

政府工作报告

——2021年3月在佛冈县第十五届人民代表

大会第八次会议上

佛冈县人民政府县长 蔡旭东

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020年和“十三五”时期工作回顾

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，也是我县乘风破浪、勇往直前、值得铭记的收获之年。一年来，面对改革发展和保民生等艰巨任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和重要指示批示精神，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会、县政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，立足“清远副中心和东部融入大湾区先行区”发展定位，全县人民戮力同心、奋勇争先，全力打好防疫、抗洪、扶贫三场硬仗，较好完成全年目标任务，交出了疫情防控和经济发展“双胜利”的英雄答卷。

——**疫情防控精准有效**。负重前行守护岁月静好，投入1.7亿元坚决打赢疫情阻击战，取得了全县病例“零确诊”、境外输

入“零关联”、始终保持为低风险地区的重大防控成效。以“硬隔离+软服务”方式安全有序接转入境分流旅客，做好集中隔离12批次1340人。

——经济运行稳中向好。全年地区生产总值132.95亿元，增长3.9%，增幅比全省、全市高1.6和0.1个百分点，比一季度、上半年、三季度分别加快13.7、4.9、0.1个百分点。全县固定资产投资增长23.1%。规上工业总产值、工业增加值、外贸进出口总额分别为239.91亿元、54.29亿元、53.8亿元，分别增长4.7%、4%和8%，增幅比上半年加快9.9、9.4和4.2个百分点。

——脱贫攻坚顺利完成。累计投入资金1.86亿元，建设产业扶贫项目666个。全县5202户、11307名贫困人口和22个相对贫困村全部有序退出。有劳动能力贫困人口人均可支配收入为16792.33元，比省定脱贫标准高7841.33元。

——重点工作有新成效。全县17个省市重点项目完成投资38.99亿元，完成年度投资计划169.13%，排名全市第一。“制造强县”步伐加快，全县新引进企业43个。广佛（佛冈）产业园取得突破性进展，成功落地项目66个。南玻二期、红苹果家具投试产。汕湛高速惠清段建成通车。龙凤新区建设全面启动，龙凤大道稳步推进，体育中心开工建设。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）抗疫发展“两手齐抓”。坚持人民至上、生命至上，快速建立疫情防控体系，因时因势动态调整防控策略，成功应对

春节返程高峰、境外疫情输入等严峻挑战，牢牢守住了清远“南大门”。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，实行“一企一策”精准服务企业全面复工复产，新增减负超亿元。始终把项目建设作为加快发展“牛鼻子”，推动建设重大项目36个，争取到位中央预算内投资、专项债及特别国债资金14.76亿元，使用率达67.01%。入榜粤东西北经济实力强县，地方一般公共预算收入首次突破10亿元大关，增长6.27%。发展质量和效益“双提升”，高技术制造业税收收入增长20.21%，较上年同期提高13.8个百分点。金融机构本外币存、贷款余额分别增长17.9%和21.1%。新增市场主体3584户，增长24.5%。

（二）“入珠融湾”进程提速。广清协同发展态势加快，用好用足“双区驱动”和“双城联动”叠加效应，以广佛（佛冈）产业园、聚宝工业园为着力点，充分发挥比较优势，主动承接湾区城市外溢功能，新引进天赐新材、康盛生物、雅迪三期等超亿元项目9个，万洋二期、洛科威等项目开工建设，中创材料谷顺利封顶，初步形成生物医药、新材料、先进制造等产业集群。聚宝B区完成征地，园区主干道路开工建设。投入51.8亿元构建大交通格局，“两纵一横”高速路网加快推进，广连高速佛冈段完成总投资92%，汕湛高速龙山出口至国道106线连接线工程进入征地拆迁阶段。省道252线县城段基本实现线路贯通，国道106线佛冈段路域整治等项目稳步推进。建成5G基站90座。着力优化营商环境，“互联网+监管”全面实施，“放管服”改革持续深化，企业开办时间压缩至法定时限的85%。推进政务服务

一体化，“粤省事”“粤政易”“粤商通”等“数字政府”工程落地。

（三）绿色发展强劲有力。创新驱动成效明显，完成工业投资 16.99 亿元、技改投资 9.16 亿元，建设标准厂房 32 万平方米。新增高新技术企业 16 家，高技术制造业、先进制造业增加值分别增长 45.8%和 22.5%。雅迪机车、约克空调、南玻新材料入选“清远制造十大名片”。建滔被评为首届清远制造十大原生品牌企业之一。“两山”理念高水平转化，入选全国县域旅游发展潜力百佳县、国家旅游名片、全域旅游精品目的地，成功创建省全域旅游示范区。成功签约花城文旅等项目 10 个，累计招商金额超 160 亿元。联合智纲智库策划《佛冈县全域旅游突破战略》，围绕“佛卧山冈、温泉之城”优势资源基础，以熹乐谷、森波拉、聚龙湾为龙头，建设“南中国氩温泉之都”。上岳古村寻幽之旅获评省乡村旅游精品路线，官墩围村入选省文化和旅游特色村，4 个 A 级景区提质升级，用新面貌重塑湾区的“诗与远方”。全年接待游客 439.79 万人次，实现旅游总收入 24.41 亿元。

（四）乡村振兴加速推进。全县农林牧渔业总产值增长 5%。投入 1.84 亿元建设新农村，增长 4.59%。农业产业取得积极成效，以农业供给侧改革为牵引，积极发挥水果（柑橘）省级现代农业产业园的示范带动作用，全县柑橘种植面积 5.48 万亩。稳步实施省级“一村一品”项目 20 个，以“佛冈有礼”为主题的特色农产品品牌建设持续深化。乡村振兴 57 项硬任务进展顺利，全面完成省级新农村连片示范建设工程。全县共有农民专业合作

社 257 家，培育省级农业龙头企业 1 家、县级 14 家。农村人居环境整治扎实推进，创建干净整洁村 674 条、示范村 137 条。全县 5 个镇级污水处理设施通水试运行，生活污水处理率达 85% 以上。新建高标准农田 6100 亩。全国农村集体产权制度改革试点任务基本完成。

（五）“三大战役”成果显著。坚决打好污染防治攻坚战，切实肩负起守护佛冈绿水青山重任，深入开展生态环境突出问题排查治理“百日攻坚”行动，坚持耕地保护和污染土壤修复治理。清理整治“散乱污”企业 180 家，空气质量优良率达 98.3%。全县水质基本保持稳定达标。高质量打赢脱贫攻坚战，大力实施脱贫攻坚“十项工程”，设立“扶贫车间”20 间，惠及贫困户 278 人。“志智双扶”深入开展，有劳动力贫困人口就业率达 100%。万兴电子成为全市首家省级示范性就业扶贫基地。着力防范化解重大风险，化解政府隐性债务 14.21 亿元，完成计划 122.39%，债务率保持在较低水平。扎实推动森林火灾监管机制建设。深入推进安全生产领域六大专项整治，开展两轮道路交通安全事故“百日攻坚行动”，全县事故起数、死亡人数、受伤人数、经济损失分别下降 68.4%、13.3%、92.1% 和 51.8%。

（六）民生事业全面发展。十件民生实事基本完成。全县民生投入 30.5 亿元，占一般公共预算支出 82.32%。城乡居民可支配收入增长 7.7%，跑赢地区生产总值增速 3.8 个百分点。开展“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”等补贴性技能培训 3094 人次，城镇新增就业 4738 人，失业率控制在 2.47% 以下。城北

篁胜小学开工建设，城南小学正式启用，全县新增小学学位 3275 个。乡村校园专线实现全覆盖。全县学校“互联网+”明厨亮灶食堂覆盖率达 100%。县人医内科综合大楼进入装饰装修阶段，中医院整体搬迁项目基本完工。实现医共体全覆盖。县城水厂改扩建工程稳步推进。企业职工基本养老保险实现省级统筹。发放城镇住房保障家庭租赁补贴 150 户。如期完成人口普查入户登记工作。以“三个坚决”“三个有力”做好今年“6·7”特大洪水抢险和灾后复产工作，竭尽全力保障群众生命财产安全。

（七）政府建设步履铿锵。始终以党的政治建设为统领，推动全面从严治党向纵深发展。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保中央、省、市大政方针落地见效。坚持依法行政，主动接受县人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受县政协民主监督和社会舆论监督，按时办理县人大议案建议 38 件、政协提案 89 件。全面推行行政执法“三项制度”，严格执行“三重一大”集体决策制度。强化审计监督。政府一般性支出压减了 4000 万元。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，大力整治“慵懒散漫”作风，廉政建设进一步加强。

各位代表，随着 2020 年各项工作任务全面完成，标志着“十三五”顺利收官，佛冈站在了更高的发展起点。过去五年，在县委的坚强领导下，我们牢记嘱托、感恩奋进，重点领域取得积极进展，高质量发展迈出坚实步伐，“十三五”目标任务基本

完成，县域综合实力跨上新台阶，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

（一）过去五年，经济从“规模速度型”向“质量效益型”加快转变。坚定不移推动高质量发展，经济总量明显提高，地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入年均分别增长 6.9%、15.2%和 8.04%。城乡居民人均可支配收入年均增长 8.8%。实体经济稳健发展，全县三大产业结构实现从“二、三、一”到“三、二、一”的重大转变，2020 年第三产业增加值占比为 43.2%，成为全省推荐参选国家产业转型升级示范园的三个地区之一。新增规上工业企业 14 家，高技术制造业增加值年均增长 4%，2 家企业被评为国家知识产权优势企业。对外贸易结构不断优化，外贸进出口总额年均增长 9.3%。

（二）过去五年，格局从“单体突破”向“区域共融”加快转变。广清一体化高质量推进，实施帮扶项目 64 个。支撑发展的基础设施日新月异，全县“两纵一横”高速公路里程达到 100 公里以上，完成国省道改造及安防工程 151.61 公里。“广州研发、广佛制造”“广州孵化、广佛加速”等产业协同发展模式不断深化。作为广清经济合作区重点建设的广佛（佛冈）产业园签约项目 67 个，预计总投资 140 亿元、年产值 243 亿元，开工建设项目 29 个。聚宝工业园签约项目 18 个，预计总投资 25.3 亿元，开工建设项目 7 个，投（试）产 3 个。同时，教育、医疗卫生等公共服务共建共享程度不断提高，成功推动广东省人民医院、省第二中医院全方位帮扶我县县级医院，形成高水平医疗共

享格局。

（三）过去五年，改革从“要素驱动”向“动能转换”加速转变。坚持全面深化改革，国家城乡融合发展试验区广清接合片区“佛冈经验”加快形成，国家县城新型城镇化建设示范县“佛冈样板”初具雏形，国家电子商务进农村综合示范县改革稳步推进。优化营商环境、“数字政府”建设等取得突破，实现政务服务事项网上可办率达97%以上，5年新增各类市场主体1.36万户。供给侧结构性改革扎实推进。应急管理体制机制更加完善，安全生产形势持续向好。机构改革全面完成。省经济发达镇行政管理体制改革试点（汤塘镇）扎实推进。农村综合改革持续深化，承包耕地实现100%整合，1991个集体经济组织完成清产核资，多层次、广覆盖的农村金融组织体系逐渐完善。

（四）过去五年，城乡从“地为中心”向“人为核心”加快转变。通过国家卫生县城技术评估，代表广东省（5个县）迎接了第六届全国县级文明城市测评，城市公共配套、市民文明素养明显提升。坚定实施乡村振兴战略，乡村振兴“三年取得重大进展”目标全面实现，全县自然村完成人居环境基础整治，省级干净整洁村覆盖率达89.43%，生态旅游、特色农业等产业逐步壮大。建成“四好农村路”355.83公里，治理中小河流229.8公里。大力推进旧城改造，新区展现活力，旧城焕发新颜，城市功能和品质持续提升。以“平安+满意”创建行动为引领，深入推进法治佛冈、平安佛冈建设，全面实施全民禁毒工程，打好扫黑除恶专项斗争，社会大局平安稳定。

（五）过去五年，生态保护从“末端治理”向“生产全过程”加快转变。始终把生态文明建设放在突出位置，深入实施污染防治攻坚三年行动计划，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮比“十二五”期末分别下降1%、10%、8.8%和11%。推动工业绿色发展，风电、光伏发电等绿色能源总装机容量达10.29万千瓦安。全面推行“河长制”。加强水生态修复，饮用水源水质达到Ⅱ类标准，地表水质全部达到或优于Ⅲ类标准。省考断面水质优良率达100%。50件中央、省环保督察交办案件全部办结。森林围城步伐加快，累计完成造林和生态修复8.32万亩，县域森林覆盖率达69.37%。纳入粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区，温泉养生之旅入选全省100条乡村旅游精品路线。

（六）过去五年，社会从“基本保障”向“多元共享”加快转变。坚持以人民为中心的发展思想，每年集中全县70%以上的财力用于民生建设，历年十件民生实事均顺利完成。全县城镇新增就业2.57万人。社会保障实现制度和人群全覆盖，底线民生保障水平稳步提高。新增义务教育学位5940个、学前教育学位1175个，实现义务教育标准化学校100%覆盖。每千常住人口床位、护士、医生数分别增长27.39%、94.3%和54.8%，县域内住院率提高3.5个百分点。县镇村三级公共文化体育服务设施实现全覆盖。连续三年均有基层站点被评为全国“扫黄打非”进基层示范点。食品药品、粮食等安全保障能力有效提升。国防动员、人民武装、民族、宗教、外事、侨务、港澳、退役军人、信访、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、档案、人防、方志、气象等

工作取得新成绩。

各位代表，凡是过往，皆为序章。这五年，我们经受住了前所未有的重大考验，一步一个脚印，在全面建成小康社会的征途上，取得一个又一个胜利！这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是总书记谆谆教导、关心厚爱的结果，离不开全县上下团结奋斗、顽强拼搏，离不开广州开发区、黄埔区、越秀区鼎力帮扶。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、各界人士，向驻佛部队和各驻佛单位，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒认识到，我县经济社会发展还存在不少困难和问题：一是经济发展动能不足。经济发展质量不高，缺少大平台支撑、大项目拉动，同时受用地规模、指标等要素制约仍较严重。二是城乡融合发展不够理想。促进乡村振兴、破解城乡二元结构的体制机制还不完善，农村基础设施、环保配套设施建设欠账较多。三是区域协调发展相对滞后。全面融湾的软硬环境亟待完善，城市框架没有拉开，集聚辐射能力还不够强。四是民生保障水平有待提高。文化、教育、医疗等民生事业与人民的期盼还有差距，城市精细化管理水平不高，安全生产、环境卫生存在薄弱环节。五是政府服务效率仍需提升。部分干部创新突破、担当实干的“精气神”还需提振，眼界、理念、能力与佛冈当下发展的要求还不相适应，营商环境有待进一步优化。我们将把这些问题作为今后工作的重点，不回避、不懈怠，采取更加精准有力的措施，逐步加以破解。

二、“十四五”时期的主要目标和任务

“十四五”是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键期。当前，世界大变局加速演变的特征更趋明显，动荡源和风险点显著增多，但我国稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，“双循环”新发展格局加快构建，省内“一核一带一区”协同发展提速，“双区驱动”和“双城联动”效应有效释放，广清一体化进入全方位高质量发展阶段，尤其我县三个“国字号”改革试点成功落地，国家全域旅游示范区稳步创建，正迎来大有可为、大有作为的重要战略机遇期，我们必须准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机，于变局中开新局，乘势而上、起而行之，一路向南、全面融湾，行稳致远、佛冈可期。

“十四五”时期已经开启，新征程就在脚下，今后五年经济社会发展的主要目标是：经济发展再上新台阶、内联外引呈现新格局、深化改革迈出新步伐、城乡融合取得新突破、生态建设开创新局面、文化事业实现新进步、民生福祉取得新成就、社会治理得到新提升。**展望二〇三五年**，我县经济实力将大幅跃升，广清一体化和全面融湾实现全方位高质量发展，破解城乡二元结构促进城乡融合发展体制机制有效建立，城镇化率达到全国平均水平，社会治理体系和治理能力现代化基本实现，建成全覆盖可持续发展的社会保障体系，社会文明程度达到新高度，人与自然和谐共生格局基本形成，人民生活更加美好，人民共同富裕取得实质性

进展。

“十四五”时期，我们将突出抓好以下工作：

（一）围绕创新驱动走在前列，聚力打造现代产业新体系。

坚持扩大内需战略基点，紧扣一体化和高质量两个关键，发挥佛冈资源禀赋和区位优势，以科技为支撑建设“制造强县”。主动对接广深港澳科技创新走廊北进，坚持培育高新技术企业和改造提升传统企业“两条腿走路”，推进科技创新和五大主导产业发展深度融合，培育更加多元、更有活力的创新主体集群，加大特色农产品供给，创建高品质全域旅游，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，打造创新创业之城和湾区北先进制造业集聚区。

（二）围绕开放互动走在前列，聚力开创全面融湾新局面。

把握广清深度融合新需求，积极融入粤港澳大湾区城市群和广州都市圈，全面推进交通、产业、营商环境一体化，实现与大湾区主要城市现代交通网络互联互通，迈入与广州同城化发展新阶段，形成“半小时通勤圈”，打造“广州卫星城”。携手广州开发区共同打造协同发展的全产业链集群，全力推进全域旅游、教育、医疗提升工程，推动广州营商环境 3.0 向佛冈覆盖，融入新格局、借力新机遇，为清远打造区域节点提供支撑，实现拥抱粤港澳大湾区新突破。

（三）围绕协同发展走在前列，聚力构筑城乡一体新格局。

以对历史负责的态度优化老城区，以对未来负责的态度拓展龙凤新区，开辟面积达 5 平方千米的新发展空间。坚持乡村振兴和新

型城镇化双轮驱动，大力发展现代农业产业，打造大湾区的“果盘子”“菜篮子”“米袋子”。持续深化脱贫攻坚和美丽乡村建设成果。高水平推进国家城乡融合发展试验区改革试点，高标准建设一批典型项目，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，为全省提供“佛冈标准”。

（四）围绕绿色发展走在前列，聚力擘画全域旅游新图景。

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，减少桉树种植面积 25%，巩固拓展污染防治攻坚成果与生态价值有机衔接，把绿水青山建得更美，把金山银山做得更大，奏响生态文明建设“主旋律”。大力推广新材料、新技术、新能源，积极构建绿色低碳、安全高效的循环经济发展模式。形成“生态+”“康养+”等文旅融合新业态，重点建设温泉度假、田园综合体等为主题的知名旅游经济区，实现青山常在、绿水长流、空气常新，打造大湾区的“后花园”“康养地”“旅居地”。

（五）围绕普惠共享走在前列，聚力创造美好幸福新生活。

坚持以人民为中心、为人民谋幸福，坚持问题导向和底线思维，着力解决群众最关心、最直接、最现实的问题，以更加普惠、更高质量的公共服务体系回应群众的新期待。全面推进健康佛冈建设。打造现代化教育强县。把稳就业摆在更加突出的位置，构建全覆盖可持续多层次的社会保障体系，建设更高水平的平安佛冈、法治佛冈，扎实推进共同富裕，让全县人民共享经济社会发展成果，让发展更有温度，让幸福更有质感。

三、2021 年主要工作安排

各位代表，2021 年是中国共产党百年华诞、“十四五”开局之年，也是本届政府的最后一年。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会、中央经济工作会议精神及中央农村工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻省委十二届十一次、十二次、十三次全会精神、市委七届十一次、十二次全会精神和县委十三届十二次全会精神，围绕建设“融湾崛起先行区、产城融合示范区、温泉旅游康养地”的发展目标，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，抓住“双区”建设重大机遇，深入实施省委“1+1+9”工作部署和市委“十大行动方案”，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%以上，固定资产投资增长 10%左右，规上工业增加值增长 6%左右，社会消费品零售总额增长 8%左右，进出口总额力争正增长，一般公共预算收入增长 6%左右，新增城镇就业 3500 人，城镇登记失业率控制在 3%以内，居民消费价格涨幅控制在 3%以内，

城乡居民人均可支配收入与经济增长同步，单位生产总值能耗完成既定目标。

为实现上述目标，我们将着重构建“六个三”发展体系：

（一）聚焦关键环节，抓牢经济增长“三个重点”

1. 锚定投资关键点。守住不发生系统性风险的底线，加强疫情形势、经济形势分析研判，慎终如始抓好常态化疫情防控，为经济平稳发展创造良好前提。实施投资扩量行动，紧盯国家和省市对“十四五”投资方向和重点，精心谋划一批有前景、效益好、质量好的高新项目，积极争取中央预算内资金、债券资金和更多政策、资源支持我县重大平台、重点项目和重点任务驶入发展“快车道”。以“十大行动方案”为“总抓手”“施工图”，推动总投资 580 亿元共 345 项清单项目落细落实落地，完成年度计划投资 93.8 亿元。持续扩大有效投资，加速天赐新材、兆山生物、协鑫能源、晶华精密等新建项目全面开工，万洋众创城、洛科威、中创材料谷等在建项目竣工投产，红苹果家具、高兰德新材料等重点项目达产达效。

2. 抓住消费着重点。发挥消费基础作用，推动汽车、家电下乡，培育壮大直播电商、生鲜电商、社区电商等新业态新模式。以国家电子商务进农村示范县建设为支撑点，完善农村物流基础设施体系，培育农村电商致富带头人，打通“堵点”释放消费潜力，力争全县电子商务企业数增长 30%以上，电子商务培训普及 3000 人次以上。深化质量强县工作，顺应消费结构升级趋势扩大高质量供给，推进重要产品溯源体系建设。引导资金投向供需

共同受益，提升传统零售、餐饮、农业等转型升级，促进产业和消费“双优化”。打造夜间经济集聚区，让城市更富烟火味和包容性。全面落实稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。重视外需拓展，更好利用外资，鼓励外贸企业线上线下融合发展，提升进出口质量和效益。

3. 找准创新切入点。以广清经济特别合作区为牵引，形成“融湾区域”创新体系，推进创新资源要素共享，推动聚宝C区大湾区生命科技园、万洋集团粤北区产业科技创新中心产业聚集区项目取得实质进展，力促湾区成果在佛冈落地成金。实施高新技术企业“倍增计划”、科技型中小微企业“成长计划”和传统企业“提质计划”，催生新领军者企业，加快打造全链条科技企业孵化育成体系，扶持5家企业提升综合竞争力，实现新升规企业5家以上，力争高新技术企业达到38家，高新技术企业工业总产值提升8%。促进“政用产学研”深度融合，新增孵化器和联合实验室1个、技改投资增长2%以上、发明专利授权量增长10%以上。启动“聚贤引智兴业”工程，推行创业扶持、子女教育、住房保障“一卡通”“一站办”便捷服务，靶向引进、大力培养急需紧缺高层次人才和创新创业团队。

（二）聚焦政策导向，写好广清一体“三篇文章”

1. 联动交通一体化大文章。发挥紧邻大湾区优势，着力优化区域交通网络，不断增强外联能力，密切与湾区城市的软硬联通，拉近与广州都市圈时空距离。基本完成汕湛高速龙山出口至106国道连接线工程，加快推进京港澳高速广州至佛冈段按十车道扩

建工程、广连高速公路佛冈段建设工程、省道 252 线县城段改建工程。启动国道 106 线佛冈县城至龙山段改建工程，完成现国道 106 线路域整治，全力打造省级安全文明示范路、全域旅游大道。推动佛冈轻轨成为肇清从城际铁路通道、从黄高速延伸线等重大交通项目纳入省实施项目和远期规划，进一步推进从化、佛冈交通一体化发展。高标准建设龙凤大道和龙凤大桥，提升周边环境整体水平。

2. 写实产业一体化大文章。以广清一体化作为参与“双区”建设、融湾崛起的主抓手，全面实施产业兴县、制造强县战略，注重招引生物医药、信息技术、智能装备等以先进生产要素为支撑的大项目、好项目，积极打造“总部经济”，力争新引进产业项目 20 个、投资 60 亿元以上。携手广州开发区推动“飞地经济”发展模式，带动佛冈企业嵌入湾区产业链、价值链和创新链，共建“421”现代产业体系。构建以位于汤塘的广佛（佛冈）产业园、聚宝工业园为重心，龙山和石角为增长极的产业集聚区，将园区打造为引领全县乃至是整个清远高质量发展的主引擎和“小深汕”升级版。加快推进广佛（佛冈）产业园创新服务中心、邻里中心、配套污水处理厂、首期基础公建配套及生态水利设施建设，推动 7 家以上企业开工建设。力促聚宝 A 区 10 家企业全部投试产，B 区 6 月底完成首批土地出让，12 月底 6 家以上企业动工建设。以实体经济为主攻方向，升级改造万兴、加多宝等“原字号”，深度开发建滔、约克等“老字号”，培育壮大雅迪、南玻、万洋等“新字号”。落实制造业高质量发展“六大工程”，

推动“工业强基”“专精特新”工程，打造工业质量品牌。探索工业用地全生命周期管理制度，制定低效企业、低端产业退出机制。

3. 做优营商环境一体化大文章。对标广州、深圳等先进城市，实施流程减环节、全程网办减时间、政策普惠减成本，推行“一网通办”服务平台、“一件事”主题套餐服务、“一门式”政策兑现等改革措施。深化商事登记改革，畅通审批“绿色通道”，实现企业开办“一窗通取”，开办时间压缩至1个工作日以内。深化“放管服”改革，建立容缺受理制度，大力推进简政放权，继续取消一批行政许可事项。加快“数字政府”建设，实现本地业务系统迁移上云率不低于50%，推动更多政务服务事项“跨城办”，网上可办率不低于90%。推动在引进“双区”优质教育、医疗资源上取得阶段性成果。

（三）聚焦全域旅游，走实绿色发展“三条道路”

1. 走实生态文明之路。坚守生态保护红线，零容忍惩处违法行为。加强北部镇生态屏障建设，推进山水林田系统治理，探索具有佛冈特色的“林长制”，力争完成造林更新1.68万亩，打造生态环境保护新标杆。启动保护母亲河行动，以“湾区生态源、乐活广州北”为目标，系统推动沿线水系景观、文化长廊等工程，建成碧道超6公里，构建天蓝水清和谐宜居的美丽佛冈。严惩非法捕杀和交易野生动物行为。大力发展循环经济，稳步推进10千伏配电网新建改造、福音、高山风电场等重大电力工程建设。落实最严节约集约用地制度，推进“三旧”改造，探索推广“标

准地出让”“带项目设计方案出让”等高效供地模式，加快落实“点状”供地政策。

2. 走实全域旅游之路。贯彻落实“城市即旅游”理念，全力创建国家级全域旅游示范区，新增省级文化和旅游特色村1个、省级乡村旅游精品线路1条。以特色氡温泉为突破口，拓宽温泉产业链，走出一条“资源驱动产业升级”之路，推动森波拉、熹乐谷、黄花湖旅游度假区分别争创国家5A、4A级景区和省级旅游度假区品牌，擦亮佛冈旅游“金字招牌”。以全域旅游破解城乡二元结构，深挖绿色旅游资源，发扬红色革命精神，综合运用“旅游+”的开发理念，加快农文旅体深度融合。深化湾区北部旅游生态合作区合作共建，积极参与“广清电子旅游卡”项目，塑造一小时改天换地的健康觉醒之旅，打造湾区北旅游休闲目的地，力争2021年全县接待游客总人数达700万人次以上，旅游总收入达48亿元以上。

3. 走实污染防治之路。从严从实整改生态环境督察反馈问题。巩固碧水保卫战成效，实施河更美大行动，严格落实河长制，深入推进中小河流综合治理，深化河湖“清四乱”专项行动，推进濠江河、烟岭河重点流域周边环境整治，确保水质达标率达到100%。深化蓝天保卫战，实施城市扬尘、餐饮油烟、禁燃禁放精细化管理，加强重型柴油货车和非道路移动机械排气污染整治，确保PM_{2.5}等污染物平均浓度持续下降、大气环境优良达标天数比例96%以上。有效转化净土防御战成果，加快矿山地质环境恢复和治理，严厉打击非法倾倒和转移危险固体废物行为，构建土

壤污染管控和修复长效机制。推进生活垃圾无害化处理和分类回收，实现生活垃圾无害化处理率 100%。

（四）聚焦功能品质，开展城乡建设“三项工程”

1. 实施乡村振兴工程。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。突出“产业化、品牌化、市场化、精致化”发展思路，加快省级农业产业园和特色优势产业带建设，新增 1 个粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地。着力推动传统农业、农产品加工业和乡村旅游服务业三产融合，推动农业“接二连三”整合发展。积极培育农业龙头企业、专业合作社、乡村创客等城乡融合新主体。深入推进“美丽乡村 2025”行动计划，规范农村建房管理，因地制宜打造农村“四小园”，力争 60%以上行政村达到省级美丽宜居村标准。推进全域自然村集中供水工程建设，实现覆盖率 80%以上。完成“四好农村路”建设 55.67 公里，扎实推进 65 宗水利设施建设维护工程，加快贫困村宽带普及和提速建设，打通乡村振兴的“毛细血管”。加强耕地保护，防止“非农化”“非粮化”。

2. 实施城市提质工程。坚持一流标准、高点定位，在完善城市功能品质上下足绣花功夫，把活力佛冈建设得更有魅力、更具吸引力。以筹备省运会为契机，优化空间规划和管理，拉大城市框架，确保如期建成龙凤大道及体育中心。加快建设龙溪南港路工程。持续深化全国文明城市创建，巩固创卫成果，坚决制止餐饮浪费，不断提升群众生活品质和文明素养。实施城市形象提升工程，坚决清拆“两违”建筑，开展背街内巷、老旧小区、城乡

结合部“微改造”，实现群众“安居梦”“优居梦”。推进城市智慧化、精细化管理，探索网格化管理“多格合一”。实施城市“畅通工程”，整治交通拥堵节点4个，建成治超非现场执法监测点7个。探索道路停车缴费智能服务。推进5G网络优先布局密集城区和工业园区、大型场馆等重点场所。

3. 实施改革提升工程。深化国家城乡融合发展试验区广清接合片区（佛冈县）建设，实施“1221”工程，聚焦5项试验重点任务，完成黎安村开发改造等一批典型项目，坚决打破妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。以国家县城新型城镇化示范建设为着力点，加快68个“补短板、强弱项”项目建设，激发片区发展内生动力，搭建城乡产业协同发展平台，推动“资源整合、项目组合、产城融合”联动发展模式。保护修缮、活化利用古村落和古建筑，全面焕发“老”的经典魅力和“新”的时代魅力，推动“美丽乡村”转化为“美丽经济”。完善农村集体“三资”管理体系、农村产权抵押担保权能，健全村民住宅建筑风貌指引、宅基地退出机制及民宿管理办法。

（五）聚焦共建共享，织密民生幸福“三张网络”

1. 织好社会事业网络。完善“小切口大变化”办理制度，高质量办好十件民生实事。扎实推进“八个一”民生工程。力争城北篁胜小学秋季投入使用，推进城东中学、城北中学新建教学楼，推动时代著作、花溪谷等地产开发项目配套建设幼儿园和公立小学，确保全县新增学位不少于3060个，规范化幼儿园占比达到

88%以上。进一步规范校外培训机构，形成校内外协同育人的良好局面。抓好医疗机构能力提升项目，推进县公共卫生应急管理中心建设，确保县中医院新院、县人民医院内科大楼分别在二季度和年底投入运营。巩固深化省人民医院和省第二中医院帮扶成效，推进高水平医院和“智慧医疗”体系建设。加强健康教育，深入开展爱国卫生运动，推进中医药传承创新发展。推动公共文体设施全覆盖，加快县博物馆新馆建设，打造佛冈“文化客厅”和“城市名片”。加大红色遗址保护开发力度，升级存久洞等红色文化教育基地项目，擦亮佛冈红色文化品牌。

2. 织好民生保障网络。强化就业优先政策，落实“促进就业九条”，深入实施“三大培训工程”，推动更高质量更充分就业，开展技能培训 3600 人次以上。深化医疗保险制度改革，推动社保扩面征缴，确保全员足额参保。健全低保、特困供养人员等社会救助体系，启动社会救助中心项目建设，形成政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。支持慈善事业发展，保障妇女儿童合法权益，进一步健全留守儿童、老年人以及残疾人关爱服务体系。大力开展农村房屋安全隐患排查整治工作，全面完成农村削坡建房风险整治任务。坚持“四个不摘”，坚守脱贫攻坚成效，健全防止返贫监测和帮扶机制，确保脱贫摘帽“零漏评”“零错退”。

3. 织好社会治理网络。强化金融风险防范，完善风险监测预警与化解处置机制，严厉打击非法集资行为。深化“平安佛冈”、“法治佛冈”建设，加大涉黑涉恶、黄赌毒、“两抢一盗”和电

信网络诈骗等违法行为打击力度，推进扫黑除恶专项斗争走深走实。持续推进“扫黄打非”工作。深入推行智慧新警务，打造立体化、信息化、智能化社会治安防控体系。做好双拥“六送”工作。加强食品药品安全监管。加强应急管理体系建设，加快推进应急救援能力现代化。深入实施安全生产专项整治三年行动计划、自然灾害防治9大重点工程，推进道路交通、消防等重点行业领域安全生产专项整治，提高防灾减灾救灾能力，坚决遏制较大以上事故。推动依法化解矛盾纠纷，全力维护社会安全和稳定。

（六）聚焦初心使命，实施满意政府“三大行动”

1. 实施“讲政治、守规矩”行动。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，把党的政治建设贯穿政府工作各领域、全过程，严守政治纪律和政治规矩，确保中央、省、市和县委各项决策部署不折不扣落地见效。落实省委巡视整改，做好巡视“后半篇文章”。深化法治佛冈建设，认真执行县人大及其常委会决议和决定，依法接受人大、政协和社会各界监督。支持民主党派、工商联、无党派人士及工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥作用。健全依法决策机制，做好决策合法性审查。严格规范文明执法，全面推进乡镇综合行政执法，让基层执法“接得住”“管得好”。健全公共法律服务体系，加大民法典等普法力度，深入推进政府法律顾问工作。

2. 实施“转作风、守清廉”行动。落实全面从严治党要求，坚定不移惩治腐败，强化审计监督，完善政务公开，加强廉洁政府建设。认真落实中央八项规定及实施细则精神，从严控制“三

公”经费和一般性支出。坚持不懈整治“四风”，坚决反对形式主义、官僚主义，强化实干、担当、有为的工作作风，坚决整治“不作为、慢作为、乱作为”问题，坚决反对弄虚作假、瞒报浮夸，力戒“痕迹主义”。提升督查工作质效，强化督查结果运用，激励党员干部提振“精气神”、把握“时度效”、锤炼“胆识谋”、奋力“闯创干”，推动形成狠抓落实之风。健全政企沟通机制，做到亲而有度、清而有力，涵养政府系统风清气正的政治生态。

3. 实施“敢担当、勤为民”行动。各级政府部门和国有企业事业单位工作人员尤其是领导干部，要树立正确的权力观政绩观事业观，坚持功成不必在我、功成必定有我，不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，在危难时刻见党性、勇担当、勤作为、求实效，始终同人民群众同呼吸共命运心连心。引导党员干部读懂学好悟透党史，练就善作善成的定力、能力、魄力。持续为基层减负，进一步精简会议和文件，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当、让履职者尽责。鼓励党员干部走出“舒适圈”，撸起袖子加油干，用奋斗成就梦想，以实实在在的业绩向全县人民交上一份满意答卷。

百年复兴催人进，砥砺奋斗谱华章。各位代表，“十四五”征程已经开启，伟大梦想召唤我们接续奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府及县委的坚强领导下，以后发赶超的奋斗姿态、气势如虹的发展态势，育先机、开新局，以优异成绩迎接建党100周年，为加快佛冈高质量发展，确保“十四五”起好步、谋好篇而努力奋斗！

名词解释

[1] **“六稳” “六保”**：“六稳”是稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，“六保”是保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

[2] **“双区驱动” “双城联动”效应**：利用粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区的效应以及广州、深圳双城发展效应驱动我县发展。

[3] **脱贫攻坚“十项工程”**：持续强化产业扶贫、持续推进电商扶贫、持续推进光伏扶贫、持续推进健康扶贫、持续推进教育扶贫、持续推进危房改造、持续推进就业脱贫、持续推进金融扶贫、持续推进基础设施扶贫、持续推进社保兜底脱贫。

[4] **明厨亮灶**：是指餐饮服务提供者采用透明玻璃、视频等方式，向社会公众展示餐饮服务相关过程的一种形式。

[5] **广清接合片区**：2019年12月，国家发改委牵头印发《关于开展国家城乡融合发展试验区工作的通知》，建设国家城乡融合发展试验区11个。广清接合片区是广东省唯一国家城乡融合发展试验区，范围包括：广州市增城区、花都区、从化区、清远市清城区、清新区、佛冈县、英德市连樟样板区。面积约9978平方公里。

[6] **“三个坚决” “三个有力”**：“三个坚决”是坚决防止侥幸心理、坚决守住底线、坚决压住责任，“三个有力”是组织

有力、干部得力、群众给力。

[7] **行政执法“三项制度”**：行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

[8] **安全生产领域六大专项整治**：落实企业安全生产主体责任整治、危险化学品安全综合治理、交通运输领域安全生产集中排查整治、地下矿山安全综合治理、建筑施工安全风险集中排查整治、消防安全领域专项整治。

[9] **四好农村路**：建好、管好、护好、运营好农村公路。

[10] **“一核一带一区”**：珠三角地区、沿海经济带、北部生态发展区。

[11] **三个“国字号”**：国家城乡融合发展试验区广清接合片区、国家县城新型城镇化建设示范县，国家电子商务进农村综合示范县。

[12] **“飞地经济”**：打破区划限制，以国务院最新批准的各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

[13] **高质量发展“六大工程”**：“强核工程”“立柱工程”“强链工程”“优化布局工程”“品质工程”和“培土工程”等六大工程。

[14] **“三旧”改造**：分别是旧城镇、旧厂房、旧村庄改造。

[15] **“点状”供地**：将项目用地区分为永久性建设用地和生

态保留用地，其中永久性建设用地建多少供多少，剩余部分可只征不转，按租赁、划拨、托管等方式供项目业主使用，项目容积率按垂直开发面积部分计，不按项目总用地面积计。

[16] **“清四乱”**：清理河湖乱占、乱采、乱堆、乱建问题。

[17] **“四小园”**：在农村利用清拆出来的闲置空地，因地制宜开展小菜园、小果园、小花园、小公园等小生态板块建设活动。

[18] **“两违”建筑**：指违法用地、违法建设的建筑。

[19] **“1221”工程**：即突出改革1条主线；抓住城乡要素自由流动和公共资源合理配置2个关键；建立以探索乡村振兴为主要内容的“连樟标准”和以探索城乡融合为主要内容的“广清一体标准”2类标准体系；建设1批推动城乡融合发展的示范项目。

[20] **“八个一”民生工程**：新建、引进一批学校、医院，新增、改建一批小公园、停车场、公共厕所、肉菜市场、社区文化、体育设施等便民利民设施。

[21] **“促进就业九条”**：1. 支持企业稳定岗位；2. 开发更多就业岗位；3. 促进劳动者多渠道就业；4. 进一步鼓励创业带动就业；5. 稳定高校毕业生等重点群体就业；6. 提升劳动者技术技能水平；7. 加大困难人员托底帮扶力度；8. 强化就业服务供给；9. 完善就业失业监测研判机制。

[22] **“三大培训工程”**：粤菜师傅、广东技工、南粤家政。

[23] **“四个不摘”**：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。