路	公里	53.4	88.8	35.4	66.3%
其中普通国道	公里	60.5	65	4.5	7.4%
其中普通省道	公里	91	143.4	52.4	57.6%
2.中心城区公共交通站点500米覆盖率	%	88	100	12	-
3.建制村通客运班车率	%	73.1	100	26.9	-
4.农村客运候车亭覆盖率	%	100	100	-	-
5.乡镇联网售票站点覆盖率	%	0	100	100	-
6.农村物流覆盖率	%	-	100	-	-

*因县城镇化发展、工业园成立等原因，部分农村公路变为市政路、产业园路；结合最新的遥感卫星拍摄，部分农村公路被认为不纳入农村公路管理范畴。

(1) 交通基础设施建设成效显著

“十三五”以来，佛冈县抢抓交通大会战机遇，着力推进交通基础设施建设，累计实施重点项目5个，全县完成重点交通基础设施建设总投资8.09亿元，较“十二五”增长了15.6%。预计到“十三五”末，佛冈县交通基础设施发展指标总体完成情况良好。

轨道建设持续推进：“十三五”期间，佛冈县积极争取广州—从化—清远—佛冈四城的城际轨道线路延伸到佛冈项目立项。

高快速路逐步完善：“十三五”期间，佛冈县全力推进广连高速佛冈段的建设和国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区高速公路前期工作，建成汕湛高速佛冈段，高速总里程达到88.8公里，相比“十二五”期末，县内高速公路里程增加35.4公里。

国省干线扩容提质：“十三五”期间，佛冈县大力实施国省干线公路大修改造工程，国道G106线佛冈县城段路面改造工程等项目已经完工，省道S252线佛冈县城段改建工程进展顺利，其他项目建设稳步推进。县内国省道规模和容量持续扩大，至“十三五”期末，普通国省道通车总里程达208.4公里。

“四好农村路”建设稳步推进：“十三五”期间，佛冈县县乡公路建设工作顺利开展，县乡公路通行能力和通达深度得到稳步提升。至“十三五”期末，佛冈县县道里程53.3公里，乡村公路1266.8公里。“十三五”期间，佛冈县农村公路建设投入资金累计约22860万元，累计落实省下达投资补助10360万元，共完成农村公路建设计划里程390.3公里，实现省定贫困村通200人以上自然村村道路面硬化，基本消灭县域内的县道“烂路”，有力地促进了城乡一体化发展

和交通运输服务均等化，助力佛冈完成脱贫攻坚与乡村振兴工作。

水运建设提上日程：“十三五”期间，佛冈县开展滘江航道龙山至滘江口段前期研究工作，努力破解水运空白，为佛冈的招商引资提供良好的交通环境。

运输站场建设不断加快：“十三五”期间，佛冈县积极推进运输站场建设，农村场站建设成果突出，在镇镇有站、村村有亭的基础上，打造了一批深度覆盖的农村快递物流服务点。

（2）运输服务水平逐步提升

运输保障能力大幅提升：2019年全年公路客运量262万人次，公路旅客周转量22257万人公里，公路货运量1514万吨、公路货运周转量263318万吨公里，相比“十二五”期末分别增长5.6%、9.1%、16.4%、14.6%。受疫情对客货运量的影响，2020年全年客货运量有所下降，但下半年实现恢复性增长。

指标	单位	2015年	2019年	增加量	
				绝对值	增长率
公路客运量	万人	248	262	14	5.6%
公路货运量	万吨	1301	1514	213	16.4%
公路客运周转量	万人公里	20407	22257	1850	9.1%
公路货运周转量	万吨公里	229683	263318	33635	14.6%

*因2020年受疫情影响，增长率计算至2019年。

运输服务能力持续提高。“十三五”期间，佛冈县客货运服务能力持续提高，运输组织结构不断优化，一是客运企业向集约化、规模

化方向发展，二是货运企业专业化程度显著提高。运输运力结构持续优化，客运高级化、大型化趋势明显，货运装备重型化、厢式化、专用化发展步伐加快。至“十三五”期末，拥有营运客货运输车辆2045辆（其中客车90辆，高级客车81辆，旅游客运包车18辆），货车1955辆（其中厢式车、集装箱车、罐车等车辆达到372辆），运输效率显著提高。

城乡客运一体发展成效显著。“十三五”期间，佛冈县按照省市对“公交优先”战略的统一部署，积极落实公交优先政策，加大力度调整优化公交线网，着力推进基础设施建设，完善公交场站候车环境和接驳系统。至“十三五”期末，佛冈县拥有长途班线客运车72辆，公交车145辆，出租车135辆，公交线路和农村客运班线共27条。其中，城乡线路16条，县城线路5条，农村客运班线6条。全县78个建制村全部实现通客运班车，通达率100%；建成农村客运候车亭92个，覆盖率达到100%以上；全县6个乡镇均已建有现联网售票的客运站点，其中：二级站1个、简易站2个、招呼站3个，覆盖率达到100%。全县建制村实现直接通邮，通邮率达100%。实现镇镇有快递网点，村村通邮，邮政普遍服务100%覆盖乡镇。

（3）行业监管体制不断完善

狠抓公路养护：“十三五”期间，佛冈县始终以狠抓公路养护为核心，持续推进优化县内公路运输畅通环境。至“十三五”期末，佛冈县管养公路总里程1528.5公里，其中，国道2条65公里，省道5条143.4公里，县道6条53.3公里，乡道112条444.3公里，村道997条822.5公里。并结合“创建卫生城市”、“平安公路”等活动，对管

养公路进行大整治。至“十三五”期末，公路平均好路率 91%，良好路面率 91%。

推进法治交通：积极落实市交通运输局倡导的法治交通统一部署，持续完善佛冈交通运输业制度规范，先后出台了《佛冈县交通运输局行政执法投诉举报制度》等制度规范，依法行政水平进一步提高。

强化市场管理：积极开展市场整治专项工作，制定和实施相关工作执法方案。佛冈县对道路运输市场秩序，坚持疏堵结合、标本兼治、综合治理、依法监管的原则，加强路面巡查和定点监管，开展重点专项整治。非法运输行为得到有效遏制，运输市场环境得到进一步改善。此外，佛冈县不断强化公共交通管理，公交便民出行环境得到大幅提升。

紧抓安全生产：佛冈县积极配合市局推进“平安交通”建设，全面落实国家、省市交通安全生产法律法规，坚持“谁主管、谁负责”原则，成立交通安全领导小组，严格落实安全生产责任制，健全各项安全生产工作制度，做好应急保障工作。

（二）存在问题

（1）交通设施短板仍需补全

对外运输方式单一。佛冈与清远中心城区、广州市的交通出行完全依赖公路交通，铁路、水路运输尚未实现。北江航道等级提高机遇还未完全抓住，滘江航道龙山至滘江口段仍未恢复。

部分国道过境交通较大，安全形势严峻。县城缺少一条畅通的环路分流过境交通，拓展城市的发展空间，屏蔽过境交通干扰；国道

G106 线受京港澳高速收费影响，成为过境大货车主要出行通道，过境车流与地方车流混行、交通量趋于饱和、交通事故频发，安全形势严峻。同时沿国道 G106 线布局的广佛（佛冈）产业园、佛冈县产业集聚发展区等园区也大大增加车流和客流量，进一步加剧了该公路的交通压力。

公路技术等级整体偏低。省道、县乡道等级低，弯多路窄，制约了全县经济社会的发展。佛冈县省道、县道多建于上世纪六七十年代，至今大部分仍为二级公路。近年来虽对省道、县道和乡村公路进行了改造，但主要为路面改造，没有进行线路技术等级提升，大部分公路弯多路急，临水临涯路段较多。特别是乡村公路，受建设资金制约，公路附属设施建设不足，缺乏相应的警示标志和安全保障设施，存在安全隐患，极大地影响群众出行和农副产品流通，制约经济社会发展。

（2）交通运输服务亟需完善

城乡客运服务保障能力有待提升。虽然近年来佛冈大力发展城镇和农村公共交通，城市公交运营公交线路已基本覆盖县城主干道、繁华地段、学校、医疗、行政中心、商住小区，并延伸至县城周边村镇，但考虑到群众对城市公交服务水平的需求日益提升，仍需提高城乡客运服务能力，如增加公交班次、公交线路站点设置，提高公交覆盖率等；其次，虽然全县 78 个建制村已通客运班车，实现了具备开通班车的行政村通达率 100%，由于受客流量少、客运经营主体运营投入成本测算、政府补助政策等因素影响，部分建制村客运仍存在不少困难，均等化服务保障能力还需进一步提升。

交通旅游融合发展支撑不足。“快进”交通网络尚未形成，与高铁英德站、清远站联系不够紧密，客流输运效率不足；部分地区高速公路通达度较低，旅游景点进入高速公路时间较长。“慢游”交通网络还需补全，景区间交通畅通度不够，无法有效满足游客需求。

行业违法现象治理仍需加强。部分乡镇过境路段存在“脏、乱、差、堵”等现象，主要表现为公路两侧随意摆摊设点或占道经营、车辆乱停占道、余泥垃圾随意倾倒、公路建筑控制区范围内修建违章建筑、违规设置非公路标志或广告牌、乱拉挂乱涂写乱张贴、侵占公路路肩等用地种植作物等，影响公路运营安全和路域环境；交通运输行业企业点多面广，管理难度大，受利益驱动，非法营运、超限超载等违法行为屡禁不止，随着科技发展，网络平台众多，违法方式层出不穷，执法难度逐渐加大。

(3) 资金环境约束还未破解

建设资金筹集压力大。项目建设成本上涨，传统建设领域投资收益下行，对社会资本尤其是民间资金吸引力不强，PPP项目受现有收费政策条件限制推进难度大，银行贷款筹融资面临较大困难。

生态环境制约。涉及生态敏感区、保护区等的建设项目推进困难，调规、报批等前期工作耗时长。随着国家对环保工作的重视程度日益加强，生态红线划定工作的日益深化，规划通道预控、战略空间留白不足，将成为未来交通线性工程的规划建设的主要制约因素。

用地指标紧张。涉及占用基本农田的项目报批困难，土地指标、耕地水田指标问题难以解决。客运站、仓储物流建设用地紧张，用地补偿费用高。

二、发展要求

（一）形势要求

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速演进，保护主义、单边主义上升，世界进入竞争优势重塑、国际经贸规则重建、全球力量格局重构叠加的新时期。我国发展仍然处于重要战略机遇期，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“十四五”时期，我县经济社会发展面临新机遇新挑战，对交通运输发展提出新任务、新要求。

（1）落实以人民为中心的发展思想，要求交通运输高质量发展

在交通与新一轮科技技术革命推动的数字化、信息化深度融合的时代背景下建设人民满意的交通大环境，将交通运输作为重要民生工程，补齐短板，使交通运输改革发展成果惠及全县人民群众，不断增强人民群众对交通运输的幸福感。

（2）双循环发展新格局，要求交通先行发挥带头作用

在复杂国际国内环境下保持经济平稳健康发展，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要求既要建设运输通道的“循环大动脉”，又要畅通交通网络的“微循环”，还要通过提升网络整体效率，降低物流成本，提高循环效率、降低循环成本。

（3）落实重大战略布局，要求做好与上位规划衔接工作

落实“交通强国”、“乡村振兴”、“粤港澳大湾区”等国家战略及广东“一核一带一区”、广清一体化等区域发展战略。做好与《国家综合立体交通网规划纲要》、《广东省综合立体交通网规划纲要》、

《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》、《清远市综合交通运输体系发展“十四五”规划》等上位规划的衔接工作。

《交通强国建设纲要》明确要求，全面推进“四好农村路”建设，促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，加强特色农产品优势区与旅游资源富集区交通建设。

《国家综合立体交通网规划纲要》明确要求，加快推动乡村交通基础设施提档升级，全面推进“四好农村路”建设，实现城乡交通基础设施一体化规划、建设、管护。推进县乡村（户）道路连通、城乡客运一体化，提高城乡交通运输公共服务均等化水平，巩固拓展交通运输脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》明确要求，推动农村公路“由通变畅”。完善农村公路服务设施，具备客运（公交）功能的乡镇运输服务站覆盖具备条件的乡镇，鼓励因地制宜建设具有当地特色的农村驿站。推动公路安全生命防护工程。

《清远市综合交通运输体系发展“十四五”规划》明确要求，加强农村公路与市政道路、干线道路以及各类交通枢纽的互联互通。扩容升级农村公路，消除瓶颈、短板，提高农村公路通行能力、通畅能力、通达能力。将农村公路和农村产业相结合，优先建设示范路、旅游路，进一步改善农村地区景点景区、产业园区和特色农业基地等对外交通条件。

（4）聚焦县城定位目标，要求交通发挥支撑作用

《清远市城市总体规划（2016-2035年）》明确指出，要求佛冈重点加快县城扩容提质，推进广清产业园汤塘片区和佛冈产业集聚区两

大产业平台建设，打造为高端产业成长区、宜居养生示范区、广州北部卫星城。

《清远市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确提出，要求佛冈以强化城市功能为着力点，完成国家县城新型城镇化建设示范工作，加快龙凤新区建设，推进佛冈产业园建设，建成高端产业成长区、宜居养生示范区、广州北部卫星城和清远东部融入大湾区先行地。

按照市委、市政府提出的“建设大交通，融入大广佛，承接珠三角”的总部署，县委、县政府提出的“构建城乡一体化交通网络”的总要求，按照“无缝对接大广佛，全面融入珠三角，打造广佛清一小时生活圈”的清远交通总体发展思路，结合佛冈县公路网络建设的实际，加快重点工程的规划立项和建设，加快高等级公路的规划和建设，着力抓好全县公路网络的完善，加大地方公路升级改造力度，使佛冈县交通与珠三角地区交通公路网络实现无缝对接，打造适应全县经济社会发展需要的、架构完备的、功能齐全的、现代化的交通公路网络，为全县加快发展提供更良好的交通环境。

（二）需求预测

客运方面。新冠疫情的影响逐渐消退，预计“十四五”初客运量基本回升到疫情前发展水平。“十四五”时期，全口径公路客运量依然保持较快增长，公路客运输量依然占主导地位。

货运方面。在国家双循环经济发展新格局的背景下，佛冈货运需求将逐步复苏，货运需求增长明显快于客运。货运结构不断调整，快递货运需求占比不断提升。

专栏3 “十四五”时期佛冈县主要运输指标预测				
指标	单位	2019年	2025年	增长率
公路客运量	万人	262	284	8.4%
公路货运量	万人	1514	1886	24.6%
公路客运周转量	万人公里	22257	25306	13.7%
公路货运周转量	万吨公里	263318	320985	21.9%

*因2020年受疫情影响，增长率计算基年为2019年。

三、指导思想与发展目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，深入落实省委“1+1+9”工作部署、“一核一带一区”区域发展格局要求，以及《市十大行动方案》的要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为基本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，牢牢把握交通“先行官”定位，适度超前，进一步解放思想、开拓进取，推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，早日完善路网布局，提高公路技术等级，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，为佛冈全面建成小康社会、实施乡村振兴战略和促进城乡融合发展提供更加坚实的交通保障。

（二）发展原则

规划引领，统筹兼顾。发挥规划的系统性科学性作用，坚持规划指导发展，规划指导建设的发展思路，以编制好、执行好综合交通运输体系发展“十四五”规划为抓手，提前谋划好适应佛冈县交通运输未来中长期发展路径，实现五年规划与未来中长期规划无缝衔接；坚持协调发展，解决城乡之间、各个环节的发展不平衡问题。

稳中求进，适度超前。继续发挥交通基础性和先导性作用，保持交通运输业一定的发展速度，坚持交通运输满足并适度超前于经济社会发展基本要求，推动交通运输业平稳发展。

创新驱动，绿色发展。坚持创新驱动发展，注重规划、建设、运营、管理各个环节中新材料、新技术的应用；坚持可持续交通战略，推动绿色交通建设，着力降低交通污染物排放和能源消耗，构建低碳、环保交通。

弹性考虑，适应预留。应对重大技术变革对交通出行、城市空间结构和土地利用的影响，加强通道的空间预控，规划战略性空间储备用地，提高空间的包容性。衔接国土空间规划。

明确初心，服务群众。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，以促进民生改善为出发点和落脚点，体现社会期盼、群众智慧、基层经验，补齐交通运输短板，深化交通基本公共服务均等化，使交通运输发展成果更多更公平惠及人民群众。

（三）发展目标

（1）总体目标

至2025年，基本建成以高速公路为骨架、国省道为干线、县乡

公路为补充的“3+2+5”交通运输网络，形成佛冈“3060”交通时空圈，有力支撑国家县城新型城镇化建设示范工作，助力佛冈打造成为高端产业成长区、宜居养生示范区、广州北部卫星城和清远东部融入大湾区先行地。

“3060”：对内打造佛冈城区“30分钟通勤圈”，各乡镇30分钟上高速；对外联系清远中心城区、广州城区60分钟通达。

“3+2+5”：三条高速（京港澳高速、广连高速、汕湛高速）；两条国道（G106线、G355线）；五条省道（S245线、S252线、S382线、S292线、S355线）。

（2）具体目标

公路：新改扩建公路约440公里，其中高速公路约30公里、普通国省道约160公里（含路面改造）、重点连接线约10公里、农村公路约240公里。全县新增公路里程约40公里，总里程达到1660公里左右。

运输服务：县城公共交通占机动化出行比例达到25%左右。快递进村（指行政村）服务覆盖率100%，实现村村通快递。

专栏4 佛冈县“十四五”综合交通主要发展指标			
指 标	单 位	2020年	2025年
1.铁路运营里程	公里	/	/
其中，高快速铁路里程	公里	/	/
2.公路通车里程	公里	1617.3	1661.1
其中，高速公路总里程	公里	88.8	97.3
普通国道二级以上比例	%	100	100

普通省道三级以上比例	%	95	95
3. “美丽农村路”建设	%	-	每个乡镇建设至少一条美丽农村路
4.20户以上较大自然村通客车比例	%	100	100
5.县城公共交通占机动化出行比例	%	-	25
6.农村物流服务覆盖行政村比例	%	100	100

四、主要任务

围绕交通体系现代化发展，坚持适度超前，突出补齐短板，聚焦全面小康，立足一区定位，加快入珠融湾，谋划好“十三五”与“十四五”的有机衔接，推动交通线网加速成网，交通运输提质增效。

（一）联合推进轨道交通建设

推动轨道规划建设取得新进展。积极协助加快推进肇庆至清远至佛冈至从化城际项目前期工作，争取早日连接清远市区和粤港澳大湾区极点，增加连接广州城区的轨道通道，实现佛冈轨道建设零突破。同时做好轨道站场至县城连接公路规划，争取早日开工建设。

专栏 5 轨道交通建设

肇庆至清远至佛冈至从化城际：路线自肇庆东经四会中心区后向北至广清高新园区，过江至清远西站，向东经职教基地、清远高铁站、源潭站至汤塘镇，向北入佛冈主城区，后经从化至知识城。

（二）全力打造县域公路网络

（1）快速直达高速公路

全力推进广连高速公路佛冈段建设工作，加强民事协调，为项目创造无障碍施工环境，为确保按时实现通车提供基础保障，争取

2021年建成清远南北向新通道，缓解清连高速通行压力。全力推动京港澳高速佛冈线段改扩建工程开工建设，缓解佛冈高速纵向通行压力。积极协助谋划国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区高速公路（从埔高速延伸线）项目，早日构建清远东部通道，实现佛冈县横向高速通道新突破，完善佛冈对外交通网络，实现广德产业园、广佛产业园及中新知识城等多个产业平台间的便捷联系，助力建设广清经济特别合作区，推进广清一体化高质量发展。规划研究新增京港澳高速迳头镇出入口落地互通，提高城区出行效率。

专栏 6 高速公路通道建设

国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区高速公路（从埔高速延伸线）：路线全长 60.5 公里，清远境内 51.5 公里，全线采用双向六车道高速公路标准，设计速度 120 公里每小时。对接广州、粤港澳大湾区（珠江东岸）。

广连高速：清远境内 208 公里，全线采用双向六车道高速公路标准，设计速度 120 公里每小时。对接粤港澳大湾区（珠江东岸）、湖南。

京港澳高速佛冈线段改扩建工程：全长 72.382 公里，其中清远段 20.39 公里，双向十车道高速公路。

（2）衔接顺畅国省干线

科学规划县域公路路网，早日形成纵横连接、四通八达的国省道干线公路网络，增强干线公路与京港澳高速、汕湛高速、广连高速等主要高速公路出入口的衔接，改善干线公路交通条件，提升干线公路服务水平，强化城镇间交通关系，满足乡镇与城区、乡镇与乡镇的高强度、多层次的运输需求。

加快完善国省道干线公路网络。完成省道 S252 线佛冈县城段续建工程，国道 G106 线佛冈县城至龙山段等改建工程，国道 G106 线佛冈县城至龙山段、省道 S382 线佛冈县龙塘至铺江立交段等路面改

造工程；争取完成国道 G355 线佛冈县龙山学田至乐广高速源潭互通出口段升级改造，省道 S355 线佛冈县汤塘至从化交界段改扩建工程等项目前期工作。

推动提升国省干线公路路况水平。加强和规范公路养护工程管理，高质量做好迎接“十四五”全国干线公路养护管理评价工作，全面提升佛冈国省干线公路路况水平和综合效率，确保国省道路况检测达标。

落实加固国省道桥梁改造和维修。对全县国省道公路桥梁开展定期检测，对普查出的三、四、五类桥梁进一步核实，落实整治措施。对于已列入交通运输部、厅危桥改造计划的四、五类桥梁，全力推进加固改造工程实施进度，尽早消除安全隐患。

专栏 7 国省道干线建设

“十四五”国道项目：国道 G106 线佛冈县城至龙山段改建工程、国道 G106 线佛冈县城至龙山段路面改造工程、国道 G106 线佛冈县大坪至凤围自然村段

“十四五”省道项目：省道 S252 线佛冈县城段续建工程、省道 S292 线佛冈县英佛交界至佛冈石角段改扩建工程、省道 S382 线佛冈县龙塘至铺江立交段改造工程、省道 S245 线佛冈县西田村至坝仔坑段改造工程、省道 S252 线佛冈县龙南至民安段路面改造工程、省道 S245 线佛冈县湖洋村至下河洞段

(3) 便捷高效连接线路

推动与市区、重点枢纽间的连接干线工程。协助推进清远西站至佛冈快速路等项目开展前期工作，改善现状混合交通拥挤水平，加强与主城区交通快速联系，实现高快速路网连接中心城区和重点交通枢纽。

推动高速出入口连接线工程。推动汕湛高速龙山出口至国道

G106 线龙山路段、汕湛高速龙山出口至清城交界段公路改建工程建设，缩短进出城时间。

专栏 8 连接干线建设

汕湛高速龙山出口至清城交界段公路改建工程；清远西站至佛冈快速路；佛冈县国道 G106 线（大村）至迳头菜洞尾（新丰交界）段二级公路；汕湛高速龙山出口至国道 G106 线龙山路段

（4）普惠公平农村公路

加快县乡道升级改造。“十四五”期间，提升农村公路运输效率，实施县乡村道新改建、扩建、升级改造工程。推动“美丽农村路”工程建设，实现各乡镇至少建设一条美丽农村路。

着力提升公路安全保障水平。实施乡村道安全生命防护工程建设，实现安防全覆盖，以提高公路安全水平。持续开展农村交通安全综合整治，推进“平安村口”、“千灯万带”、港湾式停车点建设，提升公路安全水平，保障群众出行安全。

加大公路管养力度。做好农村公路日常巡查，加大农村公路养护力度。加强公路路域综合整治力度，重点整治路内外环境，国道为公路用地外缘起向外距离 20 米范围内、省道为 15 米、县道为 10 米内的违章建筑、广告牌及侵占路肩的行为。深入开展调查分析，挖掘道路资源，结合村镇平行道路和内部街巷优化交通组织，疏导分离过境车流和村镇内部车流。借鉴城市道路交通管理理念，在穿村过镇路段设置机非隔离设施，减少混合交通，扩大行人和非机动车通行空间。

专栏 9 农村公路建设

佛冈县乡村道新改建、扩建、升级改造项目；佛冈县农村公路安全生命防护工程；佛冈县农村公路“单改双”工程；“美丽农村路”建设工程；桥梁改造项目

(5) 舒适便民旅游公路

积极推进“交通+旅游”融合发展。结合全域旅游和乡村振兴战略，以加强道路交通建设水平促进佛冈旅游业发展。进一步打造完善重要干线与佛冈景区间的道路建设，提高绿化标准，通过公路+旅游的模式来充分开发佛冈丰富的旅游资源，促进自驾游的发展。

完善配套设施，提升游客体验。结合公路沿线自然环境、风景名胜、乡土文化，打造安全、舒适、优美的慢行系统，合理增设服务区、观景台、游憩区等旅游附属设施，形成佛冈旅游公路品牌，推动全域旅游发展，巩固脱贫攻坚战和服务乡村振兴战略。

专栏 10 旅游公路建设

X829 横江至龙潭山庄段、X375 三缓亭至黄花段、Y326 联和至洛洞段、Y261 三八至大白洞段、Y339 黄花至滴水岩段、Y466 英佛公路至王山寺段、Y268 好世界至勤天段、Y443 滘镇至 X376 段、Y432 占果至村委段、Y328 汤塘至岑坑段、Y329 三门至岑坑、Y280 潭洞至 X373 段、C398 黄花至良口段、C355 国道 G106 至白云温泉段、C147 高滩至占果段、U381 茶园桥至鸭仔坝段

(三) 着力提升水运航道能力

力争恢复水路运输，填补佛冈航运空白。推动滘江航道龙山至滘江口段的通航，增强交通运输能力，助力佛冈第二、三产业建设，实现经济增长方式转变，同步助力生态文明建设、生活环境与生态环境保护 and 改善、产业发展新平台构筑，推动产业化与城镇化快速发展，促进县城经济新增长。

水运陆运衔接，提高运输效率。滘江河的航道通行，为佛冈实施的产业转移园“并园”工作实施打下坚实的物质基础。同时，在沿河两岸建设等级公路，连接高速公路和国省道干线公路，实现公路水路

的无缝对接，促进一河两岸的经济发展。

专栏 11 港口航道建设

甌江航道龙山至甌江口段

(四) 努力建设通用航空机场

结合当地社会发展状况，加快推进佛冈通用机场建设，提高佛冈通用航空保障能力，推动与周边机场的合作发展，为佛冈构建外通内联、立体高效的现代化综合交通运输体系提出重要支撑。

专栏 12 通用航空规划

佛冈通用机场

(五) 提高客运站场服务能力

谋划站场建设，落实公交优先。谋划建设县城公交首末站、运输客运站以及其他乡镇五级客运站或简易客运站或服务站，落实公交优先发展战略，扩大基本运输服务通达度和覆盖面，改善出行条件、提高客运经营者经济效益的基础保障。统筹考虑乡镇经济发展速度、居民出行需求特征以及物流需要等因素，合理确定乡镇客运站、招呼站、候车亭建设规模，确保建成客运站满足客运需求，发挥最大的经济社会效益。

加强设施管养，做好日常维护。压实各乡镇属地管理的责任，加强辖区内乡镇客运站和候车亭的巡查，督促客运企业做好客运站日常维护。将候车亭纳入农村公路管理养护范围，加强日常维护工作，打击恶意破坏、非法占用候车亭的违规行为，保证候车亭正常运营。

（六）大力提高运输服务水平

（1）打造高品质客运服务体系

优化城际运输服务。牢牢把握粤港澳大湾区、广清一体化战略契机，大力发展与清远高铁站、广州白云国际机场等重要交通枢纽间客运联系，优化调整接驳公交线路，推进跨运输方式客运联程系统建设，鼓励开展公铁、空巴等联程运输服务。

完善城乡公交系统。大力提升城乡客运水平，全面建成“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的公共交通运输网络。对道路通行条件良好的行政村和自然村，采用县城公交线路延伸、镇村公交线路新辟、客运班线公交化改造等方式完善公交服务；对农村道路状况较差且实际客流需求较少的行政村，可灵活采用圩期班、定制、预约等模式，提高客运服务覆盖水平加强公交规划建设。积极提升公交供给能力和服务水平，进一步加大公交车辆投放力度，优化公交线网结构，提高线网、班次密度和站点覆盖率，为县城及周边乡镇群众提供多层次、舒适便捷的公交服务，大力提升公共交通出行分担率。

（2）构建高效率货运物流体系

加强与周边物流园区联系。积极与清远源潭、广州从化等区域开展物流合作，提高佛冈物流业的整体实力和水平。

提高快递运输效率。研究布局快递服务中心建设，鼓励大中型快递企业进驻及拓展加盟网点，提高服务网点覆盖范围，加强快递服务人员培训与管理，提高快递服务水平。加强物流车辆管理，保障物流车辆便利通行。

推动农村物流网络建设。加强与周边县区物流体系互联互通，统

筹农村客运服务、邮政资源，与邮政部门联手推动农村快递服务。

(3) 打造高水平“交通+”服务体系

打造“交通+旅游”新发展模式。加强旅游交通基础设施规划建设，打造一批城市观光巴士，串联核心旅游景区的旅游专线公交和到达重要乡村旅游点的旅游客运班车。

打造“交通+产业”新业态模式。推动货运服务与制造业、流通业融合发展。

(4) 打造高标准民生服务体系

全力推动县域公路拥堵治理。对国道、省道和重要干线进行增量调整和存量升级，疏通干线公路的“瓶颈路段”，打通毗邻县区、毗邻镇之间的“断头路”。

(七) 建设可持续支持保障体系

(1) 加强行业监管

强化“打非治违”执法工作。加强与乡镇综合行政执法队伍的联动，进一步强化全县交通运输市场整治，打击交通运输违法行为。制定年度工作计划，加强与乡镇综合行政执法队伍联动，组织开展驾校专项整治、危货专项整治、旅游大巴专项整治、打击非法营运专项整治、打击整治站外揽客等专项行动，同时，加强重大节假日、乡镇圩日巡查执法力度，利用镇、村加强开展法律法规宣传，采用错峰执法等工作模式，有效打击非法营运等违法行为。

加大治超监督执法力度。由交通运输局、公安局等成员单位抽调工作人员组成联合执法队，严厉打击货车违法超限超载行为。同时加

强对乡镇指导，由乡镇综合行政执法队伍采取有效措施，加强源头监管，加强对货运源头单位巡查、监管和执法工作，严格按《广东省道路货物运输源头超限超载治理办法》对违反规定的源头企业实施“一超四罚”，进一步压实企业主体责任。加快推进非现场执法构建，通过非现场执法发现交通违法行为，利用乡镇综合行政执法队伍属地优势，加强违法打击和处罚力度。加强路政巡查执法，加强与乡镇综合行政执法队伍联动，及时发现、制止公路路政违法行为，保障公路安全畅通。

建立长效管理机制。明确职责，规范运行，基本建立具有交通综合执法员、镇有道路监管员、村有护路员的路产路权保护队伍。协调乡镇政府、村委会建立长效管理机制，确保对路边垃圾堆放点管理和路口整治的支线范围内视距清理项目常抓不懈，努力防止、及时制止和查处违法超限运输及其他各类破坏、损坏农村公路设施等行为。

(2) 打造绿色交通

推进节能减排和资源集约利用。加强行业环保监管；推进行业绿色低碳示范项目实施，贯彻集约、节约、可循环、可持续要求，探索施工过程中先实施环境保护、再实施主体工程的绿色施工模式。严格施工环境保护，严控施工污染，优先采用低碳、环保、节能的新材料、新技术；推动绿色生态公路等项目建设。

(3) 打造平安交通

推动平安交通建设。坚持预防为主，安全监管四个全覆盖（区域全覆盖、责任全覆盖、监管全覆盖、保障全覆盖），实现事故总量、事故伤亡、事故损失、事故影响稳步下降。

健全安全监管体制，严格落实责任主体。推进安全隐患排查治理常态化，落实行业安全定期巡查制度，巩固企业安全生产“红线”意识；推进安全生产风险管理，形成安全生产风险源辨识、评估、管控、监督工作机制。

强化交通安全宣传教育。提高驾乘人员、从业人员的安全防范意识。运用先进的设备和科学的管理，加强对交通基础设施安全检测和管养，提高交通基础设施的安全性和稳定性。进一步健全完善交通运输安全应急预案体系，不断扩大覆盖面。

(4) 打造智慧交通

推广各类智能终端在公路、城市公交线网等交通基础设施的布局和应用。推动监测设备与交通基础设施同步建设，提升交通基础设施感知水平。支持互联网企业、交通运输企业加强跨行政区域合作。积极探索城乡公交智慧站点建设，优化群众出行候车体验。继续优化完善非现场执法监控系统的功能，积极探索“大数据+综合执法”，充分利用治超站非现场执法监测动态数据库资源，运用大数据高效打击非法营运，切实提高交通综合执法工作效能。

五、环境影响评价

规划应以高效、环保、安全的发展理念，充分考虑各种交通运输方式的衔接利用，促进综合交通运输体系可持续发展。

项目建设不可避免对环境产生影响，规划十分重视对自然环境的保护，遵循清远市生态分级控制规则，严格遵循《中华人民共和国自然保护法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《建设项目环境保护管理条例》等相关法律条例，并与《水污染防治行动计划》、《节能中长期专项规划》、《广东省城镇体系规划（2012-2020）》以及在编的相关国土空间和生态环保规划等相衔接协调。路线走向和技术标准选择中，要充分预估交通建设对环境的影响程度，尽量减少对自然环境的影响，坚决避让饮用水源保护区、永久基本农田和生态极敏感区域，对于经过自然保护区边缘地带的路线也应充分考虑路线走向，避免对自然保护区产生较大影响，力求促进交通建设与自然资源的和谐发展。

本规划新增的项目，主动避开了禁止开发区域以及生态严控区，部分路线可能靠近或穿过环境敏感点，将在预可、工可阶段通过具体的线位优化比选进行绕避。从规划阶段的深度来看，本次规划布局方案不会对环境造成较大的影响，规划基本具有环境可行性。

六、资金匡算

实施重大项目带动战略，以增量投资促进综合交通运输结构调整优化。加强前期工作，储备重大项目，将规划的交通运输重点项目逐年纳入年度重点项目计划中，形成建成一批、开工一批、储备一批的滚动机制（重点建设计划见附图）。“十四五”时期，佛冈县安排交通运输基础设施建设项目 26 项（见附表），计划投资约 34.4 亿元。

专栏 13 “十四五”时期佛冈县重点建设项目规模及资金需求			
项目	数量（个）	总投资（万元）	“十四五”投资（万元）
合计	26	528447	344362
一、轨道交通建设	1	/	/
二、高速公路	3	5610000	1600000
三、普通国省道项目	11	418239	278006
四、重要连接线	4	77852	34000
五、农村公路	5	32356	32356
六、港航工程	1	/	/
七、民航机场	1	/	/

*轨道交通、高速公路、港航工程、民航机场投资未计入总投资

七、保障措施

（一）加强组织领导协调

强化本规划的指导性和约束力，落实责任主体，确保已定的主要任务纳入各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，实行目标责任制，将主要发展目标和各项任务分解到年度，落实责任主体，合理安排进度，纳入县经济社会发展年度计划，逐年、逐级组织实施。同时加强对规划实施情况的监督检查，完善中期评估制度，分析实施效果，找出实施中存在问题，提出改善办法。

（二）强化资金保障

积极争取国家、省、市在政策、技术和资金方面的支持，共同推进佛冈交通运输体系建设。加大项目推介力度，引导社会资金参与道路交通等重大基础设施建设，让更多的民间资本参与交通基础设施建设。以资本为纽带，积极吸纳社会资金，发挥交通投资平台融资功能，通过发行政府债券等方式筹措建设资金。协调县财政局加大资金支持力度，保障交通运输体系建设资金及时足额拨付到位。

（三）重视与“三区三线”协调

在国土空间规划的引领下做好战略性空间通道预留。需要根据本规划交通网络格局、枢纽体系与“三区”的协调问题，厘清综合交通网络格局与生态、农业、城镇三类空间的相互影响，促进和支撑佛冈国土空间规划及“多规合一”实施。

（四）加强群众参与

坚持以人民为中心，发挥村民主观能动性，保障群众的参与权。

在交通基础设施建设，尤其是“四好农村路”建设，提升群众的参与度，充分利用“四不补”等方式，落实项目建设用地。在公路养护工作中，建立“路长制”，积极发动群众参与农村公路养护工作。在交通建管养各个环节，加强发挥群众的监督权，发动群众共管共评，实现政府治理和社会调节、群众自治的良性互动，提升交通发展水平。

附表一、佛冈县综合交通运输体系发展“十四五”项目表

序号	项目名称	建设规模	建设标准	建设性质	工程时间	总投资 (万元)	投资计划安排(万元)		
							预计到 2020年底 累计完成 投资	“十四 五”期间 投资	“十五 ”期 间投资
	总计(未计入轨道、高速、港航、机场)					528447		344362	
一	铁路工程								
(一)	城际轨道(1项)								
1	肇庆至清远至佛冈至从化城际		城际	规划	十四五 储备	待定			
二	公路工程								
(一)	高速公路(3项)					5610000	1900000	1600000	170000
2	广连高速	全长213 公里,其 中清远段	高速公 路,双向 六车道	续建	2017-2022	3300000	1900000	1400000	

序号	项目名称	建设规模	建设标准	建设性质	工程时间	总投资 (万元)	投资计划安排 (万元)		
		203 公里。							
3	国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区高速公路（从埔高速北延线）	清远境内 62.5 公里	高速公路，双向 六车道	规划	十四五 储备	1940000			
4	京港澳高速改扩建工程	全长 72.382 公里，其中 清远段 20.39 公里	高速公路，双向 10 车道或 8 车道	新建	2023-2027	370000		200000	170000
(二)	普通国道（4 项）					271801		234324	
5	国道 G106 线佛冈县城至龙山段	19.1 公里	一级公路	改建	2022-2025	197790		197790	
6	国道 G355 线佛冈县龙山学田至乐广高速源潭互通出口段（佛冈段）	4.3 公里	一级公路	升级改造	2028-2030	37477		0	37477
7	国道 G106 线佛冈县城至龙山段	29.3 公里	一级公路	路面改造	2022-2024	19255		19255	
8	国道 G106 线佛冈县大坪至凤围自然村段	28.8 公里	一级公路	路面改造	2023-2024	17279		17279	
(三)	普通省道（7 项）					146438	39695	43682	63061

序号	项目名称	建设规模	建设标准	建设性质	工程时间	总投资 (万元)	投资计划安排 (万元)		
9	省道 S355 线佛冈县汤塘至从化交界段	16.2 公里	一级公路	改扩建	2028-2031	63061		0	63061
10	省道 S252 线佛冈县城段	9.5 公里	一级公路	续建	2019-2021	55495	39695	15800	
11	省道 S292 线佛冈县英佛交界至佛冈石角段	13.6 公里	一级公路	路面改造	2022-2022	8029		8029	
12	省道 S382 线佛冈县龙塘至铺江立交段	5 公里	二级公路	路面改造	2023-2024	1500		1500	
13	省道 S245 线佛冈县西田村至坝仔坑段	14.8 公里	二级公路	路面改造	2022-2023	5920		5920	
14	省道 S252 线佛冈县龙南至民安段路面改造工程	20 公里	二级公路	路面改造	2024-2025	10000		10000	
15	省道 S245 线佛冈县湖洋村至下河洞段	6.1 公里	二级公路	路面改造	2024-2025	2433		2433	
(四)	重点连接线 (4 项)					77852		34000	43852
16	佛冈县汕湛高速龙山出口至国道 G106 线龙山路段公路改建工程	4.6 公里	一级公路	改建	2021-2023	19000		19000	
17	佛冈县国道 G106 线 (大村) 至迳头菜洞尾 (新丰交界) 段二级公路新建工程	6.7 公里	二级公路	新建	2022-2023	10000		10000	

序号	项目名称	建设规模	建设标准	建设性质	工程时间	总投资 (万元)	投资计划安排(万元)		
18	汕湛高速龙山出口至清城交界段公路改建工程	8.1 公里	一级公路	规划	2025-2030	48852		5000	43852
19	清远西站至佛冈快速路		一级公路	规划	十四五 储备	待定			
(五)	农村公路(5项)					32356		32356	
20	旅游公路(16条线路)	91.5 公里			2021-2023	10000		10000	
21	县乡村道新改建、扩建、升级改造项目	116 公里		新改建、 扩建、升 级改造	2021-2025	16973		16973	
22	美丽农村路	30 公里		新改建、 扩建、升 级改造	2021-2025	1500		1500	
23	桥梁改造项目	22 座		危桥改造	2021-2025	3143		3143	
24	安防工程项目	74 公里		新建	2021-2025	740		740	
三	港航工程(1项)								

序号	项目名称	建设规模	建设标准	建设性质	工程时间	总投资 (万元)	投资计划安排 (万元)		
(一)	航道锚地								
25	潯江航道龙山至潯江口段			规划	十四五 储备				
四	民航机场 (1 项)								
26	佛冈通用机场			规划	十四五 储备				