佛冈县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

（2026 年 2 月 11 日县十六届人大八次会议审查批准）

2026 年 7 月

目　录

前言.....1

第一章　“十四五”发展成就与“十五五”发展环境.....2

第一节　“十四五”发展成就.....3

第二节　“十五五”发展环境.....13

第二章 总体要求.....15

第一节 指导思想.....15

第二节 基本原则.....15

第三节 发展目标.....17

第三章 深度融入大湾区，构建佛冈高质量发展新优势.....22

第一节 紧密对接粤港澳大湾区发展规划.....22

第二节 加快融入湾区产业链创新链.....24

第三节 全方位推进广清一体化发展进程.....26

第四章 坚持工业立县，建立佛冈特色现代化产业体系.....29

第一节 建强产业平台载体.....29

第二节 分类引导产业差异化发展.....31

第三节 提质升级主导支柱产业.....33

第四节 培育壮大新兴产业和未来产业.....35

第五节 大力发展特色优势产业.....39

第六节 创新提质发展现代服务业.....49

第七节 加大招商引资力度.....51

第五章 坚持创新驱动发展，因地制宜培育壮大新质生产力..... 53
第一节 构建高能级科创平台矩阵..... 53
第二节 强化企业创新主体地位..... 56
第三节 加快推进新型工业化..... 56
第四节 全面加强人才引育力度..... 58
第六章 推动消费投资协同发力，增强经济发展新动力..... 61
第一节 深入实施县域商业建设行动..... 61
第二节 全面推进县域消费提质升级..... 62
第三节 精准扩大有效投资..... 63
第四节 打好“五外联动”组合拳..... 65
第七章 深入推进“百千万工程”，共绘城乡区域协调发展新局面.. 67
第一节 科学优化县域空间布局..... 67
第二节 深入实施以人为本的新型城镇化战略..... 69
第三节 扎实有序推进和美乡村发展建设..... 73
第四节 建立健全城乡融合一体化发展体制机制..... 77
第八章 共享民生红利，加快公共服务扩面提质..... 79
第一节 织密扎牢社会保障网..... 79
第二节 加快教育现代化进程..... 82
第三节 提高县域医疗服务水平..... 85
第四节 推动就业形势稳中有进..... 88
第五节 健全现代公共文化服务体系..... 89

第九章 加快构建现代化基础设施体系，夯实经济社会发展根基.... 93
第一节 打造现代化综合交通运输体系.....93
第二节 加快发展新型基础设施.....94
第十章 深化体制机制改革，塑造县域经济发展新优势..... 98
第一节 深化县域经济体制改革.....98
第二节 深化城乡融合体制改革.....99
第三节 打造一流营商环境.....101
第四节 深化民营经济发展.....102
第十一章 实施可持续发展战略，构建生态文明新体系..... 105
第一节 加快绿美佛冈生态建设.....105
第二节 协同推进扩绿减污降碳增效.....107
第三节 健全生态产品价值实现机制.....110
第十二章 顺应新时代，构筑共建共治共享平安法治新格局..... 112
第一节 建设更高水平的平安佛冈.....112
第二节 构建现代化安全保障体系.....113
第三节 筑牢财政金融安全底线.....115
第四节 深化法治佛冈建设.....116
第五节 加快社会治理共同体建设.....117
第十三章 保障措施..... 119
第一节 坚持和加强党的全面领导.....119
第二节 加强规划衔接.....119
第三节 强化规划实施保障.....120
第四节 健全规划实施机制.....120

前　言

本规划纲要根据党的二十大和二十届历次全会精神，广东省委第十三届八次全会精神，清远市委八届十次全会暨市委经济工作会议精神和《中共清远市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的建议》《中共佛冈县委关于制定佛冈县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》等文件精神，重点明确“十五五”时期（2026-2030年）全县经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年佛冈县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一章 “十四五”发展成就与“十五五”发展环境

“十四五”时期是佛冈县全面对接粤港澳大湾区建设、深度融入广清一体化发展格局的关键阶段。作为清远“南大门”，佛冈县立足地理区位优势和生态资源禀赋，以建设新型城镇化示范县和广清接合片区城乡融合发展试验区为契机，以“一园多区”[1]平台建设为抓手，深入推进“百县千镇万村高质量发展工程”（下简称“百千万工程”），加快全县产业转型升级，推动城乡融合一体化发展，为“十五五”高质量发展奠定了坚实基础。

习近平总书记指出，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对未来五年发展做出了顶层设计和战略擘画。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是广东“百千万工程”从“三年初见成效”向“五年显著变化”“十年根本改变”目标继续迈进的重要节点，也是佛冈增创新优势、实现新突破的紧要时期，具有承前启后的重要地位。站在新的起点上，佛冈县必须牢牢把握“双区驱动”[2]战略机遇，以生态优先、绿色发展为导向，努力实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革，为清远建设

[1] 将园区范围划分为中心片区[包括城西科技园、金岭产业园]和龙山片区[包括龙山智造城、聚宝工业园、大湾区生命科技园、约克地块]），同时以清远佛冈产业园区为主要载体，与广佛（佛冈）产业园区协同发展，集约资源发展园区平台。

[2] 双区为：粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区。

融湾入圈排头兵贡献佛冈力量，奋力谱写新时代高质量发展新篇章。

第一节 “十四五”发展成就

回首“十四五”，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，佛冈县笃定前行、勇毅攻坚，在高质量发展赛道上跑出加速度，交出了一份成色足、分量重的优异答卷，发展成就来之不易、意义重大。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是不折不扣落实省委省政府、市委市政府部署要求的实践成果，是县委县政府团结带领全县人民苦干实干的生动体现，是人大依法监督、政协民主协商的有力支撑，更是全县干部群众同心同向、团结奋斗的宝贵成果。

1.经济发展整体稳中有进。“十四五”时期清远市佛冈县经济社会保持稳健发展态势。2020-2025年，全县地区生产总值从132.95亿元增长至192.48亿元，年均增长率达5.0%。2020-2025年人均地区生产总值由4.23万元提升至6.08万元，年均增长5.0%；固定资产投资总量从全市第四提升至第三；社会消费品零售总额从2020年的34.02亿元增加到2025年的37.33亿元，年均增长4.9%；地方一般公共预算收入从2020年的10.58亿元增加到2025年的19.78亿元，年均增长9.0%。居民收入持续增加，城乡居民人均可支配收入从2020年23555元增长至2025年

31719 元，年均增速 6.1%。“十四五”以来，城镇新增就业累计人数达 2.26 万人次，居民消费价格指数每年涨幅控制在 3%以内，物价水平总体保持平稳。产业结构不断优化，三次产业结构由 2020 年的 15.4:41.4:43.2 调整为 2025 年的 15.8:42.3:41.9，县域经济高质量发展基础进一步夯实。

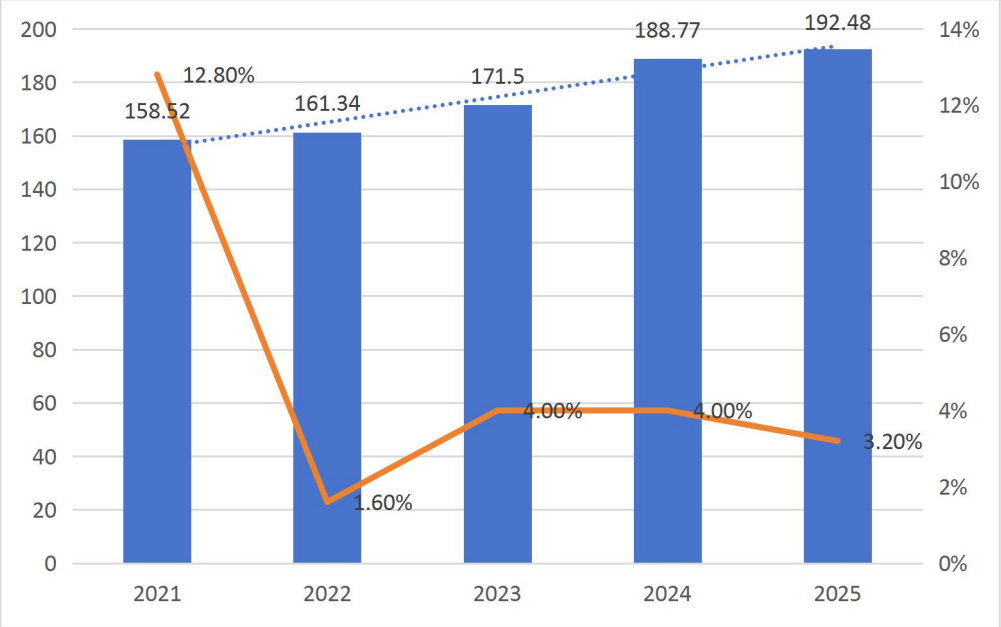

图 1-1：佛冈县 2021-2025 年生产总值及增速图

2.“百千万工程”深入实施。佛冈县紧扣省委“1310”具体部署，深入推进“百千万工程”，获评省 2023 年度“百千万工程”考核进位类县（市）“优秀”等次，2024 年度获“百千万工程”考核奖励资金 4000 万，2025 年成为全省三年初见成效工作中表现较好的 15 个县（市、区）之一，代表清远市接受省“百千万工程”现场会检阅，得到各方充分肯定。国务院副总理刘国中、省委书记黄坤明等中央、省领导来佛调研时，对水头镇学用浙江

“千万工程”经验推进乡村全面振兴的做法给予高度评价。

一是城乡融合发展取得突破。成功创建典型镇4个、典型村31个，创建率居全市前列。五年间成功创建6条乡村振兴示范带（较“十三五”末新增4条），石角“山水画龙”等3条示范带获评市级优秀。镇村建设提质增效，水头镇、迳头楼下等村分别获评省乡村振兴示范镇、示范村，“水头模式”全市推广。**二是**新型城镇化建设稳步推进。入选省第二批新型城镇化试点，获批新型城镇化试点资金1亿元。成功创建第七届全国文明城市，2025年全县常住人口城镇化率达47.69%，县域人口吸引力显著提升。累计新增外来人口约1万人，城乡收入差距持续收窄，居民人均可支配收入比优化至1.61:1。**三是**城市功能品质持续提升。“十四五”期间投入3.58亿元改造老旧街区17个、老旧小区71个，完善供水供电、燃气管道等设施设备，惠及居民10万余人。新改建国道G106线县城北段等国省县道63公里。教育南路等12条“断头路”全面打通，新建龙凤大道、省道S252线县城段等主干道拉大城市框架，县体育中心、县游泳馆等建成投用，聚人聚商聚产功能大大提升。**四是**乡村基础建设成效显著。全县785个自然村全面完成道路硬底化、集中供水等基础设施建设，改造卫生公厕806座，65个行政村达到省级美丽宜居村标准。累计完成“四好农村路”建设267.3公里，行政村通双车道占比达94.9%。**五是**基层治理能力跨越发展。实现91个村（居）政务办公网络全覆盖，城乡融合成效显著。

3.工业强县建设稳步向前。“十四五”期间，坚持实体经济为本、制造业当家，科学调整“三区三线”，累计投入40亿元打造三大万亩园区，新增发展空间27.76平方公里，打破原有“马路经济”模式，跨步走向“园区经济”。

一是产业平台扩容提质。科学规划“双核驱动、一园辐射”发展格局，清远佛冈产业园区入选省重点支持的五大承接产业转移主平台，荣获省推动产业有序转移、省产业园区高质量发展考核“双优秀”，连续多年招商引资考核、产业园区综合考核排全市前列。**二是**工业持续优化升级。深入实施市工业产业“百千计划”，工业规模不断扩大，规上工业总产值由2020年240亿元增长至2025年357亿元，较2020年增加117亿元，规上工业企业由2020年的97家提升至2025年的146家，产值亿元以上企业突破56家。**三是**优势产业聚链成群。装备制造、电子信息、新材料等3个产业入选《广东省县域特色产业目录》，2025年成功申报广东省特色产业园区（助动车）。空调制冷产业入选省中小企业特色产业集群，电动车产业集群产值三年实现翻番、突破80亿元，成为全县第一大支柱产业，广东雅迪入选2024年广东民营制造业100强，并入选2025年广东省制造业单项冠军。**四是**企业数字化绿色化转型成效显著。“十四五”期间累计推动60家规上工业企业实现数字化转型，创建国家级绿色工厂称号企业5家，省级绿色工厂称号企业7家，约克广州空调冷冻设备有限公司的智能工厂项目先后拿下了“国家两化融合试点示范”“广

东省智能制造试点示范”等荣誉称号。

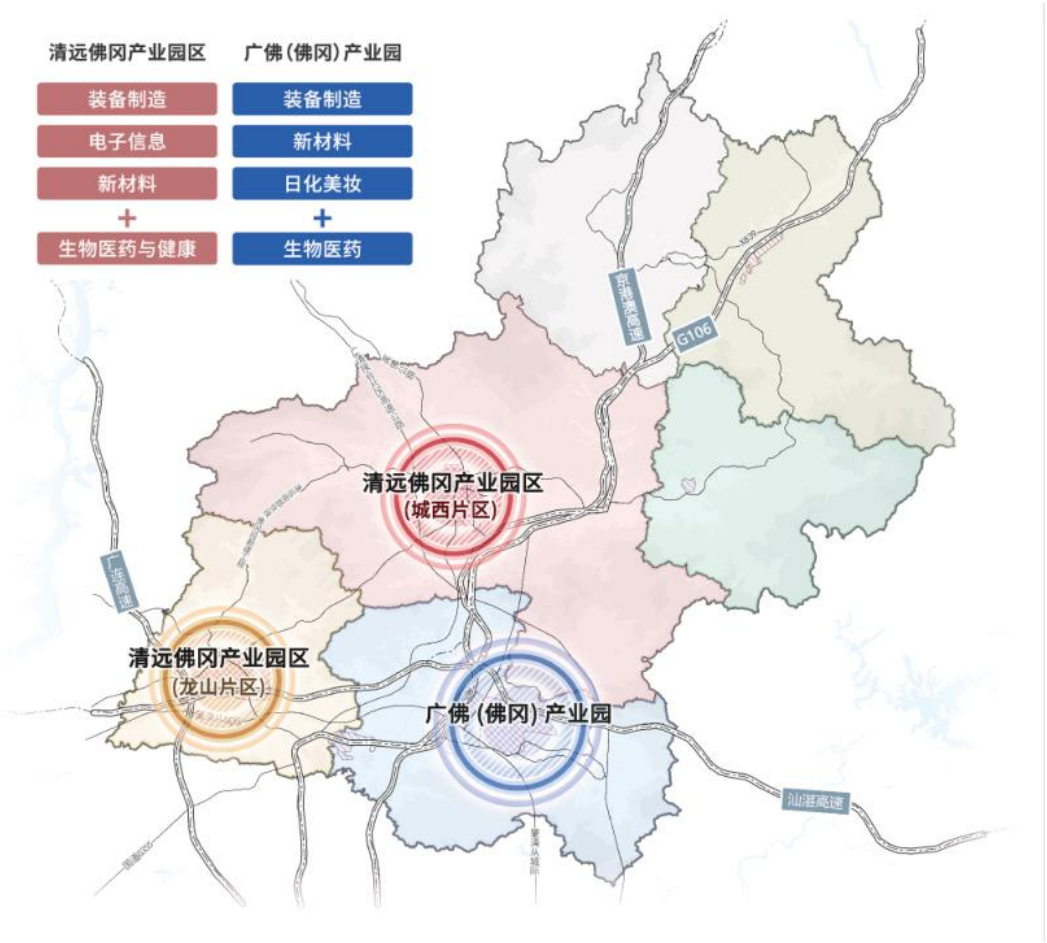

图 1-2：佛冈县产业发展格局规划图

4.科技创新实现新突破。一是创新发展厚积薄发。2024 年研发经费占 GDP 比重达 2.478%，超过全市平均水平。知识产权保护力度不断增强，每万人口高价值发明专利拥有量（件）由 2020 年 0.48 件提升至 2025 年 4.48 件，年均增长 0.8 件，2025 年发明专利授权量较 2020 年增长 675%。**二是**创新主体培育成效突出。有效期内高新技术企业共有 56 家，较 2020 年增加 18 家；全县认定为省、市级工程技术研究中心 61 家，较 2020 年增

加15家。**三是**人才支撑创新发展能力显著增强。全县共创建广东省博士工作站4个，在站博士9人。

5.融湾进程纵深推进。一是交通互联取得里程碑式跨越。佛冈全域正式纳入广州都市圈规划（2023-2035年），加速构建融湾路网，广连高速佛冈段全面通车，京港澳高速公路改扩建项目启动建设，清远佛冈至广州太和段双向十车道雏形初现，佛冈对接“轨道上的都市圈”建设全面提速，立体交通网络推动佛冈与广州中心城区通勤时间压缩至60分钟。**二是**产业载体能级全面提升。建成全市首个县域级反向飞地——佛冈-黄埔协同创享中心，创新开辟“湾区研发+佛冈转化”发展新模式。广佛（佛冈）产业园实现“黄土荒地”到“产业新城”的蝶变，试投产企业达71家，工业产值突破20亿元。**三是**公共服务融合共赢。“十四五”期间，在省纪委监委等帮扶单位支持下，全县共有25所学校与广州市28所学校建立结对关系，成功引进广州城建职业学校、广州涉外经济职业技术学院等优质教育资源在佛办学。广东省人民医院、广东省第二中医院、广州医科大学附属妇女儿童医疗中心、广州中医药大学等医院先后派驻人员开展医疗技术帮扶，《医养融合助推大健康产业发展 乡村振兴贡献“广中医”力量》工作案例入选2025年中医药助力乡村振兴典型案例。

6.富民乡村产业做大做强。一是农业综合生产能力全面提升。农林牧渔业总产值从2020年的31.75亿元增加到2025年的

46.82 亿元。2025 年粮食播种面积达 17.70 万亩、产量 6.24 万吨，较 2020 年分别增长 0.46％和 14.87％。生猪产业跨越式发展，存栏量 21.55 万头、出栏量 30.6 万头，较 2020 年激增 147％和 284％。**二是**现代农业产业体系加速升级。建成国家柑橘种苗繁育基地、水果（柑橘）省级现代农业产业园等标杆项目，魔芋实现育种-种植-加工-销售全产业链发展，研发深加工产品 40 余款，水头镇入选 2024 年农业产业强镇项目名单；农村集体经济发展壮大，全县农业龙头企业、农民专业合作社示范社、家庭农场分别发展到 23 家、45 家、403 家，集体经济组织达 1994 个。**三是**乡村新业态活力迸发。成功创建国家级电子商务进农村综合示范县。乡村运营“三种模式”、龙塘村信用互助经验等 4 个项目入选省改革典型案例。旅游收入年均增长 19.9％，温泉民宿、乡村旅游、休闲康养等产业蓬勃发展，入选省级休闲农业与乡村旅游重点县、全国县域旅游发展潜力百佳县和中国温泉康养目的地（县域）百强，新增 4 个省文化和旅游特色镇村，上岳古村落、汤塘温泉古村等乡村旅游新业态方兴未艾。对接大湾区康养消费新需求，创新“公私合建+合营”模式建成水头医养中心。

7.绿美佛冈建设成效显著。一是环境质量稳步提升。2025 年空气质量优良天数比例（AQI 达标率）为 97.8％；PM2.5 平均浓度降至 22 微克每立方米。水环境质量稳定达标，集中式饮用水水源地水质 100％达标。**二是**生态建设实现多维突破。创新推

行“三网三员三资”护林机制，入选全省林权改革典型案例；实施绿美佛冈“六大行动”，累计完成林分优化7.96万亩，森林抚育6.9万亩，新造林抚育3.54万亩。开展义务植树294场次，动员56.38万人次参与，种植苗木189.23万株，荣获2024年绿美广东竞风华优胜县区奖。**三是**绿色经济蓬勃发展。新能源产业扩容增效，新增福音、福鑫风电场扩建、中核汇能光伏电站（一期）等新能源项目投产并网，新能源并网容量和上网电量分别增长401%、525%，绿电占比达全社会用电量24.89%；林下经济规模扩大，益肾子种植面积近2万亩。

8.公共服务水平不断提升。“十四五”以来，公共服务持续夯实，民生福祉显著提升，民生支出占一般公共预算支出的84.38%。**一是**就业目标任务落实落地。全县城镇新增就业22568人，城镇失业人员再就业累计8628人。**二是**民生保障工程成效显著。养老服务网络实现提档升级，累计完成家庭适老化改造600户，新建“长者饭堂”8家，累计服务老年人1.87万人次，创新无人车配餐模式得到省市认可。教育资源配置持续优化。新建城北篁胜小学、城西时代小学、城南幼儿园等3所学校，完成佛冈一中、佛冈中学等8所学校扩建，完成投资5.15亿元，新增各类学位10630个。行政村幼儿教育服务和乡镇小学校园专线运行覆盖率100%。县图书馆、博物馆、文化馆等全面提档升级。成功举办省运会赛事、全市旅游发展大会等农文旅体活动。**三是**

卫生健康事业迈上新台阶。创成广东省健康县，紧密型县域医共体建设工作成效获省市肯定；基层医疗设施不断完善，异地新建水头镇卫生院、高岗镇卫生院等工程交付使用；省级卫生镇实现全覆盖，全国基层中医药工作示范县和国家卫生县通过省级评审。

9.安全保障根基愈加稳固。一是依法行政水平显著提升。通过压实法治建设责任、完善决策体系、规范文件管理、深化执法改革，佛冈政府公信力与风险防范能力稳步提升。**二是**基层治理活力迸发。“三网整合”“楼长制”等新模式有效整合资源，网格化管理实现全覆盖，服务直达“最后一公里”。**三是**平安建设迈上新高度。安全生产形势较为平稳，常态化扫黑除恶效果显著，三防工作连续四年“零伤亡”，连续多年获得法治清远建设、平安清远建设考核“优秀”，群众安全感满意度居全市前列，获省颁授“平安鼎”，牢牢守住粮食、能源、金融安全防线。

表 1-1 ：《佛冈县“十四五”规划纲要》主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	2020 年完成数	2025 年完成数	比 2020 年增加	“十四五”年均增长
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	132.95	192.48	59.53	5.0
	2	常住人口城镇化率（%）	43.36	47.69	4.33	-
	3	全员劳动生产率增长（%）	4.7	2.9*	-	-
创新驱动	4	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.48	4.48	4	56.32
	5	研发经费投入增长（%）	-5	76.26*	81.26	-

类别	序号	指标名称	2020 年完成数	2025 年完成数	比 2020 年增加	“十四五”年均增长
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比例（%）	-	-	-	-
民生共享	7	城镇登记失业率（%）	2.47	该指标已经无相关统计口径。	该指标已经无相关统计口径。	该指标已经无相关统计口径。
	8	城乡居民人均可支配收入（元）	23555	31719	8164	6.1
	9	基本养老保险参保人数（万人）	18.71	22.25	3.54	3.78
	10	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.1	2.7	0.6	5.15
	11	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数（位）	0.79	5.78	4.99	48.89
	12	人均预期寿命（岁）	78.75	81.11	2.36	-
	13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.46	无具体数据	无具体数据	无具体数据
绿色发展	14	地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	100	100	-	-
	15	单位 GDP 能源消耗降低（%）	-3.31	1	-24.98	-4.334
	16	单位 GDP 二氧化碳降幅	-	-	-	-
	17	城市空气质量优良天数比率（%）	98.4	97.8	-0.6	-0.12
	18	森林覆盖率（%）	69.47	69.94	0.47	0.094
安全保障	19	粮食综合生产能力（万吨）	5.43	6.24	0.81	-
	20	能源综合生产能力（万	-	-	-	-

类别	序号	指标名称	2020 年完成数	2025 年完成数	比 2020 年增加	“十四五”年均增长
		吨标准煤）				

注：*为 2024 年数。

第二节 “十五五”发展环境

“十五五”时期，佛冈机遇与挑战并存。**从国际看，**世界百年未有之大变局加速演进，全球经济格局深度调整带来重大战略机遇。世界经济重心持续向亚太地区转移，“全球南方”崛起为国际合作开辟新空间，RCEP 协定深化与“一带一路”倡议叠加效应显现，为佛冈融入国际产业链提供新契机。新一轮科技革命催生产业变革窗口期，人工智能、数字经济与传统产业融合加速，粤港澳大湾区创新要素外溢为产业升级注入新动能。

从国内看，新发展格局加速构建，畅通国内大循环、建设全国统一大市场、推动区域协调发展等战略举措成效显著，明确提出把县域作为推进新型城镇化和产业承接的重要单元，区域分工协作与资源要素配置持续优化，为后发县域地区实现跨越式发展创造了广阔空间和重大机遇。

从省内看，广东省委“1310”战略部署与“百县千镇万村高质量发展工程”协同推进，建立新型帮扶协作机制，产业有序转移政策红利持续释放，清远佛冈产业园区纳入全省承接产业转移主平台，广清一体化、广清经济特别合作区不断扩容提质，为佛冈承接湾区产业转移创造战略支点。随着佛冈全域纳入广州都市圈，在“双区”建设和横琴、前海、南沙三大平台联动发展的带

动下，黄金内湾交通网络日趋完善，佛冈交通区位条件优越、产业基础扎实、综合环境良好，随着工业强县战略的纵深推进，以及产业园区提质升级、营商环境不断改善，佛冈在湾区北的枢纽价值进一步凸显。

审视发展基础，佛冈县仍面临多重挑战：产业规模相对偏小，园区集约化水平不高，经济发展内生动力有待进一步激发；县城基础设施短板仍比较明显，公共服务配套不够完善，未能有效满足群众日益增长的休闲生活和品质提升需求；历史遗留问题较为突出，营商环境仍需全面优化，行政服务效能有待加快提升。面对复杂形势，佛冈需以改革创新破解深层次矛盾，在攻坚克难中开创“十五五”高质量发展新局面。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东、清远系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署和市委“十大行动方案”工作要求，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持广清一体，深化区域协同。紧抓粤港澳大湾区建设重大机遇，依托省纵向帮扶和广清横向对口帮扶关系，以广清一体化高质量发展为引领，围绕打造大湾区优质生活圈重要组成部分和广州都市圈功能拓展区的战略定位，加快建成清远东部对接大湾区发展的产业有序转移目的地和大湾区休闲旅游首选地。

——坚持产业强基，推动转型升级。全面贯彻新发展理念，积极培育新质生产力，巩固提升制造业支柱地位，发展壮大战略性新兴产业，谋篇布局未来产业，突出抓好重大项目建设，建强

“一园多区”平台载体，持续优化产业发展环境，全面提升经济发展质量效益和产业链现代化水平。

——坚持城乡统筹，加快镇村共兴。着力破解城乡二元结构，充分发挥省第二批新型城镇化建设试点优势，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，以城乡融合发展为核心，通过产业联动、资源整合和政策协同，促进城乡要素平等交换与双向流动，构建工农互促、城乡一体的协调发展新格局。

——坚持改革创新，激发发展活力。立足现有发展基础，以更大力度推进深层次改革，深化高水平对外开放，着力破除制约县域经济和城乡融合的体制机制障碍，重点推进要素市场化配置改革，完善激励创新的制度体系，促进各类生产要素高效流动，持续增强发展内生动力。

——坚持生态优先，实现绿色发展。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，筑牢粤北生态保护屏障，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，完善生态文明制度体系，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道，积极推动生态产业化和产业生态化，构建以农文康旅深度融合为特色的循环经济体系，统筹推进绿美佛冈与循环经济发展，促进人与自然和谐共生。

——坚持共享发展，增进民生福祉。坚持以人民为中心的发展思想，把提升人民群众的获得感、幸福感和安全感作为发展的根本目标。始终秉持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，切实保障人民群众的根本利益，充分调动人民

群众的积极性、主动性和创造性，扎实推进共同富裕。通过完善制度保障、优化公共服务、促进社会公平正义，持续增进民生福祉，努力实现人民群众对美好生活的向往。

——聚焦安全发展，确保社会稳定。坚定不移贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，树立底线思维，在高质量发展中固安全，在高水平安全中谋发展，以新安全格局保障佛冈新发展格局。

第三节 发展目标

立足清远市打造“城乡融合、产业兴旺、幸福和美的现代化岭南山水名城”“大湾区魅力后花园”与“全省高质量发展的北部新动力源”的发展定位，“十五五”期间，佛冈县将坚持“工业立县、产业兴县”不动摇，深入实施“入珠融湾”发展战略，打造大湾区产业延伸带、功能承载地、生态后花园，建成粤北融入大湾区的先行区、湾区北部先进制造业集聚区。到2030年，佛冈高质量发展取得阶段性进展，“百千万工程”取得标志性成果，向“十年根本改变”有力迈进，构建“产业强、城乡美、生态优、民生实、社会稳”的新佛冈。

锚定基本实现社会主义现代化目标要求，综合考虑国内外发展趋势和佛冈发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，“十五五”时期佛冈要努力实现以下主要目标。

——经济质效实现新跨越。GDP年均增长力争达到5.5%左右，佛冈特色的现代化产业体系加速构建，广佛（佛冈）产业园、

清远佛冈产业园区综合承载力显著增强，装备制造、电子信息、新材料等优势产业更加突出，生物医药等战略性新兴产业培育取得突破性进展，未来产业布局持续优化。居民人均可支配收入再上新台阶，中等收入群体比重明显提高。消费能级全面提升，内需潜力充分释放，投资结构不断改善，县域综合竞争力显著增强。

——融湾发展取得新成效。产业有序转移主平台建设提质增效，与大湾区形成优势互补、错位发展的产业协同格局。多功能、多类型的“反向飞地”空间布局逐步完善。深度参与广州都市圈规划建设，与黄埔区对口帮扶协作机制不断深化，广佛（佛冈）产业园能级不断提升，融湾交通网络高效衔接，跨区域生态环境协同治理机制建立健全，营商环境、公共服务标准全面对标大湾区。深度参与粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区建设，打造具有影响力的生态康养产业带。

——创新驱动形成新优势。新质生产力不断发展壮大，科技创新与产业创新实现深度融合，传统制造业向高端化、绿色化、智能化迈进。高能级的科技创新平台体系不断完善，企业创新主体地位更加突出，科技成果转化效率明显提高，多元人才队伍基本建成，创新生态持续优化，科技对县域经济增长贡献率稳步提升。

——改革开放激发新活力。县域经济体制改革取得关键突破，要素市场化配置改革纵深推进，营商环境持续优化升级。省县镇管理体制改革、县域国有企业改革持续深化，全域土地综合整治

取得实质性进展，城乡供排水一体化改革稳步推进。农村综合改革形成可复制推广经验，开放型经济发展水平实现新提升。

——城乡融合展现新面貌。“百千万工程”深入推进，城镇发展布局不断优化，县域城镇体系愈加完善，以人为本的新型城镇化战略深入实施，和美乡村建设稳步推进，农村基本具备现代生活条件，农民收入水平不断提高，粮食安全保障水平显著提升，农业农村现代化加快推进，城乡要素平等交换、双向流动，城乡基础设施和公共服务实现均衡化发展。

——生态文明达到新高度。绿色低碳发展体系基本建立，碳达峰目标如期实现，能源结构进一步优化，生态环境质量持续改善，生态产品价值实现机制逐步健全，人与自然和谐共生格局巩固提升。

——民生福祉获得新提升。就业规模持续扩大，就业质量不断提高，居民收入与经济发展保持协调增长。多层次社会保障体系更加健全，“一老一小”服务体系持续优化，普惠性托育服务网络基本形成，社会治理效能显著提升。紧密型县域医共体建设覆盖全县公立医疗机构，优质医疗资源均衡布局，医养康养融合发展取得新成效，健康佛冈建设迈上新台阶。教育现代化水平全面提升，优质教育资源供给更加充分，城乡居民生活品质实现整体跃升。

——社会文明程度得到新提高。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新

创造活力不断激发，人民群众精神文化生活更加丰富，文化强县建设显著提升。

——社会治理实现新突破。公平正义的法治佛冈深入推进，战略应急物资保障能力不断提升，镇村基层治理现代化水平明显提升，重大风险防范化解能力持续增强，财政安全底线不断筑牢，发展安全保障更加有力。

表 2-1：佛冈县“十五五”经济社会发展主要指标

序号	指标	2025 年	2030 年	年均增长[累计]	属性
一、经济社会发展					
1	地区生产总值增长（%）	3.2	5.5 左右	5.5 左右	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	2.9*	5.0	5.1	预期性
3	常住人口总量（万人）	31.58	31.9	0.1	预期性
	其中：城镇人口总量	15.06	16.8	2.2	预期性
	农村人口总量	16.52	15.1	-1.6	预期性
4	人口自然增长率（‰）	1.8	0.6	0.9	预期性
二、创新驱动					
5	全社会研发经费投入增长（%）	76.26*	5.64	5.64	预期性
6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	4.48	4	-	预期性
7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比例（%）	-	6	-	预期性
三、民生福祉					
8	城镇新增就业人数（人）	4608	4070	-	预期性
9	居民人均可支配收入增长（%）	5.0	-	与 GDP 增长同步	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	-	10.63	-	约束性

序号	指标		2025 年	2030 年	年均增长[累计]	属性
11	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.7	3.41	-	预期性
		注册护士数（人）	3.61	4.12	-	预期性
12	养老机构护理型床位占比（%）		85.1	86	0.9	预期性
13	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		-	0.5	-	预期性
14	人均预期寿命（岁）		81.1	>80.5	-	预期性
四、城乡区域						
15	常住人口城镇化率（%）		47.69	52.70	1	预期性
16	城乡居民人均可支配收入比值		1.61	1.50	-	预期性
五、绿色低碳						
17	单位地区生产总值二氧化碳排放降低		-	-	完成省定目标	约束性
18	非化石能源占能源消费总量比重（%）		-	完成省定目标	完成省定目标	约束性
19	城市细颗粒物 PM2.5 浓度（微克/立方米）		22	-	完成省定目标	约束性
20	优良水体比例（%）		100%	-	完成省定目标	约束性
21	森林覆盖率（%）		69.94	69.99	0.01	约束性
六、安全保障						
22	粮食综合生产能力（万吨）		6.24	完成省定目标	-	约束性
23	能源综合生产能力（万吨标准煤）		-	完成省定目标	-	约束性

注：*为 2024 年数。

第三章 深度融入大湾区，构建佛冈高质量发展新优势

精准把握深度参与粤港澳大湾区建设的切入点和突破口，主动承接湾区优质资源要素外溢，加快承接产业有序转移，积极拓展佛冈“融湾入圈”发展新空间，推动广清一体化迈出新步伐。

第一节 紧密对接粤港澳大湾区发展规划

1.强化与广州都市圈发展联动。锚定“广清发展轴”核心节点功能，加强县域顶层规划设计，协力共建广州都市圈“一核两极四轴”的总体发展格局，主动承接广佛优质产业资源外溢和非核心功能疏解，做好产城融合和城市更新两大文章。以增强经济和人口承载能力、打造都市圈新动力源和增长极为目标，积极配合清远强化与广佛核心区硬软件联通共享，配套完善交通、居住、教育、医疗等公共服务设施建设。主动融入珠江—北江经济带建设，积极发展绿色低碳新型工业、文化旅游、健康养生等产业。围绕装备制造、电子信息、新材料等重点产业领域，加快与广州都市圈产业链共建，深度融入上下游产业链分工，推进佛冈与广州都市圈城市间创新链、产业链、人才链深度融合。

2.主动融入粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区建设。打造有重要区域影响力的自然康养发展轴。以优质温泉和森林康养为核心抓手，差异化开发汤塘-黄花湖温泉集群，打造“温泉疗愈+森林康养”“森林康养+体育运动”精品线路。推动文化资源活化运用，依托龙山镇上岳古村等民俗文化资源，深化研学产品

开发，打造集古建筑研学、传统文化体验、民俗非遗传承、农耕实践教育于一体的粤港澳大湾区知名研学基地，构建“古村+文化+教育+旅游”深度融合的发展模式。

3.推进与大湾区深层次务实合作。深化佛冈县与粤港澳地区在产业承接、创新创业、旅游文化、绿色农业、温泉康养等领域的交流合作，打造包容合作共赢的开放环境。配合清远市积极探索区域协调发展和城乡融合发展新路径，创造新时代生态功能区高质量发展“清远经验”。深化医疗康养协作，探索“广州医疗支持+佛冈康养资源”融合发展路径，聚力打造面向大湾区的大健康产业。积极引入粤港澳大湾区院校、孵化器资源与佛冈企业合作共建孵化平台，创新开辟“湾区高校+黄埔转化+佛冈生产”发展模式。聚焦智能制造、美容美体、护理保健等领域，深化佛冈职校与湾区院校、企业开展“双元制”职教深度合作。借鉴大湾区城市在社区治理、智慧城市、生态环保等方面的先进经验，提升城市管理和人居环境水平。积极引进大湾区知名商业品牌、连锁服务机构，提升本地消费品质，共建优质生活圈。

专栏1：佛冈-粤港澳大湾区协同发展重大项目
1.打造温泉疗养和森林健康旅居目的地。以优质温泉和森林健康为抓手，加强以汤塘镇为主导的106国道沿线生态环境和景观建设，擦亮“氡”温泉“金字招牌”，聚焦聚力发展高端温泉康养产业和森林大健康产业。依托龙山镇上岳古村等民俗文化资源，深化研学产品开发，打造集古建筑研学、传统文化体验、民俗非遗传承、农耕实践教育于一体

的粤港澳大湾区知名研学基地，构建“古村+文化+教育+旅游”深度融合的发展模式。

2.依托对口帮扶资源加快对接湾区。深耕广佛（佛冈）产业园建设，探索“广州研发+佛冈制造”“广州总部+佛冈基地”的利益共享机制；对标湾区营商环境，全面学习广州“放管服”改革经验，推动“跨城通办”；推动教育医疗深度结对，依托广州资源提升教育医疗水平。

3.建设非对口帮扶协作关系产业合作载体。顺应市场发展规律，围绕重点产业细分领域，将佛冈产业项目发展选择权从行政主导转向市场主导，积极探索与珠三角区域（广州除外）产业转移合作，开辟设立多种形式“反向飞地”新平台。

第二节 加快融入湾区产业链创新链

1.集中资源参与打造产业有序转移主平台。紧抓产业有序转移主平台建设机遇，优化完善佛冈产业园区布局，配套完善产业转移政策体系，推动工业入园发展，促进产业集约集聚。推进产业园区“七通一平”[3]标准化建设，加大住宿餐饮、休闲娱乐等服务供给，增强园区承载力、吸引力。突出承接产业重点方向，以“链主”企业为牵引，聚焦装备制造、电子信息、生物医药、新材料等领域，制定承接产业转移引导目录。强化园区要素保障，提前统筹谋划全县土地收储，盘活闲置低效用地，加强村级留用地整治，力争在“一园两片区”（中心片区、龙山片区）收储形

[3] 道路通、给水通、排水通、电力通、网络通、燃气通、公共交通通和场地平整。

成集中连片产业用地，确保项目引入后 3 至 6 个月内可供地。积极争取省级层面在建设用地指标、林地使用配额及污染物排放权等关键要素配置上给予差异化政策倾斜。引导园区用好用活专项债、产业转移资金、政策性贷款等政策，持续加大资金支持。完善园区管理体制机制，深化“管委会+平台公司”协同协作机制，推动更多县级政府行使的经济管理权限委托或授权给园区管委会。持续和广州黄埔区高效协同推进广佛（佛冈）产业园建设，优化沟通对接机制，加大力度支持园区扩园增效，着力打通一纵北路、一横西路等园区重要交通路网，进一步增强园区综合承载力。依托广佛（佛冈）产业园，加强与广清经济特别合作区其他园区、清远高新区的产业联动，加快形成“广州引领+清远联动+佛冈承接”的产业梯度协作格局。

2.拓展多种形式的跨区域产业合作。瞄准佛冈“3+1+N”[4]现代化产业体系，加大龙头企业在珠三角区域上下游产业链招商引资支持力度，加快实现熟地招商。主动对接粤港澳大湾区的“大平台”“大网络”“大市场”，探索农业协同协作，加快现代服务业合作往来。深化黄埔—佛冈对口帮扶协作关系，升级现有佛冈—黄埔协同创享中心，推动两地形成科技成果转化和产业转移对接机制，加快形成“孵化在广州、投产在佛冈”新模式。围绕主导产业发展需求，与广州相关高校签署定向培育培训优秀青年

[4] “3”是指装备制造、电子信息、新材料三大战略支柱产业；“1”是指生物医药与健康战略性新兴产业；N是指新能源、现代农文旅两大特色产业，人工智能、低空经济两大未来产业和一批现代服务业。

人才战略合作协议，探索建设“创新创业”人才飞地，创建“基地+中心+工作站”人才飞地模式。

第三节 全方位推进广清一体化发展进程

1.持续优化对口帮扶协作机制。协助省纵横向帮扶佛冈县工作队统筹纵向、横向、“百校联百县”、驻镇帮镇扶村、医疗卫生教育人才“组团式”紧密型帮扶等各方帮扶力量，建立与省领导同志定点联系市县机制协同联动的工作体系。以提升各类要素的配置效能为目标，加快建立健全与帮扶协作方在人才、资本、数据、技术、项目等要素高效便捷流动体制机制。深化区域协调发展战略，重点优化广佛（佛冈）两地间产业协作、利益共享、成本分担机制，稳步推进“飞地经济”模式的发展，加快构建优势互补、权责分明的互补型产业生态。完善产业承接与转移的工作机制，推动产业转移有序开展，促进区域联动发展。健全与帮扶工作队常态化协同机制，聚焦政策举措、资源要素保障、重大项目等领域，提升联动效能。

2.高水平推进广清公共服务共建共享。深化黄埔区与佛冈县对口协作关系，系统推动两地公共服务资源的共建共享与高效衔接。积极融入广清教育一体化格局，依托广州名校资源，通过结对帮扶、师资交流、课程共建及重点项目建设支持，助力佛冈基础教育质量提升。巩固广东省人民医院对佛冈县人民医院的“组团式”帮扶成果，探索引入更多广州优质医疗资源，通过名医工作室建设、人才派驻、远程诊疗及应急联动等模式，全面提升佛

冈医疗服务水平。着力推动社保“一卡通”服务延伸，实现交通出行、医疗结算等场景跨城通用，并促进两地就业信息、招聘活动与高层次人才评价互认。强化“一老一小”服务保障的区域协作。整合黄埔-佛冈文旅资源，共同策划特色旅游线路与体育赛事活动，推动图书馆、体育馆等公共设施资源开放共享，实现功能互补与联动发展，切实增强佛冈居民的获得感与幸福感。

3.进阶升级广清一体营商环境。持续深化与黄埔区的营商环境对口帮扶，强化设立互通互办专窗，进一步推行“极简审批”“一照通行”“证照分离”等服务。瞄准“3+1+N”产业领域企业在用地、用工、融资、用能等方面需求，加快形成跨区域的各类市场主体协同联动机制。探索在“一园多区”片区率先建立产业用地“一张图”数字化平台，动态更新“熟地”清单及政策包，推进“标准地”供应与“拿地即开工”联动。探索在广佛（佛冈）产业园先行“白名单”分级管理，对“3+1+N”主导产业企业实行“进一次门、查多项事”包容监管。协同共建市场监管协调机制，统一市场监管标准，联合打击侵权假冒行为，推进食品安全检验检测结果互认。加快共建信用体系，健全政务、商务、社会、司法等领域信用制度，推动信用信息互联互通。

4.加快广清基础设施高效互通。按照“建设大交通，融入大广佛，承接珠三角”总部署，持续谋划实施“三铁工程”；加快京港澳高速公路佛冈段改扩建工程建设，新增佛冈北高速出口，积极谋划从埔高速延伸至佛冈项目、肇庆至清远至佛冈至从化城

际轨道项目，争取早日连接清远市区和粤港澳大湾区极点，增加连接广州城区的轨道通道，实现佛冈轨道建设“零的突破”。紧抓“低空经济”发展机遇，联动广州空港经济区，推进佛冈通用机场规划布局，强化与白云机场流通衔接。筑牢水资源屏障，完善供水管网体系，推进水利工程防御体系建设。推广光伏发电应用，规划分布式能源站，加快佛冈全县充电桩网络城乡覆盖，探索工业园区“源网荷储”一体化项目。

第四章 坚持工业立县，建立佛冈特色现代化产业体系

深入实施实体经济为本、制造业当家“大产业”行动，坚持“工业立县、产业兴县”发展战略，科学精准施策，推进产业差异化、特色化发展，积极打造“3+1+N”产业集群，坚持本土培育与招商引资并重，推动引链建链育链强链，加快构建具有区域竞争力的现代化产业体系。

第一节 建强产业平台载体

1.促进县域产业园区提质升级。深化园区开发“管委会+平台公司”机制，优化园区管理模式，强化平台公司赋能产业园区招商及建设实现新突破。围绕新一轮国家开发区审核公告目录修订，积极拓展清远佛冈产业园区未来发展空间，“十五五”期间，规划增加园区城镇开发边界约2150亩，建设优质连片产业空间。推动广佛（佛冈）产业园围绕新材料、美妆日化、智能装备及生物医药等产业方向，加快围绕天赐、合诚等链主企业延链补链，支持园区传统产业“小升规”与数字化转型，加快构建“广州研发+佛冈智造”的产业协同合作。扎实推进龙山片区助动车产业做强做优，切实打响省级助动车特色产业园品牌，计划2027年产能达600万台，产值达100亿元，打造成为大湾区助动车产业发展新高地。大力支持中心片区发展电子信息产业，全力支持建滔等龙头企业增资扩产，发挥其辐射带动作用，加速电子信息产业链集聚发展。

2.加强产业园区基础配套设施建设。推进标准化产业园区建设，完成龙山片区、中心片区起步区建设。着力打通广佛（佛冈）产业园一纵北路、一横西路等园区重要交通路网，加快完善县城、镇区与园区的交通路网连接，开通便民公交专线。中心片区打造起步区“交通小循环”，形成2.8公里的规划路网。龙山片区打造“一条主动脉”入园道路一期、二期以及延伸段共5.45公里，同步推进“五横三纵”4.34公里的规划路网建设。将县城优质民生服务延伸至产业园区，保障园区学校、医院的师资医护配备，协调解决园区职工子女入学与就医难题。引导县级大型商贸、文体资源向园区及周边布局，打造“工作在园区、生活在佛冈”的便捷生活圈。

专栏2：“十五五”时期“一园多区”发展定位及措施			
序号	园区名称	发展定位	“十五五”期间发展措施
1	广佛（佛冈）产业园	主导引领，县域经济核心增长极，城乡融合与产业发展的新标杆。	1.构建财政预算独立体制，按市政府决议落实调库等要求；创新跨区域利益共享机制。 2.提高土地利用效率，适度调整容积率上限、工业厂房高度、配套办公区范围，创新“工业上楼”模式。 3.持续扩大园区内“广清（佛冈）通办”业务范畴。 4.由县政府统筹拓宽广佛园园区城镇开发边界范围，落实所需的新增建设用地规模指标。

序号	园区名称	发展定位	“十五五”期间发展措施
2	**清远佛冈产业园区—中心片区（含城西科技园、金岭产业园）**	辅助支撑，湾区北创新型智慧城区和清远东南部重要先进制造业基地，智能制造与绿色发展深度融合点。	1.深化“制造+服务”产业链协同布局，加快打造现代生产性服务业生态圈；加快设立生产性服务业项目全生命周期管理。 2.积极对接广深港澳科技创新走廊，深化与广州高校、科研机构间合作往来，加快高能级科创设施布局建设。
3	**清远佛冈产业园区—龙山片区（含龙山智造城、聚宝工业园、大湾区生命科技园）**	辅助支撑，创新主体培育地，战略性新兴产业基地，华南区域最大的电动车产业园，环大湾区生命健康产业聚集的高地。	1.围绕产业链制定招商引资工作清单、投资机会清单和目标企业清单。 2.加快构建产业园区对外快速交通体系，规划、建设及运营1-2条“市区—县城—产业园区”的公交快线。 3.探索“农业+制造+服务+文旅（温泉）”多业态融合构建产城互促格局。 4.统筹产业园区与城镇基础设施、公共服务配套。

第二节 分类引导产业差异化发展

按照“同一产业，细分领域，差异定位，错位发展”发展原则，对“3+1+N”产业体系进行监测分析，打造“一园多区”产业发展布局，明确1-2个主导产业细分发展领域，布局个性化赛道，严控非主导产业引入，避免同质化竞争。

专栏3：“一园多区”产业平台重点产业细分发展领域					
序号	园区名称	龙头企业代表	主导产业	细分领域	“十五五”末预期目标
1	**广佛（佛冈）产业园**	天赐新材料、合诚新材料、中科精密等	装备制造、新材料、生物医药、美妆日化	装备制造（精密仪器、泵制造、光学仪器制造、智能制造装备）；新材料（初级形态塑料及合成树脂、电子新材料、隔热和隔音材料制造）、生物医药（食品大健康、生物制药）；美妆日化（化妆品制造、家庭护理产品、有机化学原料制造）	工业总产值100亿元，规上工业增加值23亿元。
2	**清远佛冈产业园区—中心片区（含城西科技园、金岭产业园）**	建滔集团、万洋集团、南玻、华劲、鑫统仕	电子信息、装备制造、新材料	电子信息（智能终端、基础电子元器件、物联网和云计算、新型显示）；装备制造（电气机械和器材制造、汽车零配件制造）；新材料（节能新材料等）	规上工业总产值320亿元，规上工业增加值48亿元。
3	**清远佛冈产业园区—龙山片区（含龙山智造城、聚宝工业园、大湾区生命科技园）**	雅迪、约克、标旗	装备制造、新材料、生物医药	装备制造（电动车及配套零配件制造、空调冷冻设备等）；新材料（新型显示材料、新能源材料、高端合金材料）；生物医药（生物制药、医疗器械、药妆医美、绿色食品加工）	

第三节 提质升级主导支柱产业

1.发展装备制造产业。立足佛冈毗邻珠三角核心区的区位优势与环境资源优势，主动承接装备制造产业转移，重点培育制冷装备、通风与空调设备、电动汽车及电动车、通信电子装备、节能环保装备、电气机械和器材制造等细分产业集群。以雅迪等龙头企业为牵引，千方百计引入电动自行车整车厂，着力招引电机、电池、控制器等核心配套环节，持续提升产业链本土配套水平。支持约克空调扩大产能、提升效益，围绕冷链物流与中央空调两大方向，强化压缩机、精密钣金等上下游企业集中布局，促进产业链上中下游联动集聚、协同发展。

2.发展电子信息产业。以高端化升级为核心路径，积极对接广州、深圳等地的新型电子产业资源，主动承接珠三角地区外溢资源，重点推动智能家居、适老化电子装备、基础电子元器件、新型显示等细分产业集群发展，配套发展高端零部件产业。围绕建滔等骨干企业，系统推进产业链构建与强化，上游着力引进铜箔、电子布等关键原材料配套项目，下游延伸拓展至新能源汽车电子、5G 通信等应用领域，持续提升本土产业配套能力。聚焦新一代通信与网络、软件与信息服务、汽车电子等前沿方向，支持企业增强研发创新能力，完善产业链上下游协作配套，弥补关键环节短板，逐步构建协同联动、韧性强的电子信息产业生态体系。

专栏 4：“十五五”两大百亿级先进制造业产业集群
1.百亿级电动车及配件产业集群。打造以雅迪为龙头企业的电动车及配件产业集群，充分利用毗邻珠三角核心区的区位优势和环境资源优势，积极承接国内外特别是珠三角地区产业转移。引导县内“一园多区”产业平台，精耕电动车及其配件细分赛道，构建起“半小时供应链”。建立健全大中小企业梯度化培育体系，围园建链推动上下游产业链企业信息互通、产能匹配、库存共享，建成电动车及核心配件产业高地。 **2.百亿级电子信息产业集群。**打造以建滔为龙头企业的电子信息产业集群，聚焦覆铜板、印刷线路板等领域，加快探索“龙头企业自动化制造+配套企业链条化生产”发展模式，推动形成区域协同效应。同时通过工艺优化和材料研发提升佛冈电子信息产品竞争力。依托中心片区，积极承接和发展与之配套的高端零部件产业体系，将清远佛冈产业园区建成清远重要的电子信息产业集聚地。

3.发展新材料新产业。以南玻、天赐、合诚等龙头企业为牵引，立足县内新材料产业基础，聚焦新材料产业前沿技术突破与高端产品培育，重点发展高端合金材料、生物医用材料、精细化工新材料等，构建从基础研发到场景应用的全链条产业体系，打造具有自主知识产权和核心竞争力的新材料产业集群，为先进制造业和未来产业提供关键材料支撑。**高端合金材料：**布局通用航空器制造所需特种合金、碳纤维复合材（碳纤维和玻璃纤维），耐高温特种钢、特殊性能的铜合金、贵金属材料、轻量化合金及增材制造专用材料。**生物医用材料：**结合佛冈生物医药和大健康产业规划，加快引进可降解植入体等医疗创新材料。

第四节 培育壮大新兴产业和未来产业

1.培育培优生物医药产业。以中大医学创新园国家级重大科创平台为依托，以打造百亿级生物医药大健康产业集群为目标，强化广佛（佛冈）产业园、大湾区生命科技园平台建设，提升佛冈大健康产业集群效应，细分发展化学药、生物药、现代中药、高端医疗器械、化妆品及家庭护理品六大领域。**化学药：**推动原料药向高端化转型，聚焦恶性肿瘤、心脑血管等重大疾病，加快创新小分子药研发与临床急需仿制药开发。**生物制药：**聚焦疫苗与血液制品、基因与细胞治疗领域，重点突破抗体药物产业化，开发针对肿瘤、免疫系统等疾病的新型生物制剂，招引一批创新药、合成生物项目集聚发展。**医疗器械：**重点发展诊断设备、体外诊断试剂、治疗设备、康复设备、护理设备、植入物和耗材等产品。**现代中药：**深化佛冈—连南横向对口帮扶协作关系，加强与“三连一阳”合作往来，推进岭南中药、瑶药等道地药材产业化，借助广州中医药大学帮扶资源积极打造“药谷”，着力经典名方挖掘与二次开发，拓展药食同源产品、传统动植物为原料的美容日化产品开发。**化妆品：**围绕“轻医美”“抗衰”等振兴消费新需求，发展以天然植物为原料、绿色无添加、中草药类化妆品，延缓衰老类化妆品，建立健全检测服务等配套体系。**家庭护理品：**加强生物技术运用，聚焦衣物清洁护理、个人清洁护理和家居清洁护理三大类产品。

专栏5：打造大湾区生命健康产业智创基地
1.研发实验区。以中大实验室为引领，专注于前沿技术突破与产品研发，以“开放协同、智能高效、绿色低碳”为特色亮点，集聚高端实验室、共享科研平台和创新孵化空间，支持各类技术与产品的全流程研发，成为区域生物医药领域技术突破与产业升级的“核心策源地”。 **2.中试加速区。**紧邻中大实验室形成空间上的紧密协同，满足中试小试环节的共性需求，聚焦企业自主创新成果的工艺验证与试生产需求，以“高效、灵活、精准”为特色亮点，搭建模块化独立车间，实现从实验室到规模化生产的过渡，并依托园区上下游资源网络，无缝衔接研发端与量产端，形成“实验室-中试-商业化”的高效闭环，成为生物医药创新链向产业链跃迁的“关键加速器”。 **3.产研总部区。**集研发办公、中试小试、规模投产、品牌展示于一体的企业总部空间，支持企业总部高效运营与形象提升，以定制化空间设计，满足企业个性化需求，成为企业实现区域总部战略布局与创新驱动的“核心枢纽”。 **4.生物制药园。**实验室牵引下的药类规模化量产引擎发挥中大医学创新园在创新药的带动效应，以智能化、模块化、绿色化为特色亮点；通过打造符合GMP要求的高标准厂房产品吸引生物制药企业和原料生产企业的落地投产转化。 **5.医械智造园。**大健康产业集群协同下的设备器械投产，围绕大健康产业集群构建目标，通过集群式发展驱动设备仪器、医疗器械、大健康用品等规模化生产企业进驻。

2.聚力发展“人工智能+”应用。实施“智慧赋能”专项行动，推动人工智能在社会治理、森林康养、高危场景、智能工厂、

智慧政务、医疗教育、物流配送、文旅融合等场景的示范应用，鼓励应用单位与高水平技术服务商合作，打造标杆型智慧应用模范场景。

专栏 6：人工智能深度融合新场景
1.“人工智能+社会治理”。以构建“安全治理多元共治新格局”为目标，有序推动市政基础设施的智能化改造与升级，加强人工智能在安全生产监管、防灾减灾救灾、公共安全预警、社会治安管理等社会治理方面的应用，全面提升城市运行的智能化水平，加快人工智能产品和服务向乡村延伸覆盖，促进城乡智能普惠发展。 **2.“人工智能+智慧政务”。**有序推进人工智能在政务领域应用，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。围绕政务咨询、民生服务、政务办公、决策支持等领域，制定全流程场景梳理机制，开辟“AI 机器智能导办+人工专业受理”发展模式，建立动态更新的人工智能应用场景清单，加快实现业务咨询“零障碍”。 **3.“人工智能+智慧教育”。**统筹建设或引入智慧研学管理平台，加快数字校园建设，把人工智能融入教学管理、资源建设、人才培养模式、教学方法改革等方面的全流程应用。构建智能化情景交互学习模式，创新智能学伴、智能教师等人机协同教育教学新模式。 **4.“人工智能+智慧医疗”。**推进县域医共体信息化建设，依托医共体网络专线搭建覆盖城乡的医疗数据平台，谋划在健康预警、健康预判、个性化照护、有效康疗、潜能挖掘等方面提供精准服务。推动人工智能在辅助诊疗、健康管理、医保服务等场景的应用，探索与广州医疗机构、院校合作建立远程诊疗中心或分支机构。探索建设人工智能养老、康养模范区。

5.“人工智能+智能制造”。大力推进“生产换线”“机器换人”“企业上云”“设备换芯”等工作，加快数字技术与实体经济深度融合。深化“共享智造”模式，持续壮大佛冈县域特色产业集群。

6.“人工智能+文旅融合”。推动观音山王山寺风景区、羊角山森林公园、森波拉火山温泉、黄花湖温泉度假集群、上岳古村落等景区开展数字化建设。

3.创新拓展低空经济应用场景。积极拓展低空应用场景，探索发展空中交通、低空物流、跨区域短途运输等通航运输服务业，推动“低空+旅游”“低空+应急救援”“低空+生产作业”“低空+城市服务”“低空+户外运动”等业态创新。

专栏 7：低空经济应用新场景

1.“低空+应急救援”。开拓应急减灾中搜索与救援、消防安全监测、灾害环境监测、森林消防处置、高空域影像侦查、火情侦察、起火点侦查、烧毁面积评估、安全监督排查、防汛巡查等应用场景。

2.“低空+城市服务”。加快推进低空智能航空器在城管巡检、消防安全、环境监测、交通指挥、公安巡查、国土、工业、水文、环保、气象、林业、电力、建设、交通、“百千万工程”等重点领域应用。

3.“低空+生产作业”。利用无人机率先开展飞机播种、航空施肥、施药和灌溉、病虫害防治、作物长势和土壤水分监测等基础业务。优化山区、丘陵等交通不便地区物流配送方式，加快构建佛冈-清远北部、佛冈-广深鲜活农产品山地低空运输网络。以无人机替代施工检测、施工安全监管、地理测绘与保险服务等应用场景中人工作用，例如台风灾后查勘环节，无人机可精准评估受灾面积，缩短理赔周期。

4.“低空+农文康旅”。立足佛冈特色丰富旅游资源优势，以“低空+”为纽带，加快构建空中观光—地面温泉体验（森林康养）—线上传播的全域旅游生态；开辟短途运输重点项目，加快制定观音山-羊角山公园、佛冈-清远北部、佛冈-广深等特色飞行路线，探索打造清远县域低空文旅品牌。

5.“低空+户外运动”。将佛冈旅游资源与热气球、滑翔伞、动力伞等消费亲民、易学易会、安全保障较好的航空运动项目相结合。

第五节 大力发展特色优势产业

1.发展壮大优势特色农业。

——魔芋产业：依托天聪等龙头企业，发展魔芋产品生产加工、食品馅料、预制菜等产业，推动魔芋精深加工产品规模化、集约化生产，产业链向高附加值环节延伸拓展；提质运营水头镇良种繁育基地与深加工产业链项目，推动水头农副产品加工中心扩能增效；探索“魔芋+”三产融合模式，到2030年，力争产业规模达2000亩。

专栏8：魔芋产业重点建设工程

1.魔芋加工基地。加大初加工和精深加工建设，延长产业链条，提升产品附加值。支持佛冈康捷种业有限公司和广东天聪华仁食品有限公司发展种植及加工，促进魔芋产品精深加工扩品类、提质量、创品牌。支持魔芋产品加工园区建设，引导和支持加工企业进入园区集聚发展，提升佛冈县魔芋加工能力和水平。

2.魔芋产品质量安全保障体系。通过健全魔芋产品质量检验检测体系、完善产品质量追溯体系、全面执行质量安全监管，加强对魔芋生产、

加工、销售等环节质量安全监管，把好魔芋产品质量安全关，上市魔芋产品质量全部达到安全标准，提高佛冈魔芋产品质量安全水平和市场竞争力。

——竹山粉葛产业：深化“双百行动”，积极与仲恺农业工程学院合作，依托科技小院建设种质资源与育种中心，培育引进1-2个抗病高产新品种，将主要病虫害平均发病率控制在5%以下。推动土地流转整合，加快建设连片标准化种植基地。重点扶持粉葛面、葛根茶等粉葛精深加工，开发多元品类；持续深化“地理标志+企业品牌”双轮驱动。到2030年，力争产业标准化种植规模达3000亩。

——益肾子产业：以石角镇观山村为核心，推动益肾子全产业链纵向延伸和横向融合，构建集育种育苗、采收加工、农旅融合于一体的全产业链体系。配合省疾控中心加快省级食品安全标准制定，联合科研院所及农村科技特派员开展种源优化与加工技术攻关。通过定期举办益肾子果节、推介会等形式开发休闲观光功能，引导企业与合作社组建产业化联合体。在成功通过安全性评估和申报林木良种的基础上，力争到2030年，全县益肾子种植规模达2.2万亩。

——肉鸽产业：加快高岗省级祖代种鸽场建设，与仲恺农业工程学院合作开展提纯复壮和良种选育，打造区域肉鸽核心种源供给基地。推广自动饲喂、智能环控等先进技术，普及绿色防控技术，降低抗生素依赖与兽药残留。谋划建设屠宰加工中心，配套冷库、冷链物流及质检平台，实现集中屠宰、分割加工、检验

检疫、冷链储运一体化运作。开发肉鸽真空包装产品，提升产品附加值。到2030年，清远鸽年出栏数达到900万只。

专栏9：“十五五”时期佛冈县特色农产品发展重点

1.发展“农业+N”新业态。锚定农业现代化目标，深度融入清远市五大百亿农业产业发展布局集群，推动产业融合与价值倍增。在保障粮食安全的基础上，做好“土特产”文章，重点发展魔芋、竹山粉葛、益肾子、澳洲坚果、蜂蜜等特色优势产业，壮大肉鸽、乌鬃鹅等特色养殖，支持特色产业全产业链发展，联合企业和高校科研院所，推动良种繁育基地建设，推动养殖、种植的智慧化、标准化。

2.延伸产业链条。聚焦重点品种推进深加工项目建设。依托金鲜美等龙头企业，扩大优质丝苗米加工规模，开发胚芽米、米糕等产品；加快推进广州天聪食品深加工项目，完善精粉、休闲食品生产线；水果产业引进果汁、果脯加工企业，减少鲜果销售依赖；开发清远鸡预制菜、肉鸽真空包装产品，提升产品附加值。同时依托“佛冈有礼”平台，整合各种类深加工产品，形成多元化产品矩阵。

3.深化产学研合作。组建县级农业技术专家团队开展常态化技术指导，持续推广丝苗米优良品种，提升机械化耕种收水平，依托科技小院、产学研中心，开展技术培训与推广，规范竹山粉葛、魔芋种植流程；制定清远鸡、肉鸽等标准化养殖规范，推广生态养殖技术，强化疫病防控培训。

4.强化市场推广。强化品牌思维，整合竹山粉葛、澳洲坚果、白鹭丝苗米、蜂蜜等特色产品，统一品牌形象与营销策略。持续办好“竹山粉葛节”等节庆活动，融合农文旅元素，提升品牌影响力。对接大湾区商超、电商平台，建立长期产销合作关系，拓宽销售渠道。

2.发展精细化食品饮品加工业。重点推进特色饮品集群化发展和健康食品创新升级。**饮品饮料：**发挥好加多宝草本、加多宝饮料等龙头企业支撑作用，积极引进具有核心竞争力的饮料生产企业，同步完善食品添加剂、包装材料、冷链物流等配套产业，构建“生产-加工-储运-销售”一体化产业链。**健康食品：**重点开发魔芋功能性代餐产品、营养功能性食品、老年食品等产品，鼓励企业创新加工技术和产品配方。结合粤北“三连一阳”南药、瑶药资源，依托佛冈丰富农林资源，协同生物医药产业发展，加快培育中药保健茶、药食同源产品等特色养生产业，巩固提升中草药材和森林食品种养殖等林下经济，推动形成健康食品产业生产、加工、销售一体化有机产业链条。

3.推动“农文康旅”的深度融合。积极融入环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区，全力打造古村康养、温泉康养、森林康养、田园康养、乡村康养、运动康养“六镇六养”康养格局，壮大“温泉+森林+中医药”特色康养产业集群。协调推进“广清穿越第一道”旅游道路建设，全面提升风景道的综合服务功能与吸引力，推动佛冈融入“大广清”、抢占“环两山”黄金节点；强化广清协同，实现两地优势互补、共赢发展；激活沿线资源、带动沿线村落惠民富民。立足佛冈县农业发展基础，深度挖掘“客家围屋文化”“舞被狮非遗”“湞江红色联络站”等文化IP资源，结合汤塘温泉、岭南中药材种植等康养条件，创新开辟郊野经济、露营经济、夜经济、民宿经济、旅居养老、生态康养、森

林温泉等多种融合新业态。立足镇域区位特色，明确镇域个性化发展方向。推进泷澜湾国际康养中心、羊角山漂流等文旅项目落地，重点升级汤塘-龙山温泉带，植入中医药浴、森林冥想等疗养项目，放大“氡”温泉金字招牌“磁场效应”。以打造粤北森林康旅融合基地为目标，以“山水画龙”“江源水韵”“多彩田园”乡村振兴示范带为核心，依托广州中医药大学等医疗帮扶，全域推广“药王谷”发展模式，加快打造一批集医疗康养、文化养生、有机农业、森林徒步、康养休闲、休闲露营等服务为一体的医、养、疗载体。提升乡村旅游气象服务能力，深度挖掘佛冈气候生态价值，整合旅游产业数据资源，赋能乡镇特色旅游名片。借力新媒体的推介，精心谋划独具佛冈特色“农文康旅”品牌“引爆点”。

专栏10：各镇域“农文康旅”个性化发展方向及具体举措					
序号	镇名	特色优势农业	旅游及其他优势资源	个性化发展定位	具体举措
1	高岗镇	高岗肉鸽、凉水井陈皮柑、三联红薯、三江丝苗米	观音山风景区、龙潭小寨及宝山红色基地	打造“红色+康养”新坐标，深度融入大湾区精品乡村旅游圈。	1.精心谋划“红色教育+生态康养”“两天一夜”全域旅游项目。 2.高标准完善“吃、住、行、游、购、娱”全链条服务体系，推动镇域消费潜力全面释放。 3.把握市驻镇帮镇扶村工作队帮扶机遇，引进农文康旅产业龙头企业，建设一批具有带动引领作用的农文旅融合精品项目、标杆项目。

专栏 10：各镇域“农文康旅”个性化发展方向及具体举措					
序号	镇名	特色优势农业	旅游及其他优势资源	个性化发展定位	具体举措
2	迳头镇	丝苗米、红薯、香水柠檬（红薯干、柠檬片）	范仲淹勤政文化园、客家围屋等历史遗迹；迳头卫生院开设了清远市首家医养结合中心；	以“老有所乐、老有所养、老有所医”为服务理念，建设面向全县的“医养结合体”。	1.**提供“医康养护”一体化服务；**针对特殊群体提供生活照料、日常保健、中医康复、养老护理、文化娱乐、临终关怀等服务。 2.**延展医养中心功能；**依托省级医养结合中心，打造区域性康养目的地，打造中医康养体验区，开放针灸、理疗等特色服务，吸引养生旅游人群。 3.**加强文旅资源联动康养；**探索楼下村官塅围文旅项目植入康养元素，谋划实施竹林康养基地、竹林慢行道项目。
3	水头镇	魔芋、丝苗米、蜂蜜、花生油、鹰嘴桃、无花果、香水柠檬	湛江生态资源；断桥小微湿地公园；药王谷生态康养度假中心；伴溪乐园；广州中医药大学	打造集中医诊疗、康复疗养、生态旅游于一体的省级医养结合基地；国家中医药健康旅游基地。	1.**加快配套设施建设；**以湛江绿道二期建设为核心，串联各村差异化发展；推动伴溪乐园农旅综合体项目落地建成。 2.**加强医养结合；**完善康养配套设施，推进农旅驿站建设，进一步整合医疗和养老服务资源。 3.**完善接续性服务体系；**与广州中医药大学附属医院建立双向转诊通道，扩大康复医疗、老年护理、残疾人护理、母婴护理及社区护理等服务供给，实现医疗资源共享。 4.**打造大健康旅游品牌；**加强对老年旅游、养生旅游、研学旅游市场

专栏 10：各镇域“农文康旅”个性化发展方向及具体举措					
序号	镇名	特色优势农业	旅游及其他优势资源	个性化发展定位	具体举措
			帮扶;		的开发力度，开发具有岭南特色的中医药健康旅游产品和线路，力促纳入清远市北江生态文化旅游经济带建设。
4	**石角镇**	澳洲坚果、益肾子	森波拉、羊角山绿美山地公园、黄花存久洞革命基地、大风车山	“红色革命老区、绿色康养圣地”	**1.打造核心农旅产业圈;** 对接乡村运营团队，串联黄花存久洞革命基地、大风车山、羊角山公园、4A级森波拉景区等节点，打造一条乡村旅游精品线路; 培育壮大大地艺术与视觉奇观、休闲农场、红色文化研学等农文旅融合发展新业态。 **2.打造“现代农业+旅游”农文旅综合体;** 依托森波拉、羊角山绿美山地公园、广州城建学院（佛冈校区）吸引的人流量，在二七村打造集餐饮、娱乐、夜市小吃等多元业态的“梦见里小镇”，同时大力发展国道经济，推动沿线村落草莓、圣女果、葡萄等特色蔬果种植产业规模化发展。 3.擦亮广东省红色资源、清远市中共党史教育基地等招牌，将存久洞打造为“红色革命旅游基地”。 4.依托优质自然禀赋打造泷澜湾国际康养中心，抢抓石铺村小微湿地入选省级“小微湿地+”名录机

专栏 10：各镇域“农文康旅”个性化发展方向及具体举措					
序号	镇名	特色优势农业	旅游及其他优势资源	个性化发展定位	具体举措
					遇，聚力发展乡村生态旅游产业，提速乡村文旅融合发展。
5	**汤塘镇**	竹山粉葛	熹乐谷水世界；聚龙湾天然温泉度假村；黄花湖湿地公园；汤塘古村；革命老区遗址；	大力发展“温泉”和“农业+”主题文旅，推进乡村文化旅游融合发展；	**1.推动温泉产业集群化发展；**整合熹乐谷、聚龙湾等 4A 景区资源，丰富“温泉+中医养生”“温泉+研学”等旅游业态； **2.有机串联文旅体验、健康疗养与农产品展销；**以乡村振兴示范带为轴线，串联濂溪书院、古村落、竹山科技小院等节点，设计“温泉养生—农耕体验—红色研学”主题旅游线路。 **3.创新“非遗+旅游”发展模式；**通过举办围镇舞被狮、田心舞鲤鱼灯、竹山粉葛季、四九牛肉季、田心村青梅旅游文化季等乡村民俗文化活动，推动优秀民族文化、非物质文化遗产等元素与文化旅游深度融合。
6	**龙山镇**	麻竹笋、三华李、柑橘	古筑朱读象棋广场上岳古村建群、耕读熹园、	打造大湾区“古村落文旅体验目的地”；创新开辟“农文工旅”“高效农业+生态旅游”等发	**1.促进“农文工旅”深度融合；**扶持农产品加工企业，开发麻竹笋罐头、果脯、果酒等深加工产品；依托特色农业产业，发展乡村休闲旅游，建设林果采摘园、稻田公园，推出“茶园采摘体验 + 茶艺品尝”等特色项目。 **2.深挖文旅资源，发展乡村旅游；**以“古韵上岳”乡村旅游品牌为引

专栏 10：各镇域“农文康旅”个性化发展方向及具体举措					
序号	镇名	特色优势农业	旅游及其他优势资源	个性化发展定位	具体举措
				展模式。	领，整合上岳古村、朱熹耕读园、象棋广场等旅游资源，打造集古建筑文化、朱子文化、民俗风情于一体的乡村旅游目的地。重点开发古村研学旅行线路，打造古建筑文化、朱子文化、民俗风情三大课程模块。

专栏 11：“十五五”时期旅游领域重点工程
1.泷澜湾国际康养中心。占地面积 826.6 亩，建筑面积 77 万平方米。主要建设商业、物业管理用房、地下车库等；包括新建、改扩建道路，硬底，绿化，人行道等。 **2.佛冈县羊角山林场羊角山漂流项目。**清远市羊角山虎跳峡漂流旅游景区综合体规划（简称：虎跳峡漂流）以“生态优先、特色引领、产业融合”为核心理念，立足羊角山峡谷的资源禀赋与市场需求，通过系统性梳理空间布局、产品体系及配套服务，构建以峡谷漂流为引爆点，联动山地运动、亲子研学、乡村休闲等多元业态的旅游综合体。 **3.佛冈观音山自在谷旅游度假区新建项目。**项目选址位于高岗镇高镇村民委员会一带，临近观音山省级自然保护区，地理特征包含山地，林地，田地和水域面积等，项目主要规划内容为一脉四境五大板块，一脉：乐水---多维休闲碧道；四境：归田---梦里诗意田园，禅居---禅意栖居地，朝佛---沉浸式佛世界，隐山---禅养康谷。涉及旧村居改造，建设配套酒店、游客接待中心、商业街、停车场等以及配套项目建设。 **4.月亮湾森林温泉度假区。**项目由广州华裕房地产投资有限公司投资、佛冈月亮湾温泉开发有限公司开发建设和经营，位于佛冈县汤塘镇汤塘村。建设内容包括：森林康养基地、游客服务中心、酒店（服务大厅）、温泉泡池群（含温泉池研发新建、更衣淋浴区新建、排水系统优化、公共厕所新建）、园区车道（硬地化）、精品木屋、停车区、温泉池、月牙瀑布、精品民宿、半山民宿、乡道、趣味田园江边垂钓区等其他配套设施。打造一个高端生态旅游，康养休闲度假区。 **5.拾野禾风项目。**本项目由广东省方田康养产业发展有限公司投资，位于广东省清远市佛冈县汤塘镇陂角村，占地面积 101 亩。主要建设内容包括睡眠区（含酒店公寓和合院式洋房）、体检疗愈站（涵盖 AI 体检中心和中医食疗理疗区）、植物工坊及园艺学堂等功能区。打造集“科学睡眠、专业体检、身心疗愈、园艺生活”于一体的四维健康度假目的地。

4.加快新能源产业发展。以新发展理念为引领，以能源安全新战略为基本遵循，紧抓“双碳”发展机遇，全力推动光伏发电、风力发电、储能项目等产业发展。**储能与光伏产业：**发挥好中核汇能等龙头带动作用，加快汤塘储能项目建成落地；抢抓新型储能发展窗口期，按照分布式引领、集中式思路，同步推进电源侧储能技术多元化和“光伏+”电网建设。**电动轻型车电池产业：**聚焦动力电池等核心部件研发，以电动化、智能化、网联化为方向培育完整产业链。**氢能产业：**立足储能与工业应用优势，超前布局制氢、储运及终端应用全链条。**新型储能：**重点聚焦适配通用航空器、新能源汽车充电桩的电化学储能。

第六节 创新提质发展现代服务业

1.推动生活性服务业提质扩容。聚焦民生需求，推动生活性服务业向高品质和多样化升级；加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，培育若干特色鲜明的服务品牌，鼓励引导企业开展质量提升行动。增加基本民生、“一老一小”（养老托育）、公共医疗、社区服务等公益性、基础性服务供给，完善全周期服务。鼓励生活性服务业实现跨界融合；创新“医养结合”模式，健全医疗与养老机构深度合作、相互延伸机制；借力“体育+”模式，打造与生态旅游、文化、康养结合的徒步骑行路线及特色运动场景，激发市场活力；创新“互联网+公共服务”模式，健全线上线下融合互动的公共服务供给体系，扩大县域便民服务智能终端覆盖范围；发展“物业服务+生活服务”模式，鼓励物业服务企业与养老、托育、餐饮等企业开

展合作。引导供销、电商、商贸流通企业从传统批发、零售向综合性服务转变，整合购物、订餐、家政、职介等多种服务。

2.促进生产性服务业能级提升。围绕现代化产业体系，分领域研究制定推进方案，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力发展智慧物流服务，推进无人驾驶、无人机、人工智能等技术在农村物流和商圈配送中的应用，探索建设低空货运航线，以科技创新提升流通效率。重点发展科技服务，培育壮大工业设计、科学研究、专业技术服务、技术推广、科技信息交流等知识密集型服务业主体，引导科技服务机构专业化、市场化、平台化发展。持续发展金融服务业，构建多层次、广覆盖、差异化、可持续的普惠金融机构体系，围绕“3+1+N”产业需求，重塑金融业态、创新金融产品、优化金融服务，探索与粤港澳大湾区多类型金融机构，有序发展金融担保企业。促进先进制造业与现代服务业深度融合，发展服务衍生制造、工业互联网、智能工厂等新业态；攻坚重点行业，推动原材料企业转型服务商、汽车产业智能化、物流与制造全环节协同等新模式。

专栏12：“十五五”期间现代服务业重点工程
1.佛冈佛冈万洋产业孵化平台。总投资约48.5亿元，建设工业厂房、生产车间、研发车间、宿舍、食堂等工业配套基础设施。 **2.大湾区生命科技园。**总投资约45亿元，建设总部经济产业集聚区、生物医药生产区、科技孵化区和高端服务功能区等。 **3.龙山智造城产服中心项目（一期）。**以服务龙山片区为主旨，打造“一站式”企业服务平台，优化营商环境。配备企业服务中心、园区展示大厅、企业孵化、人才公寓等功能，加速科技型中小企业孵化成长。

第七节 加大招商引资力度

1.围绕产业链精准招商。着力提升招商引资质效，加快制定“一园多区”产业园区差异化招商政策，细化“招商图谱”“招商清单”。围绕电动自行车、散热温控、电子信息等优势特色产业，深入开展产业链分析，编制产业链全景图，推行“按图索骥”专业化招商模式。重点弥补薄弱环节、提升产业配套率，结合县域资源禀赋与产业基础，适度培育与主导产业关联性强、风险可控的细分领域，夯实产业根基、巩固提升现有产业集群凝聚力。围绕佛冈县现代化产业体系，建立招商引资项目储备库。强化存量企业“二次招商”，深挖本地企业投资意向，推动更多增资扩产项目留在佛冈。着力培育壮大中小企业，重点关注配套企业发展，提高产值 3 亿元以下企业在工业总产值中的占比。

2.创新多种招商引资模式。打造“全民招商”“全领域招商”的招商格局，全面实施扫楼招商、乡贤招商、场景化载体招商等招商措施。深化“一把手”招商机制，党政主要负责同志年度带队外出招商不少于 12 次。升级“反向飞地”“南北部联合招商”等平台效能，激活以商招商、乡贤招商、市场化招商活力，发挥国企招商主体作用与“招商大使”桥梁纽带作用，积极招引装备制造、电子信息、新材料及生物医药等优质产业资源。持续强化招商队伍建设，全面提升招商人员产业素养与实操能力。探索数字化招商模式，谋划搭建产业招商大数据平台，实现项目精准匹配与高效对接。

3.狠抓项目落地达效。建立清晰的责任链条，健全“周调度、月通报、季评议”工作机制，明确项目从决策、审批、设计、实施到资金保障、竣工验收、监督管理的全流程要求。加强企业投资重大项目调度，构建“县主要领导统筹调度、县分管领导包联督导、发改统筹协调、责任部门牵头推进、各镇及行业主管部门协同配合”的调度体系。推行立项审批“帮办代办制”和政策兑现“免申即享”，深化容缺受理、并联审批，压缩项目落地周期。持续完善园区基础设施与生活配套，切实解决企业实际难题，构建“亲商、安商、富商”的良好生态。健全招商工作协同机制，强化部门联动与县镇协同。优化招商宣传推广、升级招商品牌产品，多渠道展示佛冈区位优势、产业基础与投资环境。

第五章 坚持创新驱动发展，因地制宜培育壮大新质生产力

坚持新型工业化战略，大力发展新质生产力，以高水平人才队伍为支撑，加快技术革命性突破，推动生产要素创新性配置，实现科技创新与产业发展互促互强。

第一节 构建高能级科创平台矩阵

1.打造高水平科技创新平台。布局重大科技基础设施和前沿基础研究平台，围绕电子信息、装备制造、新材料等产业细分领域，积极争取国家和省级重大科技基础设施落地佛冈。重点在先进金属新材料、高性能纤维及复合材料、智能材料、纳米材料等领域布局，争取设立至少1家省级实验室。瞄准生物制药、现代中药、功能性代餐类食品、老年食品领域，布局建设至少1家联合实验室或博士工作站。探索建立重点领域科技成果转化“绿色通道”，大力争取共享大型科研设备。力争到2030年新增1家省级及以上重点实验室或重大科技基础设施，省市级工程技术研究中心达66家以上。

2.建立支柱产业技术创新联盟。以建设中大医学创新园等项目为契机，主动融入广深港澳科技创新走廊，支持约克、雅迪、建滔等龙头企业或核心研发机构牵头，围绕共性技术攻关、产业链标准体系建设、研究成果转化、产业协同与市场开拓、创新资源共享、人才培育等问题，联合产业链上下游企业、湾区高校、科研机构及金融机构等，按市场化机制组建产业技术创新联盟，培育一批企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室、工程

实验室等各类研发机构，打造“研发-中试-产业化”全链条体系，形成企业集聚、平台赋能、应用驱动的协同创新模式，促进企业间自主创新能力互补型合作，实现人才科创资源共享与集群高质量发展。

3.加快构筑农业“产学研”新生态。采用“政校（研）企”三方合作的模式，以政府为主导，以农业企业为主体，以研究机构（高校）为支撑，围绕魔芋、柑橘、丝苗米、粉葛、砂糖桔、益肾子等特色农业，加快构建集市场调研、咨询决策、信息服务、技术交易、资金支持等服务于一体的产学研信息沟通、技术支持平台。建立健全农业科技服务站、农村科技特派员工作站，组建“专家、技术员、乡土人才”三级服务梯队，重点突破特色农产品保鲜与高值化利用技术。从利益分配、绩效管理、风险管控等角度，优化现有“产学研”合作机制。发挥佛冈农特品、温泉、森林、康养等资源优势，通过定期举办大学生实践大赛、实体产业调研、夏（冬）令营等方式，探索农业产学研园区建设，构建“产-学-研-用-居-游”一体协同创新生态。

4.加快新型研发机构统筹布局。瞄准低空经济、人工智能、新能源等未来产业，依托广州科技创新资源，探索与高校和科研院所、著名科学家和海内外高层次人才或创新创业团队、本地龙头骨干企业布局建设一批高能级新型研发机构，加快发展“研究型”智库支撑单位。依托广清对口帮扶协作关系，加强与广州龙头企业合作，共建一批联合创新中心。强化未来产业概念验证中心、中试基地、应用新场景建设布局，打通科技成果转化“最后一公里”。

专栏 13：科创平台矩阵建设工程
1.国家创新实验室。依托国家级重大科创平台中大医学创新园，与中山大学合作共建的生物医药领域国家级生物医药前沿技术研发枢纽。借助大湾区临床资源，布局细胞治疗、基因检测实验室等前沿领域资源，聚焦基因编辑、蛋白质组学、创新药物靶点发现等基础研究，承担国家重大科技专项。 **2.产学研协同创新（技术转移）平台。**围绕重点产业共性技术攻关、产业链标准体系建设、研究成果转化、产业协同与市场开拓、创新资源共享、人才培育等问题，联合佛冈约克、雅迪、建滔等龙头企业，通过需求对接、技术转移导师聘任、数字化平台建设等方式，与湾区高校、科研机构及金融机构等，按市场化机制组建产业技术创新平台，推动科技成果转化。 **3.中试基地。**围绕主导产业，聚焦重点产业集群，面向未来产业，集成资金、技术、设备、科研等多要素资源，提供小批量试产、工艺验证、安全评估等全周期服务。 **4.佛冈县魔芋科技基地。**建设集魔芋品种繁育、模范展示、技术集成、设施栽培、观摩培训、农事体验、休闲观光等功能于一体的佛冈县魔芋科技基地。通过展示，加大魔芋种源基地建设，改革耕作制度，提高佛冈县魔芋产业发展科技含量，提升魔芋生产科技水平。 **5.农业产学研创新中心。**在已有的产学研创新中心的基础上，依托华南农业大学、湖南农业大学、仲恺农业工程学院等省内外特色农业科研或教学单位，加强佛冈县产学研创新中心建设。围绕产业“卡点”“难点”，开展新品种研发、引进、繁育和推广，解决特色农业发展重大共性关键技术问题，为佛冈县特色农业发展提供技术交流、培训和咨询平台。 **6.构建高效科技推广服务体系。**以佛冈县农业技术推广中心为依托，增加工作经费，完善服务设施，强化服务手段，提高服务能力，切实提升新成果转化率和实用技术到位率。

第二节 强化企业创新主体地位

1.构建创新企业梯度培育体系。深入实施创新驱动发展战略，确立企业在研发投入、科研组织和成果转化中的核心主体地位。持续实施“十百千”亿级企业培育计划，建立“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”的全生命周期梯度培育库，推动科技型中小企业“小升规”、规上企业“高企化”。遴选一批成长性好、创新能力强的“专精特新”种子企业，开展“一企一策”精准辅导，力争培育出若干细分领域的“单项冠军”和“独角兽”企业。

2.强化龙头企业创新带动作用。加强创业孵化载体建设，推动万洋众创城、广东材料谷等申报科技企业孵化器。加快新技术新业态发展，实施工业互联网创新发展工程，鼓励鑫统仕、科惠等先进制造企业利用人工智能、机器人等新技术手段开展产业升级，提升数字化、智能化、绿色化水平。鼓励龙头企业建设数字化车间和智能工厂，搭建行业级工业互联网平台，带动上下游中小企业数字化转型。

第三节 加快推进新型工业化

1.推动制造业向高端化转型迈进。把握新一轮科技革命和产业变革的发展机遇，坚持以新质生产力发展为理念，实现换“新”工程，推动县域现代化产业体系向低空经济、人工智能、氢能与储能、节能环保设备、新型建筑材料等新兴产业、未来产业领域

延伸布局，促进产业治理模式升级。坚持以高端升级为主线，重点加强装备制造、电子信息等产业关键材料、核心技术、关键零部件基础研究和应用研究，通过前瞻性和原创性创新，提高自给自主率。强化食品饮料、家具制造、建筑材料、金属制品等传统优势产业精密制造与精益管理能力，推动先进技术手段与前沿设计理念深度融合，发展个性化定制服务，培育差异化品牌竞争优势。优化产业链分工协作，引导关联企业向研发设计、自主创新、品牌营销等高附加值环节拓展。

2.加快传统产业绿色低碳转型。立足粤港澳大湾区绿色生态屏障发展定位，加快编制制造业绿色低碳转型的总体战略规划，明确绿色转型的阶段性发展目标，明确制造产业低碳转型具体布局。支持本土纺织服装、玩具、建筑建材、金属制品等传统产业通过产品迭代、设备更新和废物循环利用、实现源头节能减排，提升产业“含绿量”，创新“源头减碳-创新驱动-载体建设”发展模式。充分发挥佛冈丰富农特优资源禀赋优势，强化食品饮料领域绿色技术研发投入与产学研协同，培育低碳核心竞争力。全域推进“绿色工厂”与“绿色园区”建设，实施清洁生产、绿色供应链管理，形成“工艺革新-产品升级-集群展示”的绿色发展闭环。以减少碳排放为目标，推动绿色能源与传统制造业深度融合，安装清洁能源设施并优化能源管理系统，鼓励转型企业以太阳能、风能和地热能取代传统化石能源。建立健全制造业绿色低碳转型的配套政策体系，积极推广绿色信贷机制，提供税收优惠、

绿色金融支持等措施。

3.强化数智技术在产业中应用。强化数智技术在产业中应用。持续推动数字经济与实体经济相融合。推广工业机器人技术、加强推进人工智能、5G 等技术的应用，加快企业生产智能化改造，依托“数字+新质生产力”模式，将人工智能、5G、物联网等技术嵌入新兴产业、传统产业、未来产业、特色产业、现代服务业中，构建与数字化、网络化、智能化和传统产业相辅相成现代化产业体系。

第四节 全面加强人才引育力度

1.制定精准人才引进配套政策。大力推广周末工程师、候鸟式聘任、双聘制等灵活用人模式，完善“项目引才”“以赛选才”等柔性引才机制，为佛冈县提供持续智力支撑。贯彻落实好省“百万英才汇南粤”行动计划，重点强化新型工业化人才支撑。优化升级“雁归计划”和“启航计划”，创新探企访岗、直播带岗等招聘形式，加大优秀青年人才返乡支持力度。建立人才入县下乡激励机制，常态化选派科技特派员深入乡村一线服务。创新推出高层次人才安居保障计划，提供购房补贴和人才公寓等差异化住房支持。加快全域推行“人才服务一卡通模式”“一站式”解决人才关注的医、食、住、行等问题，增强县域人才服务效能。

2.提升高等职业教育发展水平。以培育“3+1+N”产业体系技能人才为重点，建立“产业-专业”联动调整机制，推动职业院校专业设置与产业升级、产业细分保持同步。将产教融合纳入

县域重点工程，加快打造一批行业产教融合共同体、政校企联合体；引导约克、雅迪、建滔等“链主”企业与职业学校共建产业学院、特色订单班，完善企校“双导师”“双基地”培养机制，实现人才培养方案与企业岗位标准无缝对接。深入实施职业教育培优工程，推进校企协同育人，主动对接广东省职业教育城“产教人”“赛教人”融合发展布局，引导佛冈县职业技术学校与广州本科院校合作开展本科技师贯通培养。加快佛冈县职业技术学校新校区建设，依托广州涉外学院、广州城建学院等高校资源，深化校地共建共享。

3.统筹推进多元人才队伍建设。紧密结合县域“3+1+N”现代化产业体系高质量发展需求，探索在“一园多区”经济发展主战场，围绕产业链分类布局人才链，探索建设“产才融合点”。深化与珠三角地区“大院大所大校大企”合作，完善“揭榜挂帅”攻关机制，定向培育战略领域紧缺人才。结合佛冈农文旅资源优势，创新“乡土人才”培育机制，将传统工匠精神与现代产业标准结合。探索实施农村青年致富带头人培养计划，培育新型职业农民和文旅产业运营人才，探索乡村职业经理人培育新模式。针对绿色转型需求，建立“双碳人才”专项计划，培育数字技能人才。

专栏 14：实施人才引育工程
1.“产才融合点”。以建成面向大湾区高速发展技能型人才高地为目标，围绕产业链布局“人才链”，制定“产业人才地图”，坚持靶向引才、精准用才、政策留才，推动人才发展和产业发展高度匹配、深度融合，打造“产才融合”优质生态圈。围绕人才住房、教育、医疗等领域需求，提供“一站式”服务，增强人才归属感。 **2.“人才政策试验田”。**建立分层分类引才体系，探索与广州实施“校地人才结对”行动，促成高校青年教师与农技人员、企业骨干“一对一”结对，形成技术指导与经验交流的常态化机制，将重点产业紧缺人才分为 A-E 五类并配套相应政策，形成梯度精准的引进图谱。 **3.农村科技特派员工作站。**支撑“百千万工程”，推动人才下沉、科技下乡、服务“三农”、助力产业的创新载体，是农业创新创业一站式、开放性的综合服务平台。

第六章 推动消费投资协同发力，增强经济发展新动力

秉持以人民为中心的发展思想，积极实施扩大内需与优化供给双轮驱动战略，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，补齐县域消费短板，提高有效投资效益，推动经济增长与民生改善形成良性循环。

第一节 深入实施县域商业建设行动

1.重点提升县城商业效能。以满足县镇村居民生活与娱乐需要为导向，加快打造功能复合的乡镇商业集聚区。深入开展县域商业建设行动，升级改造一批商贸中心、大中型超市、集贸市场、文化旅游场所、老旧步行街；创新打造智慧商圈，提升县域商业建设品位，引导商业资源下沉，推动商贸设施向社区、乡镇延伸供应链服务，重点发展“一店一早”（便利店、早餐店）、补齐“一菜一修”（菜市场、小修小补）、服务“一老一小”（养老、托育），加快构建“一刻钟”社区生活圈的城乡商业联动体系。

2.健全县镇村三级物流配送体系。巩固“快递进村”工程，加强农村物流体系建设，实现快递村级服务全覆盖，推动邮政快递企业与特色农产品产地合作，逐步发展产运、销一体化的物流供应链服务，强化服务农业示范项目建设。推动农村客货邮融合发展，加快整合乡村邮政快递网点、综合服务站、便捷客运站等设施资源，推动邮政、快递企业入驻县级便捷客运站。推进快递末端综合服务场所配套建设，探索使用无人机、无人车等配送方式，完善“最后一公里”。

第二节 全面推进县域消费提质升级

1.培育壮大高质量经营主体。充分发挥雅迪电动车产业集群优势，培育壮大电动车经营主体。以对接融入粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区为契机，发展壮大商贸经营主体和文旅经营主体；支持各类文旅企业走专业化、特色化发展之路。培优一批主业突出、竞争力强的县域商贸龙头流通企业，综合运用好大数据、人工智能等现代信息技术，创新商业模式，建好办好县域集采集配中心、乡镇综合超市和农村综合服务社。

2.大力促进重点领域消费。推进惠民服务消费，加大“一老一小”服务供给，设立银发消费专区，促进家政服务与医养、物业跨界融合，开辟个性化、定制化服务模式。加力扩围大宗消费品“两新”实施政策，推动大宗消费更新升级。立足北部生态区位优势，用好佛冈县“四色”资源，提振商文旅体融合服务消费。支持各镇村培育名菜、名小吃、名厨、名店，稳定扩大佛冈特色餐饮消费。通过举办特色赛事、文化活动，提振商贸、文化、旅游、体育等多元融合的服务型消费。

3.大力增加优质消费供给。扩大中高端消费供给，把握跨境电商希音签约佛冈机遇，立足广佛（佛冈）产业园、大湾区生命科技园等平台美妆日化产业基础，支持服装、配饰、美妆等领域知名商业品牌、知名零售品牌在县城设立品牌县级旗舰店、县级体验店。依托县内各标杆商业综合体，探索引进一批国内一线品牌和“广东老字号”品牌，积极参加省内“老字号嘉年华”活动

和广东非遗购物节，促进国潮国货新消费。用好广清对口帮扶协作机制，充分发挥广交会、清远电子商务综合试验区等功能平台作用，扩大中高端消费品进口。培育打造消费品牌，持续参与广东消费品牌评选活动，评选推广市场认可度高、产业规模大、发展态势好的消费品牌。

4.大力发展入境消费。立足“广清接合片区”区位优势，紧扣“温泉康养+生态文旅”特色，面向港澳及外籍人士，加快制定优质特色入境旅游线路。在熹乐谷、森波拉等4A级景区配套多语种服务，开发双语导览系统。完善涉外服务设施，推动精品民宿取得外籍接待资质。配合清远市力争纳入“144小时过境免签”延伸停留市。

第三节 精准扩大有效投资

1.强化重点领域投资。紧扣国家、省、市政策导向和县域发展实际，提前布局谋划一批交通路网、市政基础设施、公共服务配套、产业升级等领域重点项目。围绕新型基础设施建设、产业数字化智能化绿色化转型、新型城镇化建设等重点领域，持续扩大有效投资。聚焦新型基础实施建设，推进5G基站、充电桩、城轨等新型基建与国道G106改扩建等传统基建联动布局。聚焦制造业“三化”转型，依托建滔、雅迪等龙头企业代表，引导企业运用技改投资税收优惠，发展新型建材、节能环保装备、智能家电、清洁能源等新兴产业，稳定提升技术改造投资占工业投资的占比。聚焦新型城镇化建设，在深化城市更新中补齐交通、水

利、市政、民生等领域短板，重点推进龙凤新区、老城区升级改造，加快改善绿美乡村风貌，探索 EOD 模式开发湛江流域生态项目。稳定房地产企业投资，优化土地供应结构，探索高品质住宅开发模式，扎实推进保障性住房建设，促进房地产开发投资平稳。

2.支持鼓励民间高质量投资。创新和优化财政投入方式，发挥政府投资撬动作用，鼓励民间投资参与佛冈经济社会发展建设中；支持民间资本创新 TOD/EOD/REITs 等模式，参与县城轨道交通、高速公路、污水处理传统基础设施领域建设；积极发挥民间资本在主导产业、新兴产业、特色产业及未来产业领域主力军的作用；鼓励民营企业联合粤港澳大湾区高校、科研机构参与科创载体研发与建设；鼓励民间资本加大对充换电设施等的资金投入。发挥民间投资在文旅等领域的突出优势，加强文化创意、旅游设施、消费设施投资，全力打造粤港澳大湾区旅游度假目的地。支持民营企业参与医疗机构、体育馆、展览馆、文化馆、图书馆、公园等大型公建设施改造建设。

3.强化投资项目要素协同保障。充分发挥政府项目投资计划机制作用，严格执行“未纳入计划不予实施、不予资金支持”的管控要求，常态化谋划储备一批总投资 500 万元以上的优质项目，确保项目谋划与县域发展同频共振。建立健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，用好用足专项债券、中央内预算投资、超长期特别国债等政策性资金，谋划推动一批全局性、战略性、前瞻性、带动性强的重大建设项目，推动国家

和省重大战略加快落地。激发民间投资活力，加快形成以市场为主导的投资内生增长机制。强化全链条项目融资支持，完善信用信息共享和投债贷联动机制，引导金融机构加大信贷投放，拓宽股权融资和债券融资渠道，鼓励存量资产盘活。建立项目推介和问题反馈平台，落实降本减负政策，健全调度评估机制确保政策实效，全方位构建“非禁即入”的投资生态。

第四节 打好“五外联动”组合拳

用好清远跨境电子商务综合试验区等大平台，以扩大纺织、汽车零配件、玩具、制鞋等产业出口规模为目标，探索设立跨境电子商务出口促进中心，为佛冈传统制造业企业提供报关通检、国际物流、跨境支付等一站式服务。配合清远建设应急物资（药品）跨境电子商务先行试验区，立足广佛（佛冈）产业园、大湾区生命科技园等生物医药产业基础，探索打造集代理采购销售、进出口保税仓储、进出口商品展示、货品检测、包装加工等为一体服务的医药进出口集散中心。大力开拓国际市场，建立“政府带队+商协会组织+企业参与”联动机制，组织出口企业参与广交会、“粤贸全球”加工贸易博览会等国际展会，拓展国外新兴市场。以跨境电商希音公司签约佛冈为契机，以广东鑫统仕集团有限公司入选2025年广东省“跨境电商+产业带”助力“百千万工程”产业振兴重点企业名单为牵引，大力发展“跨境电商+产业带”、海外仓等新业态。用好用足境外投资者以分配利润直接投资税收抵免政策，加大吸引外商投资力度，支持科惠、兆联等重

点外资企业开展利润再投资、利润转增资。

第七章 深入推进“百千万工程”，共绘城乡区域协调发展新局面

锚定清远副中心发展定位，紧抓省新型城镇化试点县建设重大机遇，以深入实施“百千万工程”为牵引，优化佛冈县域空间发展布局，全面推动圩镇扩容提质，强化乡镇联城带村节点功能，加快宜居宜业和美乡村建设，统筹推进城乡区域协调一体化发展，谱写新型城镇与乡村振兴新篇章。

第一节 科学优化县域空间布局

立足国土空间规划“一区一轴一带，两廊三屏多点”的总体空间框架，以建设“以县城为重要载体的新型城镇化试点”为契机，结合“现代产业活力新城”“山水组团绿美县城”等五个设计理念，聚焦佛冈“十五五”时期发展需求，推动县城“跨江向北”发展，打造“一核两轴三板块”的县域发展格局。

1.“一核”

一核：以石角镇为核心，突出城市发展辐射带动作用，提升综合服务功能，引导人口和产业集聚，引领县域城镇化高质量发展。

2.“两轴”

区域协调发展主轴：依托106国道、京港澳高速和广连高速打造南北向区域协调发展主轴（纵轴），向南深度融入粤港澳大湾区“一小时生活圈”，重点强化与粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区和广州都市圈的协同发展，向北衔接清远、韶关，形成粤北先进制造业产业链条。

核心产业协同发展次轴：以汕湛高速为纽带形成东西向核心产业协同发展次轴（横轴），与清远市区的快速对接，联通珠三

角外围生态屏障区城市，串联清远佛冈产业园区、广佛（佛冈）产业园区两大产业平台，与广清产业发展布局形成紧密辐射往来。

3. “三板块”

生态农业板块：北部以迳头镇和高岗镇为主导，注重生态保护，打造生态农业板块。

都市活力核心板块：中部石角镇和水头镇以深化产城人和农文康旅深度融合为目标，加快打造都市活力核心板块。

重点产业集聚和温泉度假复合板块：强化南部汤塘镇和龙山镇的门户功能，突出产业发展和招商引资，建设重点产业集聚和温泉度假复合板块，全域和谐共创协同发展新格局。



图 7-1：佛冈县城镇发展格局图

第二节 深入实施以人为本的新型城镇化战略

1.打造“产城人”融合现代化新范式。系统把握好“人、产、城”三者关系，以“山水融城”策略，串联森林、浈江水岸等生态要素，形成“山-水-城”共生体系；以“产城融合”策略，打造“三片两心”功能格局（中心片区、老城区、龙凤新区，联动老城区服务中心和龙凤新区服务中心），通过产业兴城做强中心片区，通过康养融城做优龙凤新区，配套医疗与文体设施增强人口吸附力；以“新老共生”策略推动老城更新与新城扩容，通过交通路网升级强化片区联动，同步实施森林入城、口袋公园建设及城中村改造，完善消防、充电桩等设施建设。统筹产业园区与周边镇街的空间布局，推动交通路网、市政设施、公共服务共建共享，形成“产-城-人”深度融合协调发展新格局。

2.加快改造更新提升城镇安全韧性。推进城镇老旧小区改造，针对佛冈2000年前建成小区，实施水电路气信邮等基础设施更新、建筑加固及适老化改造，同步完善嵌入式服务设施与无障碍环境，加强公立养老机构优化整合，全面提升“一老一小”公共服务能力。建立健全住房与应急体系，通过保障性住房供给缓解工薪群体住房压力，结合城中村拆除新建或整治提升消除安全隐患，布局一批“平急两用”设施，强化佛冈突发公共事件应对能力。强化暴雨洪涝综合治理，构建“源头减排-管网排放-蓄排并举”的排水防涝体系，推进海绵城市与雨污分流改造，系统性增强城镇防灾韧性。加快城市生命线安全升级，通过地下管廊建设、

老旧燃气管网改造及物联监测设施部署，同步完善应急水源、路网体系和社会治安防控，筑牢基础设施安全底线。

专栏 15：“十五五”时期新型城镇化建设重点
1.实施县城扩容提质工程。重点推进龙凤新区低密度开发，强化教育、医疗、文体等公共服务配套，有序推进县城“跨江向北”拓展。完善县域交通路网，加快推进京港澳高速（佛冈段）改扩建、国道G106线改建等工程，打通龙凤新区、老城区、中心片区快速连接通道。实施滃江“一河两岸”环境提升，塑造“山水共生”城市景观。推进产城融合建设，强化产业平台于县城功能互动，促进人口集聚与消费升级，提升县城综合承载力与辐射力。 **2.提升城镇安全韧性工程。**“平急两用”设施建设工程，采用存量改造与新旧结合方式，优先利用现有设施嵌入应急功能。改造民宿/酒店，将佛冈县内旅游民宿、农家乐等设施升级为具有隔离、远程办公等多功能的复合型场所。整合医疗资源，加强二级综合医院重症监护病区建设（重症监护床位不低于医院编制床位总数的5%）。建设仓储基地：在城郊规划应急物资中转仓库，标准需满足“平时”仓储与“急时”物资保障需求。

3.推进新一轮农业转移人口市民化行动。主动承接珠三角区域返乡农民就业创业、生产生活，积极引导镇村人口向县城转移。**加快户籍制度改革，全面取消佛冈落户限制。**推动就业支撑体系与产教融合，实施制造业技能根基工程，引导约克、雅迪、建滔等先进制造业龙头企业，万兴、鑫统仕等传统产业代表企业，佛冈职业技术学校等职院面向社会开展职业技能培训，重点保障好农民工劳动权益。将农业转移人口随迁子女纳入义务教育及中职

教育保障范围。完善医保异地结算，将符合条件的农业转移人口纳入社会救助体系。配套实施市民化激励政策，争取省、市级财政资金倾斜，规范开展农村不动产确权登记领证工作，依法维护进城农民土地承包权等农村权益，探索自愿有偿退出农村“三权”机制。

4.奋力推进多类型典型镇村建设。推广水头典型镇建设模式，结合其余5个镇特色资源禀赋，突出地方特色和文化传承，强化乡镇联城带村的节点功能，以“一镇一主题”为规划引领，因地制宜培育6个典型镇域。聚焦典型村培育，按照村庄分类建设指引（集聚提升类、城郊融合类和特色保护类等），找准本村目标定位与发展路径，制定“一村一策”。巩固“6+15+10”典型村建设成果，全面培育典型村；高质量打造“示范带+”新业态新经济，推进“江源水韵”乡村振兴示范带连线成片项目，串珠成链打造“美丽乡村走廊”。推进乡村运营与典型村培育，完善汤塘古村、上下岳等文旅设施，深化与渔游下岳等专业运营企业的合作，培育年经营性收入50万元以上优质村、100万元以上明星村。统筹石角、龙山-汤塘两大片区组团发展，优化镇村产业空间布局。推动石角片区依托中心片区与农业基地，做强电子信息及魔芋、澳洲坚果、柑橘等特色产业，建设康养农旅示范区；支持龙山-汤塘片区依托广佛（佛冈）产业园，壮大高端装备制造集群，打造“万亩百亿”智造新城，整合温泉与古村落资源。

专栏16：“一镇一主题”典型镇发展蓝图			
序号	镇名	功能定位	培育发展路线
1	高岗镇	绿色发展生态镇	着力筑牢北部生态安全屏障，深挖客家文化、民俗风情等特色资源，深度推进乡村运营、特色种养、生态文旅，打造生态宜居与民俗体验并重的特色镇。
2	迳头镇	三产协同发展专业镇	以“材料创新港·智造新迳头”为愿景，打造佛冈县北部工业强镇，以迳头深厚的工业产业发展基础与产业发展势头，围绕县域北部工业强镇目标，高标准、高品质、高水平提质做强高科技工业产业、做美迳头圩镇风貌、做旺未来产城融合服务配套，将迳头镇做大做强为：镇村融合、生态特色、产业引领、文化赋能、配套完善的佛冈县北部工业强镇。
3	水头镇	农文旅融合特色镇	以做强特色产业集群、培育新质生产力以及深化农文旅康融合为抓手，深化“西优东拓”战略，强化科技和金融支撑，推广数字技术，发展智慧农业，立足“湟江画廊·绿美水头”定位，以创建3A级乡村开放式景区为目标，构建全域旅游体系全面推动各项事业发展。
4	石角镇	宜居宜业宜游城区镇	佛冈县中心；依托区位优势发展基础，以生产服务、商品集散、贸易服务为核心，通过市场辐射力带动区域消费和产业发展。重点强化商圈建设带动镇域经济发展。
5	汤塘镇	产城融合中心镇	立足推动空间扩容、产业提质、基础夯实和环境改善，利用好汤塘镇“氡”温泉招牌，做大做强温泉旅游、森林康养为主导的第三产业，强化“产城人文旅”深度融合发展。
6	龙山镇	产业融湾专业镇	以工业制造为主导，发挥区位条件和产业基础，通过承接外溢产业、推动产业集群发展、智改数转升级等路径，加快“融湾入圈”发展。

专栏 17：佛冈县镇村片区化组团式建设重点任务				
组团名称	串联镇村	辐射人口规模	主要通道	建设重点任务
佛冈县汤塘镇-龙山镇镇村片区组团	龙山镇*，汤塘镇*，龙山镇*下岳村*、上岳村*、从化围村*、黄塑村、白沙塘村*、鹤田村*、官路唇村、汤塘镇*联和村、高岭村、新塘村*、汤塘村*，2个镇11个村	10.2万人	国道G106线龙山镇、汤塘镇段、S252线龙山镇段、县道X376线龙山镇段，共24公里。	**1.建设“万亩百亿”智造新城：**依托雅迪、约克等龙头企业优势，补齐汽车配件、高端装备制造供应链。加快广佛（佛冈）产业园及周边配套建设，推动产业集群化、高端化发展。 **2.擦亮“南中国氡温泉之都”品牌：**推动聚龙湾、熹乐谷等温泉集群差异化发展，完善旅游集散配套，打造省级温泉旅游度假区。 **3.强化农文旅融合发展：**深化上岳古村、汤塘围的保护性开发，做精古建筑研学路线；推广下岳村澳洲淡水龙虾养殖模式，完善“千塘窑工坊”等配套，打造特色乡村旅游线路。

注：标“*”为已培育的典型镇村

第三节 扎实有序推进和美乡村发展建设

1.加快推进农业现代化。按照“五大百亿+N个特色农产品”产业发展思路，大力发展特色种养、农产品精深加工，扶持丝苗米、清远鸡、魔芋、益肾子等特色产业，持续扩大柑橘、百香果生产规模，大力拓展“迳头白鹭”“沙地红”“芋香猫”等乡土

特色品牌，做足做透“土特产”文章。引导县内名特优农产品加工企业向优势产区聚集、与主销区对接，优化加工产能布局，提升产品附加值。扩大数字化赋能农业应用范围，创新发展智慧型农业，加快引进高效的种植技术、养殖技术和加工技术，提高农业生产效率，实现高产、优质、高效、集约的目标。加强“佛冈有礼”区域品牌打造，重点培育“竹山粉葛”等特色地标产品，积极开拓粤港澳大湾区消费市场。通过产业升级和品牌建设双轮驱动，全面提升佛冈农业产业效益和市场竞争力。

2.积极拓宽农民增收致富渠道。建立健全农民工稳岗就业政策和权益保障机制，加大对现代农业产业种养农户的专业培训支持力度。针对乡村新闻官等人群，开展电商增值性培训，帮助农民掌握网络销售和电商等新技能。发展壮大新型农村集体经济，依托“粤农交”平台，鼓励村集体组织以出租、合作开发、入股经营等方式，盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。培育壮大富民乡村产业经营主体，抓好乡村小微企业创新发展，加大对农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场的扶持力度。完善联农带农机制，深化专业团队、龙头企业与小农户利益联结，构建高质量现代农业产销流通体系。健全便捷高效的农业社会化服务体系，探索“政府主导、社会参与、市场化管理”模式，引导各类服务主体开辟土地托管、联耕联种、代耕代种等农业生产性配套服务。深化农村一二三产融合发展，实施农产品加工业提升行动，支持主产区建设加工产业园，推动天聪魔芋深加工等一批农产品加工中心建成投产。

3.提高农业设施智能化水平。引导5G、千兆光网、北斗导

航等服务向农业领域延伸，加快农田基础设施数字化建设。以泾头镇丝苗米数字化试点基地为牵引，整合特色农业生产、市场等数据，打通农机调度、质量追溯等系统，打造县级农业大数据信息平台。加快构建“天空地”一体化感知网络，结合卫星遥感和无人机，通过部署土壤墒情传感器、农业气象站等物联网设备，实现多尺度资源监测。对“五大百亿产业+N个特色产业”分场景升级，粮食产区建立无人农机协作网络，推广智能水肥一体化无人农机，部署智能控温设备，实现播种-管理-采收全流程无人化作业。畜牧业建立电子养殖档案，同步建设冷链物流和区块链追溯体系延伸产业链。深化“村村通5G”工程。

4.推进乡村基础设施提档升级。加强农村交通运输网、供水设施、能源体系和新型基础设施建设。提高路网通达水平，打造佛冈绿美公路，加快农村公路骨干路网提档升级和基础网络延伸连通。深化推进“建管养运”“四好农村路”提升行动，打造以县道三级、建制村通双车道为主的农村公路建设，高标准打造“畅安舒美绿”的农村公路，积极排查整治桥梁隧道隐患，推进农村道路连通和客货邮融合发展。提升农房质量安全水平，持续开展农村危房改造和农房抗震改造，推动现代宜居农房建设。

专栏 18：农业农村基础设施重点工程

1.佛冈县龙山镇现代农业产业园基础设施建设项目。建设农业产业厂房及配套服务中心约 16500 平方米，完善农村生活污水处理设施约 170 处，建设现代农业种植区约 6550 亩，建设科技育种区约 50 亩。

2.佛冈县水头镇现代农业产业园及配套设施建设项目。建设农业产业厂房及配套服务中心约 26000 平方米，建设现代农业种植区约 2600 亩，建设科技育种区约 75 亩。

3.水头镇桂元村、桂田村公共基础设施建设。村庄公共空间品质及基础配套综合提升，村庄陂头修复加固，桂元村新建农特产品展销平台，打造桂田村“福田里”产村融合示范点建设工程，村内河流水系安全整治，村庄农房风貌实现整体提升，在村庄“四旁”“五边”和公共场所开展美丽庭院建设等。

4.水头镇美丽乡村走廊建设与产业配套设施提升工程。对铜溪村组培苗基地周边（含大塘未来乡村、嘉禾村、高星村等自然村）、桂元村和桂田村范围内人居环境进行查缺补漏与综合治理，包括公共服务设施综合提升、三线整治、道路拓宽、停车场建设、农房微改造、标识打造、河岸护坡提升等；通过打造农业配套、完善文旅服务设施，提升片区产业服务功能。

5.佛冈县水头镇铜溪大塘未来乡村建设项目。以新村搬迁 3.0 模式“和美乡村”建设为导向，规划建设宜居宜业宜游的未来乡村共同体，以未来乡村建设推动乡村高质量发展，将大塘新村打造成为——未来乡村示范创建的广东样板、广东省安置村庄乡村振兴典范。

第四节 建立健全城乡融合一体化发展体制机制

1.畅通城乡要素双向流动机制。建立城市专业人才入乡激励机制，引导乡贤及技术人才深入乡村服务。依法保护进城农民在农村的合法权益，进一步拓宽城镇落户渠道，缩小户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距。巩固提升农村集体产权制度改革成果，管好用好农村集体“三资”，持续壮大农村集体经济。深入研究促进土地流转与整合的体制机制，进一步盘活村集体建设用地，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，更好赋能产业发展、城乡建设。

2.统筹城乡基础设施一体化。以乡村公路、农村水利、能源保障、新型基建为重点领域，分级、分层、分类推动道路、供水、供电、通信等关键设施建设，实现城乡同质同标。建设城乡县-镇-村三级联动的污水垃圾处理系统、冷链物流和电商平台网络。畅通城乡交通运输连接，推进县乡村（户）道路连通、形成城乡一体、客运一体、干支衔接的公路网络，加快佛冈县-镇-村与广州都市圈的1小时通勤圈联通建设。建立县域统管机制，分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化和小型供水规范化建设，推动市政管网向城郊乡村（户）延伸。

3.推动城乡公共服务一体化。建立健全居住证与公共服务挂钩机制，加快城乡基本公共服务、政务服务实现标准统一、制度并轨的均等化发展。补齐偏远乡镇服务“三农”的短板弱项，完

善县-镇-村三级政务服务平台功能，统筹优化城乡教育医疗文化等公共服务供给。全域构建舒适便利的乡村生活圈，加快发展养老照料、幼儿托管等民生服务，配套建设社区公园、文化广场、运动场地等休闲健身场所，实现镇村生活服务功能互补共享、特色发展。

第八章 共享民生红利，加快公共服务扩面提质

坚持“民生为大”，办好民生实事，不断增强社会保障公平性，积极扩大社会保障覆盖面，提高基本公共服务均衡性，全面应对人口老龄化和少子化，稳步推进共同富裕。

第一节 织密扎牢社会保障网

1.健全分层分类的社会救助体系。依托本级党群服务中心、政务服务中心，加快构建政府主导、社会参与、群众自助、贯通县、镇、村三级的综合救助服务平台。对医疗、教育、住房、就业等专项需求实施分层分类综合救助，建成以基本生活救助、专项救助、急难救助为主体，覆盖低保对象、特困人员、易返贫致贫人口、最低生活保障边缘家庭成员、支出型困难家庭成员，以及其他困难人员的多层次救助框架。依托“粤众扶”，提升数字救助能力和水平，运用“大数据比对+铁脚板”方式，对低收入人口进行实时监测，及时预警并纳入救助范围。建立急难救助快速响应机制，为突发事件、自然灾害等临时困境人员提供应急支持。创新发展社会救助，将救助方式从物质救助拓展到“物质+服务”救助；强化法律援助与司法救助，引导开展慈善帮扶。推进社会救助制度城乡统筹，加快实现城乡救助服务均等化。

2.做好“一老一小”服务保障工作。加快普惠托育服务体系建设，鼓励社会力量兴办普惠托育机构，培育发展社区（村居）服务型、社会举办型、托幼一体型、单位服务型、医育结合型等

多模式托育服务。持续开展农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动，强化孤儿、事实无人抚养儿童等困境儿童的福利保障，分类落实医疗康复服务、基本公共教育、心理健康关爱、人身安全保护、法定监护监督等领域政策细则。打造长效型未成年人保护工作体系。大力支持银龄事业高质量发展，扩大县内普惠性养老服务供给，采取“中心+站点”等方式，加快嵌入式社区（村居）养老服务设施、互助性养老服务站点建设。“十五五”期间，县级综合养老服务中心的县域统筹、管理、服务水平进一步提升。镇（街道）层面，依托乡镇（街道）敬老院和各类老年人活动场所，建设乡镇（街道）区域养老服务中心，提供日间照料、助餐配餐、康复护理、居家上门等服务，强化与县级中心的服务联动，实现服务下沉，乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率达到100%。村（社区）层面，依托党群服务中心、新时代文明实践站等载体，建设嵌入式养老服务点，为居家老年人提供助餐配餐、文化娱乐、探访关爱、需求收集、服务转介等支持。支持有条件的站点大力发展日间照料、康复护理、居家上门等专业化养老服务。村（社区）养老服务设施覆盖率达到60%。探索通过政府购买服务方式，加快引导第三方社会力量参与；围绕助餐、助洁、适老化改造、助医等需求，培育引进专业化、连锁化、品牌化运营的养老服务机构。落实好独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人探访关爱实施方案。积极应对人口老龄化，探索将银发经济列入扩大内需的发展方向，

推动智慧养老、银发文旅发展。

3.提升社会事务管理服务水平。深化殡葬管理改革，加快乡镇公益性公墓、农村节地生态安葬点建设，建立健全殡仪馆、公墓等殡葬设施服务管理制度；开展农村传统丧礼习俗改革，大力倡导厚养薄葬、丧事简办、文明祭祀等移风易俗；响应生态环保理念，倡导鲜花祭奠、植绿祭奠、网上祭奠等现代绿色低碳祭祀形式。深化婚俗改革，构建新型婚育文化，培育向上婚俗风尚。加强地名成果运用和文化传承保护，全县推进“乡村著名行动”。科学规划建设佛冈县档案馆新馆，为各类档案资源应收尽收、安全存放提供保障。完善残疾人关爱服务体系，加大爱残助残帮扶力度，深入实施“精康融合行动”。落实好城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理细则，探索建立主动发现救助机制。

4.规范发展公益慈善事业。从组织建设、监督管理、品牌打造、氛围营造等多方面协同发力，全面推进县内慈善事业高质量发展。培育基层慈善组织，完善认定和募捐资格审批程序，探索实施“阳光慈善”工程强化监管，落实信息公开要求，提升慈善组织公信力。以龙山镇社工站创建首个“清远市核心站”为牵引，以“社区需求”“村居需求”为导向，持续弘扬慈善文化，着力打造佛冈特色慈善品牌，做强慈善组织、慈善信托、志愿服务，引导动员慈善力量在“百千万工程”、新型城镇化建设等方面积极发挥作用。推进社区（村居）慈善基金建设，实施特殊群体关爱项目，持续开展传统慈善活动。

5.建立常态化防止返贫致贫机制。依托省市防返贫监测系统，完善“线上网络+线下网格”排查机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户及突发严重困难户实施精准识别与实时监测，实现风险隐患早发现、早干预、早帮扶。推动防返贫帮扶政策与农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。对有劳动能力的监测对象，优先通过产业奖补、劳务输出、以工代赈、公益性岗位安置等开发式帮扶措施，支持其通过劳动增收；对无劳动能力的，加强低保、特困供养、临时救助等兜底保障措施，筑牢民生底线。

6.全面促进人口高质量发展。落实国家及省市优化生育政策，完善积极生育支持措施，降低生育、养育、教育成本。严格落实产假、护理假、育儿假、哺乳假等制度，保障女性平等就业权益。在住房保障、医疗服务等方面对多子女家庭给予政策倾斜。普及优生优育知识，健全婚前、孕前、孕期和产后全链条出生缺陷防治体系，提升新生儿健康水平。加强对计划生育特殊家庭的全方位帮扶，建立健全精神慰藉、生活照料、医疗陪护等服务机制。

第二节 加快教育现代化进程

1.构筑“五育并举”高质量育人体系。坚持育人为本，全面推进“五育并举”，减轻学生课业负担，促进学生德智体美劳全面发展和健康成长。持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想“三进”工作，深化大中小学思政课一体化改革。以培育创新精神、提升实践能力为目标，推进以智助学、以智助教、以智助管、以智助研，构建面向未来的基础教育新模式。实施学生体质

提升计划，确保中小学生每日体育活动时间不少于2小时，推动实现每天一节体育课。厚植佛冈资源优势，积极探索美育浸润新模式，加快县内非遗文化、自然生态、森林资源与现代美育课程的有机融合。突破传统教育边界，践行“知行合一”理念，加强中小学劳动教育教学实践活动，全面提升学生劳动素养，深化与职业院校间实践合作。强化中小学生心理健康教育，积极开展心理健康教育特色活动。建立健全覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，形成家校社协同育人的良好格局。

2.着力推动基础教育公平优质发展。深入实施基础教育提质工程，协同推进“双减”和教育教学质量提升，巩固“县管校聘”管理效能，提升“三所学校”和县中办学质量；撤并（销）生源稀少的乡村学校，优化小规模学校布局。优化县域教育资源配置，深化广州佛冈两地中学托管帮扶工作，加快推动集团化合作办学。积极对接广州市天河中学、清远市第一中学托管帮扶县域高中，推动教育水平不断提升。扩大县内优质公办学位供给，办优办强公办学校，加快新建龙凤新区九年一贯制学校、县一小教学楼重建等项目，推动县职校新校区落地动工。推动各级教育协同发展，加快推进学前教育普及普惠安全优质发展、义务教育优质均衡发展和普通高中特色多样化发展。建立健全高质量特殊教育体系，推动县内特殊教育与基础教育公平融合。统筹推进清远南北部教育协作结对，用好佛冈横向帮扶连南机制，建立健全佛冈-连南中小学教育紧密协作机制。

3.加快培养高素质专业化师资队伍。加强队伍建设，全面实施“新强师工程”，坚持教育者先受教育。完善师德建设工作长效机制，突出师德师风第一标准，健全师德教育、评价和考核机制。加强县内体育、数学、物理等紧缺薄弱学科教师配备。加快打造教育人才队伍，加强校长、教师、教研员“三支队伍”建设；紧抓校长选拔、考核、储备各环节，探索建立学校举荐人才机制。探索设立县中头雁教师岗位，通过“传帮带”机制，带动其他教师共同成长。完善教师交流轮岗机制，推动优秀教师合理规范化流动；加强中小学幼儿园教职工编制管理，加大教职工编制统筹配置和跨学段调整力度。严格落实中小学教师资格定期注册制度和教师招聘制度。加快培育职业院校“双师型”教师。

4.深入实施教育改革攻坚工程。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂与社会课堂有效融合。深化新时代教育评价改革，推进以全面发展为导向的学生综合素质评价。持续深化“双减”工作，提升课后服务质量，创新作业设计，完善考试评价方式，强化校外培训机构常态化监管。重点规范民办学校办学行为，完善民办学校分类监督管理机制。稳步推进招生考试制度改革，优化义务教育阶段招生办法，完善中小学学业水平考试制度。实施职业教育培优工程，支持广州城建学院、广州涉外学院、县职业技术学院等推动职普融通、产教融合、科教融汇。

专栏 19：教育领域重点工程
1.佛冈县实验学校（原佛冈县龙凤学校）建设项目。新建一所九年一贯制学校，占地 36121.45 平方米，有小学教学楼 3 栋、体育馆 1 栋、中学教学楼 2 栋、运动场等，总建筑面积 29689.98 平方米，设 54 个教学班，其中小学 30 个教学班，初中 24 个教学班，共有学位 2550 个。 **2.佛冈县职业技术学校及全县校园配套设施工程项目之第二期佛冈县职业技术学校建设工程。**项目规模设置 25 个班，招收学生 1250 人。项目拟规划用地 82532.47 平方米（约 123.8 亩），建设校区及相关基础配套设施。本次总建筑面积约 37000 平方米，主要建设内容包括：教学楼、实训楼、综合楼、学生宿舍、设备用房及相关配套设施，购置相应教学、办公设备等。 **3.广州城建职业学院佛冈校区：**占地面积 650 亩，建筑面积 52.13 万平方米。项目分三期进行建设，主要建设教学、行政、生活等教学设施用房以及相关配套附属设施。 **4.广州涉外经济职业技术学院汤塘校区。**占地面积约 462 亩，建设教学楼、办公楼、宿舍及相关教学配套设施。规划容纳学生 10000 人。

第三节 提高县域医疗服务水平

1.提升医疗救治服务能力。健全完善医疗卫生服务体系，加强临床专科和急救体系建设，深化县人民医院急诊急救“五大中心”、县中医院“两专科一中心”和中医治未病、康复、骨伤、脑病等四大县域中医诊疗中心建设。以群众就医需求为导向，围绕临床科室薄弱环节，重点发展内分泌科、心脑血管疾病、恶性

肿瘤、呼吸疾病等临床特色专科，加强中医医院老年病科设置。加强医疗信息系统建设与应用，实践“医疗+互联网”新型模式，优化佛冈就医服务流程，以健全“心电一张网”为抓手，推动远程医疗平台向村级延伸。深化医保支付方式改革，落实以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式。全面推行一站式结算、异地就医直接结算，提升医保基金使用效能。探索建立医防融合长效机制，构建预防、治疗、慢病管理一体的防治模式。

2.促进优质医疗资源扩容下沉。深入实施医疗卫生强基工程，扎实推进以佛冈县人民医院为龙头的紧密型县域医共体建设，加强县镇村上下联动，推动以人员为核心的资源下沉基层，促进资源的协同共享。以广东省人民医院、广东省第二中医院、广州中医药大学、广州医科大学附属妇女儿童医疗中心等医院结对支援佛冈为契机，加强县域医共体与城市医院的合作，推进广州区域优质专科资源提质下沉。建立健全长效培训机制，深入实施“师带徒”培训项目，提升基层医务人员技术能力。加强医疗卫生基础设施建设，推进中医院发热门诊大楼、县妇幼保健院综合楼、医共体龙山分院、县妇幼保健院旧院改造等项目建设。持续开展“优质服务基层行”活动，加强村卫生站“镇村一体化”管理，推动乡村医生向执业（助理）医师转化。力争到2030年，确保每个乡镇卫生院至少配备1名公共卫生医师，50%的中心乡镇卫生院保持服务能力推荐标准，80%以上的乡镇卫生院建设胸痛救治单元。

3.推进老年友善医养结合高质量发展。加快构建“医养结合”服务体系。畅通老年就医渠道，推进县域二级综合医院老年医学科全覆盖，全面实施“银发就医绿色通道”制度。加快改善老年就医环境，积极开展医疗机构无障碍改造，建立适老化标识系统和紧急呼叫装置。发挥佛冈县中医院“治未病”优势，加快建立中医特色医养服务网络。鼓励县医疗卫生机构与养老机构协议合作，支持医疗卫生机构开设医养结合服务。保障失能、失智、慢性病、高龄、残疾等特殊老年群体需求，加快构建覆盖县-镇-村三级的医养服务网络，切实提升基层老年健康服务可及性。

第四节 推动就业形势稳中有进

1.坚持就业优先发展战略。落实落细就业惠企政策与“稳就业十六条”，加强就业政策与县财政、金融、投资、消费、产业等政策协同联动，促进经济就业良性循环。立足“一园多区”平台载体重点工作和资源禀赋，充分挖掘就业资源，因地制宜实施岗位开发计划，引导园区配套生产性服务业稳岗扩岗。着力破解结构性就业矛盾，大力推进职业技能培训，提高本地职教供给与“3+1+N”产业布局的匹配度，探索与广州等珠三角地区优质企业开展劳务合作新模式。持续推进就业驿站和零工服务点等基层服务网点建设，打造“15分钟就业服务圈”，搭建用工对接平台，提供招聘求职、政策宣传、职业指导、维权咨询等“一站式”线下服务。健全各镇人社服务窗口功能，强化择业和用人观念引导，常态化开展线上线下招聘活动，加强产业和就业协同，支持企业稳岗扩岗，双向破解“用工难”“就业难”问题。

2.提升就业创业公共服务效能。分型分类完善高校毕业生、退役军人、农民工、困难人员等重点群体促进创业保障就业保障支撑体系。加强就业专项资金预算执行，优化资金支付流程管理。提升县域创业服务水平，构建创业意识培育、技能培训和实践指导一体的培养体系，加快建设涵盖政策咨询、项目孵化、融资对接等全周期服务的专业化创业服务平台，完善创业孵化基地运营机制。升级完善就业失业登记管理。科学界定就业援助对象，对就业困难人员和零就业家庭实施分类帮扶、动态管理。建立重点行业企业失业预警机制，针对高风险行业开展专项就业服务行动。

3.构建新时代和谐劳动关系。保障平等就业权利，破除户籍、档案等体制机制障碍，着力消除就业市场中的地域、身份、性别、年龄歧视，完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制，健全妇女就业权益保障机制。高位推动源头治理欠薪工作，压实属地政府管理责任、行业部门监管责任、企业工资支付主体责任，严格落实“治欠20条”，加强工程建设领域预付款资金监管、小型市场主体监管、属地监管等，强化劳动用工和工程建设领域实名制管理，进一步防范化解劳资纠纷风险。完善劳动关系协商协调机制，发挥政府行政引导的介入调解作用，加强对镇村调解组织的工作指导，提高用人单位和基层调解组织自主化解劳动争议的能力。强化法治宣传，针对建筑、新业态等重点行业，进一步夯实劳动权益保障工作基础。

第五节 健全现代公共文化服务体系

1.深入践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深化党的创新理论宣传教育，持续擦亮“湛江思源讲堂”品牌，打造“理论+”特色宣讲精品。深入实施公民道德建设工程，推广上线“文明随手拍”平台，鼓励运用微电影、短视频、动画等新媒体形态，将社会主义核心价值观融入百姓日常生活场景。加强青少年理想信念教育，推进校园文化建设，深化“悦”文化、“尚进”文化等校园特色品牌。加强和改进思想政治工作，深入推进大中小学思政课一体化建设，打造“高校引领、区域协同、红色赋能”的思政教育合作典范，争创粤北大中小学思政课一体化建设“佛冈样本”。加强网络内

容建设和管理，实施网红培育计划，提升信息化条件下网络治理能力。

2.培育文明乡风特色品牌。深入推进全国文明村镇创建工作，力争迳头镇楼下村、龙山镇上岳村创建第八届全国文明村。统筹推进城乡精神文明建设，打造新一批乡风文明新风貌展示点，建设具有地方特色与文化内涵的新时代文明实践带。打造新一批村史馆，更好传承乡土文化。持续推进农村精神文明创建“五大行动”，建设龙山镇“新风满村”等移风易俗品牌。依托楼下村范氏家训、上岳村文公家训等培育文明家风品牌，加强家庭家教家风建设。广泛开展“浸江文明集市”“周三义行”等文明实践活动，创建“美在佛冈”“佛冈一起唱”等文明实践新品牌，打造“暖聚汤塘”“迳头微光集市”等乡镇特色品牌，形成“一镇一品”“一村一特色”的生动局面。

3.推动文化事业繁荣发展。深化主流媒体系统性变革，建强媒体矩阵，加强与南方日报、羊城晚报等主流媒体及行业平台的战略合作，推动“热新闻”等佛冈融媒系列品牌出圈，全面提升主流舆论引导能力。建立健全文化遗产保护长效机制，推动文物保护与利用经费纳入财政预算，加强革命遗址和不可移动文物的保护修缮和活化利用，2030年前完成上岳古村落、龙岗市古街、耕读楼、三爱亭、民安渡槽等5处重点文物本体修复。深化红色旅游融合发展，推动红色资源与旅游演艺、乡村旅游、研学旅游、生态旅游等业态有机结合，完善县域红色旅游产品矩阵，打造具有鲜明佛冈辨识度的红色旅游精品线路。强化非遗传承保护与人

才培育，规划建设集非遗展示、艺术展演、数字互动于一体的佛冈非遗展厅。以汤塘舞被狮、高岗豆腐节、汤塘鲤鱼灯为核心非遗 IP，实施“申报攻坚、品牌塑造、活态传播”三大行动，全力争创国家级和省级非物质文化遗产代表性项目名录，争取实现佛冈非遗品牌从“区域知名”向“全国认可”跨越，助力文化软实力提质增效。支持民间举办“豆腐节”“牛肉季”“粉葛季”“温泉季”等活动，强化佛冈辨识度，塑造年轻化、有活力、能聚人气的城市特色 IP。

4.增强城乡文化建设能级。以构建“一刻钟文化圈”为目标，优化县、镇、村（社区）三级公共文化设施网络布局。升级改造湞江书院文化综合体功能，搭建文化馆、图书馆数字化资源库与分类服务体系，打造集文化展示、交流互动、便民服务于一体的“龙凤鲤”城市客厅。锚定 2030 年实现三级公共文化设施数字化全覆盖目标，构建智慧化公共文化服务网络，力争公共服务精准度与群众满意度位居清远市前列。推进新型公共文化空间建设与乡村文化更新工程，丰富群众性文化活动供给，打造特色文体赛事品牌，提升普惠性非基本公共文化服务水平。深入开展送戏下乡、“我要上春晚”、“村晚”、民俗节庆、本土文艺展演等文化惠民活动，持续推进“大美佛冈”系列活动，让更多艺术名家走进佛冈，让群众就近接触高质量艺术，激活县域文化活力。建强文艺人才队伍，推进文艺创作队伍年轻化、专业化建设，鼓励艺术跨界融合创新，吸纳新文艺群体参与创作，推动创作具有时代气息和佛冈特色、推得出去又传得下来的文艺精品，为文化事业

发展注入强劲动能。

专栏 20：文化领域重点工程
1.广佛（佛冈）产业园便民文体服务中心项目。建设服务园区企业职工的便民文体服务中心，用地面积约 13.7 亩，拟建总建筑面积约 20366 平方米，建设内容包括主体工程、建筑工程、公用工程、室外及配套工程等，功能包含便民服务中心、篮球馆、多功能馆、全民健身馆等。 **2.佛冈县全民健身中心建设项目。**本项目总投资 1 亿元，建设内容主要包含新建体育训练馆、体育场运动看台及室外体育运动设施。其中，新建佛冈县体育训练馆，总建筑面积约为 2800.00 平方米，馆内设主体运动区、热身与体能训练区以及更衣与卫浴间、储物与装备间、医疗与休息区等辅助设施区；新建体育场运动看台 1765.00 平方米，约 1000 个看台座位；新建室外体育运动设施主要包含建设 6 片篮球场、4 片网球场、2 片羽毛球场、4 片匹克球场、2 片排球场、1 片乒乓球场等全民健身运动配套基础建设。 **3.佛冈县“龙凤鲤”公园综合体项目。**项目总规划面积 126822.4 平方米，共计 190.2 亩，建设项目建设内容包含三鲤一湖、六鲤六水、九鲤打卡点位等。主要建设公共服务配套设施、智慧停车场、公共卫生间、特色建筑群建设、固定市集廊架建设、空中栈道、九鲤雕塑、综合管网工程、玩水乐园、标识系统升级改造、龙鳞桥、龙凤新区会客厅、现状地形塑造工程、地面慢行系统、绿化工程等配套工程。

第九章 加快构建现代化基础设施体系，夯实经济社会发展根基

第一节 打造现代化综合交通运输体系

1.着力完善全县交通网络布局。启动国道G106线佛冈县城至龙山段改建工程、省道S355线佛冈县汤塘至从化交界段改扩建工程等项目前期工作，加快汕湛高速龙山出口至国道G106线改建工程项目建设，早日形成纵横连接、四通八达的国省道干线公路网络，增强干线公路与京港澳高速、汕湛高速、广连高速等主要高速公路出入口的衔接，改善干线公路交通条件，提升干线公路服务水平，强化城镇间交通关系，满足乡镇与城区、乡镇与乡镇的高强度、多层次的运输需求。

2.完善静态交通设施体系。通过“调价格、促共享、增供给”，优化停车资源配置，支撑城市高质量发展。实行分区、分时差异化收费，推广智能停车与动态调价，以价格杠杆引导车辆流向，提升泊位周转率。鼓励政府单位、商业设施与居住小区错时、有偿开放内部泊位，搭建共享平台，盘活存量资源。充分利用公园绿地地下空间、闲置地块等资源，在县城中心区、医院、学校及广佛（佛冈）产业园等重点区域，规划建设一批立体停车库和生态停车场。在龙凤新区、中心片区等关键区域新建集约化立体停车库，鼓励社会资本参与，采用智能技术，缓解重点区域停车难。加快推进停车场充电桩一体化建设，在大型商超、交通枢纽及高速出入口高标准布局快充站、超充站。

3.推进“交通+”产业融合发展。结合全域旅游、乡村运输

体系和乡村振兴战略，以加强道路交通建设水平促进佛冈旅游业发展。进一步打造完善重要干线与佛冈景区间的道路建设，提高绿化标准，通过“公路+旅游”的模式来充分开发佛冈丰富的旅游资源，促进自驾游的发展。打造“交通+产业”新业态模式，推动货运服务与制造业、流通业融合发展，以产业资源赋能交通运输发展。

专栏 21：综合交通运输体系建设领域重点工程
1.京港澳高速公路佛冈段改扩建工程。佛冈段全长 53.965 公里，双向 10/8 车道，设计速度 120/100km/h，路基宽 52.5/42 米。 **2.国家城乡融合发展试验区广清接合片区高速公路项目（即从埔高速北延线）。**全长 60.5 公里，双向六车道。 **3.国道 G106 线佛冈县城至龙山段改建工程。**全长 42.899 公里，双向六车道一级公路。 **4.省道 S355 线汤塘至从化交界段改建工程。**全长 17.531 公里，双向四车道一级公路。 **5.汕湛高速龙山出口至国道 G106 线龙山路段改建工程。**路线全长 4.6 公里，设计为 60 公里/小时，全线按双向四车道一级公路标准建设。

第二节 加快发展新型基础设施

1.推进新型城市基础设施建设。智慧排水：推动城乡排水基础设施数据更新与物联感知部署（涵盖县内重点设施、易涝点），探索建立内涝预报预警与管网健康度评价模型，提升排水管理与应急响应能力。**地下管线：**完善更新片区地下管线智能感知网络，

推动新建管网智能设施接入市级平台。**智慧燃气：**以燃气管道为重点，加大智能物联感知设备布设力度；加快既有管道智能化改造，启动燃气表智能监测全覆盖计划，优化瓶装液化气“生产-销售-配送-使用”全链条信息化监管。**智慧灯杆：**推动杆体集成智慧照明、视频监控、交通管理、环境检测、无线通信、信息交互、应急求助等功能，实现“多杆合一”。**智慧综合用能：**在工业园区、商业办公区、农文康旅融合区，因地制宜布局集成天然气多能联供、分布式光伏、储能、充电桩等用能设施，构建多能协同互补体系。**智慧交通：**利用人工智能，升级现有交通信号控制系统，通过实时分析车流、人流、天气等数据，动态调整信号配时，及时应对突发拥堵情况，提升整体路网通行能力。

专栏 22：数字城市建设重点工程
1.智慧交通管理体系建设。新建 39 套及升级 66 套乱停乱放管理设备、新建 7 套及升级 26 套路口监测设备、新建 12 套及升级 23 套交通流量监测设备、改造 12 套速度监控设备、升级移动数字化终端 216 套、升级改造智慧立杆 350 根、新建 169 个及改造 334 个道路交通监测、新增 7 套数字化无人机、新增 100 套数字化管理设备、建设 1 个智能驾培服务点。 **2.智能秩序服务升级。**新建 3 座及改造 40 座联网交通信号灯、建设 3 个数字化管理分中心、新增 1 套智慧交通综合应用平台。

2.加快低空运营服务配套设施建设。围绕“一机场多节点”发展策略，加快佛冈通用机场布局。推进地面起降设施建设进程，

加快编制佛冈县无人机起降设施布局规划，结合重点商圈、产业园区、旅游景区、医疗机构、物流枢纽中心等发展要求，按需在6个镇域差异化布局一批小型起降点、中型起降平台、大型起降场。探索在龙凤新区等现有和新建的住宅、商业楼宇配建屋顶起降设施。推进停机库、能源站（航油保障服务站、航材油料供应）、多层次立体化的低空气象观测网络、固定运营基地（FBO）、维修站（MRO）、航材保障平台等地面保障设施建设。加快构建低空智联网络，完善通信、导航、监视等飞行配套设施，加快B类飞行服务站（FSS）、对空监视和地空通信台、地面通信网络以及服务站信息服务系统建设，引接飞行计划服务、气象服务、情报服务、飞行调度、应急救援调度等数据。积极融入市级低空飞行综合管理平台。

专栏23：“低空运营”配套设施项目
1.固定运营基地（FBO）。主要提供机场附近的停机、零部件检修、加油、清洁、休闲等服务。 **2.飞行服务站（FSS）。**主要提供飞行计划服务、气象服务、情报服务、飞行调度、应急救援调度以及其他空中交通支持服务。 **3.维修站（MRO）。**主要提供航空器检测维修、养护代管、航材采购和管理等服务支持。

3.夯实“人工智能+”发展底座。合理规划全域通信基站、通信机房、通信管道等升级类信息基础设施。加强网络基础设施建设，提升“一园多区”、旅游景区、交通枢纽、商业集聚区、

公共文化服务场馆等重点场所 5G 基站距离和密度。推进算力网络优化升级，加快补齐 5G/6G、光纤、卫星互联网、工业互联网、物联网等网络基础设施短板。支持重点场所光纤链路改造，加速 400G 高速光传输网络的研发和部署，实现重点园区间 1ms 超低时延互联；争取到 2027 年，建成覆盖 6 个镇区的“双千兆”网络。以夯实县域数字化转型和智能化发展底座为目标，以助力清远市协同部署城市内的边缘算力供给体系为导向，立足佛冈发展实际，充分利用市级新型算力基础设施的算力调度和协同运用。围绕跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据流通需求，强化市县两级数据流通设施的推广和应用。谋划布局数据合规平台，建立健全数据安全管理体系、数据安全技术体系、数据安全运营体系等。加快接入 DeepSeek 等 AI 大模型，推动 DeepSeek 在政务服务、城市治理、产业数智化、科研创新、农文康旅等领域的运用。

第十章 深化体制机制改革，塑造县域经济发展新优势

深入实施战略性创造性引领性改革攻坚行动，坚持整体推进和重点突破相统一，坚持系统集成、协同高效，聚焦破解县域经济和城乡融合深层次矛盾和体制机制障碍，激发县域经济增长新动能。

第一节 深化县域经济体制改革

1.深化县镇管理体制改革。依法扩大县镇管理权限，全面承接省、市赋予的经济社会管理权限，科学赋权乡镇，同步制订权责明晰、流程规范的配套落实举措。按照省级部门实行“县直报省、省直达县”业务直报机制要求，落实好“直通车”机制。围绕乡镇基本履职事项、配合履职事项、上级收回事项三张清单，引导乡镇层面全面梳理职责边界，积极探索乡镇岗位管理，构建事权清晰、责能相适的县镇权责体系。优化县级组织架构，深化事业单位改革，优化机构编制资源配置，健全编制周转池制度。

2.完善县镇国企现代企业制度。深化国有企业改革，推进国有企业布局优化和结构调整，引导县属国企积极融入粤港澳大湾区建设，服务新阶段广清经济特别合作区、“一园多区”等平台建设。提升德城、创盈等县属国企综合实力，推进创盈投资公司AA信用评级，构建县域重大项目投融资与产业培育核心载体。深化县属国企“三项制度改革”，推进国有企业管理体系和管理能力现代化。引导县镇国企优化治理结构，实行扁平化管理，优

化任期制契约化模式，完善绩效薪酬分配机制，调整考核机制，完善县属国企领导人员退出机制。理顺国资监管体制，加强经营性资产动态管理。

第二节 深化城乡融合体制改革

1.推进农村集体产权制度改革。推行农村集体资产信息化管理平台，强化农村三资管理（农村集体资源性资产、经营性资产和债权债务），建立资产台账管理制度，依托省域统一部署，探索县域统一的不动产“三权分置”登记制度。依托“粤农交”，加快构建县域农村产权交易三级网络，积极推动全县商铺、厂房、耕地等农村集体资产“应进必进”省农村产权流转交易管理服务平台进行交易，促进资源要素流动和资产保值增效。

2.推进全域土地综合整治改革。优化全域土地综合整治实施方案，支持水头镇、龙山镇积极探索、先行先试。水头镇以农用地集中连片整治为重点，整合山地资源，着力提升耕地、林地质量和连片度，结合村庄布局调整发展特色农业与农文旅融合产业。龙山镇重点推进建设用地整理，盘活村庄闲置、低效建设用地，做好城乡建设用地增减挂钩工作，为制造业发展腾挪更多空间资源。加强村庄建设用地集约节约，加大对低效村庄用地的盘活利用力度，分区分类引导村庄地区建设用地减量化，因地制宜推进乡村人口就近向周边重点镇集聚。引导利用“四荒”地发展现代农业综合体，支持闲置资产开发农文康旅项目。开展节地提质攻坚行动，大力推进批而未供、供而未用、用而未尽等存量土地盘

活利用。推进征地历史遗留问题解决，力争整合连片工业用地，赋能产业园区开发。

3.加快城乡供排水一体化改革。确立“供排一体、厂网协同”发展框架，加快覆盖城镇供水系统建设、污水处理升级及农村污水治理全链条。推进污水收集处理设施补短板，城市新区生活污水管网规划建设应与城市建设同步推进，完善镇区污水收集管网，逐步消除管网空白区。老旧城区、城中村和城乡结合部可因地制宜采用集中纳管与分散收集等方式处理生活污水，加快补齐污水收集和处理设施短板，加强水质监测评估。全域落实排水许可制度全普及，严控排污单位预处理标准。

专栏 24：分层分类土地综合整治重点项目
1.农用地。通过平整土地（集中连片田块整理）、强化农田水利设施建设（灌溉水渠、节水设备建设）、优化田间道路网络、加强农田生态防护林建设等措施，对耕地、园地、林地等农业生产用地进行综合改造，重点解决田块破碎、灌排设施落后等问题。 **2.建设用地。**通过旧城区改造（低效工业用地再开发）、调整农村宅基地集约化比例，将工矿废弃地转化为商住用地，盘活“空心村”治理与闲置厂房等优化存量建设用地布局等举措提升建设用地利用效率。 **3.未利用开发地。**通过深入实施盐碱地微生物改良、沙地防风固沙植被种植、滩涂围垦土壤改良、荒山缓坡梯田化治理等工程项目，对荒草地、盐碱地、沙地等未开发土地的生态化利用。

第三节 打造一流营商环境

1.打造高效便捷政务环境。全面对标大湾区政务服务标准，深化“数字政府”改革，推动政务服务从“可办”向“好办、易办”转变。深化行政审批制度改革，全面推行“高效办成一件事”，实施“综合查一次”制度，探索“佛冈营商通”服务平台，深化亲清政商关系。把握政府职能边界，强化服务意识，做到“有呼必应、无事不扰”。围绕企业开办、项目建设、惠企政策兑现等全生命周期事项，实行“一表申请、一套材料、一次提交、一网通办”。推广“千兆光网+5G”在政务大厅的应用，深化“视频办”“指尖办”。深入开展企业负担专项调研，实施企业降成本专项行动，通过优化用工服务、盘活闲置用地、争取电价优惠、畅通物流通道、拓宽融资渠道等措施，切实降低企业成本。全面推行工业项目“拿地即开工”改革，建立工程建设项目审批“绿色通道”，推行并联审批、容缺受理和承诺制审批，大幅压缩项目落地时限，最大限度降低制度性交易成本。

2.深化要素市场化配置改革。建立健全以亩均效益为重要考量的产业园区综合考核评价体系。实行新增工业用地全部以“标准地”供应，推广弹性年期出让、先租后让等灵活供地方式。要优先保障优质项目用地，尽可能调整短中期闲置的非民生、非城市核心区建设用地用于产业发展，支持优势企业通过兼并重组盘活闲置地块。健全统一规范的人力资源市场体系，打破城乡、地域、行业分割。探索建立广清两地技能人才评价互认机制，推动

职业资格、职业技能等级标准跨区域衔接。完善科技创新资源配置方式，建立以企业为主体的技术创新体系。探索“广州研发+佛冈转化”的科技成果协同转化机制，支持企业通过技术转让、技术许可、作价入股等方式引进大湾区先进技术成果。拓宽科技型企业融资渠道，大力推广知识产权质押融资、股权质押融资。

3.优化法治化营商环境。建立跨部门综合监管事项清单管理体系，分步有序梳理各类业务事项和业务流程，统一纳入清单管理，完善动态管理规则。编制综合监管标准规范，制定跨部门综合监管合规指引和行政检查标准。深入开展规范涉企行政执法专项行动，严格规范罚款实施，集中整治乱罚款、乱收费、乱检查问题。积极推行包容审慎监管和柔性执法，探索推进“风险分级监管”“无计划不检查”“非现场检查优先”等举措，落实涉企执法专项监督，切实维护企业合法权益。统筹整合律师、公证等法律服务资源，构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。创新工作方法和服务模式，为企业提供便捷、高效、精准的公共法律服务。积极创新知识产权纠纷调解组织形式和工作模式，建立健全知识产权纠纷调解机制，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。

第四节 深化民营经济发展

1.实施民营企业梯度培育计划。在特色产业链中重点培育1-2家“链主”企业，通过兼并重组强化其生态主导力，带动产业集群发展。推动约克、建滔、华劲、鑫统仕等民营企业增资扩

产，打造一批亿元级的优质企业、十亿级的骨干企业。建立“专精特新”中小企业培育库，聚焦专精特新中小企业高质量发展，实施优质企业梯度培育，实行“小升规”培育企业、创新型中小企业、专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业4个梯度培育。针对个体工商户和小微企业实施“个转企”“小升规”培育推动新投产企业提档升级；围绕科技型中小企业建立“创新型-专精特新-小巨人”递进式成长通道；支持骨干企业向“单项冠军”发展，形成错位互补的产业链格局。配套建立市县联动的培育机制，在技改创新、数字转型等方面加大扶持，分类指导促进企业梯度成长。

2.持续优化民营经济发展环境。全面清理县域市场准入壁垒，简化行政审批前置条件，建立市场准入效能评估和投诉处理机制。优化外资企业服务，完善外资企业联系服务、圆桌会议和预警监测机制，协调解决外资企业困难诉求，增强外商投资信心。强化公平竞争制度落实，严格制止行政垄断行为，动态更新市场干预负面清单，实行涉企优惠政策目录公开制。构建信用激励约束体系，推行信用承诺制度，完善失信惩戒与修复机制。健全企业市场化挽救机制，支持民营企业资产盘活，优化“个转企”政策流程，对具有挽救价值的企业依法适用破产重整程序，推动形成优胜劣汰的市场生态。

3.系统性打好民营经济政策组合拳。构建“银行+保险+担保+券商”风险共担机制，推广“信易贷”模式，支持民营企业通

过债券市场、科创板等渠道融资。严格执行支付条例，建立定期披露和信用监督机制，将机关事业单位违约信息纳入全国信用平台。优化职称评审标准，搭建用工对接平台，推进产教融合与产业工人队伍建设；政策落实环节推行“免申即享”机制，通过数据共享减少材料提交，强化财政资金直达监督。建立企业家参与政策制定的咨询机制，设置政策过渡期，确保政策调整平稳有序。

4.强化民营企业法治保障基础。依法保护民营企业产权和自主经营权，严格规范涉企强制措施执行标准，建立涉案财物审慎处置机制，对经营性财物采取侦查办案、保值使用双轨模式，完善冤错案件纠偏制度。着力打击职务侵占、挪用资金、受贿等企业内部腐败问题，通过企业合规改革，引导民营企业建立审计监督、财务规范、党建引导一体的防腐体系。持续完善知识产权保护体系，加大对民营中小微企业原始创新保护力度，进一步完善监管和柔性执法体系。涉企收费实行“清单公示+联合惩戒”长效监管机制，建立违规收费投诉、转办、曝光全流程监管链条。

第十一章 实施可持续发展战略，构建生态文明新体系

聚焦“绿美佛冈”建设目标，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，系统推进城乡绿化美化品质提升，全力争创森林城市，强化生态系统整体保护与修复，着力构建布局科学、功能完善的绿美生态空间。

第一节 加快绿美佛冈生态建设

1.擦亮绿美生态名片。持续推动山上、山下、干线绿化，加强观音山自然保护区管护，完善羊角山绿美山地公园建设，补全城北公园设施建设，加快推进县镇村绿化工作，营造宜居宜业宜游绿美空间。系统推进重点典型镇村绿美品质提升行动，扎实推进乡村绿化示范，深入开展“四旁”“五边”植绿扩绿，建成一批乡村绿化景观带，打造一批森林乡村、绿美红色乡村。将植绿增绿与明星村建设、美丽乡村打造、庭院美化评比、人居环境提质行动等有机衔接，构建特色化、集群化生态布局。强化激励措施，用好网格化管护、“积分制+乡村绿化”管理等机制，发动群众建设“美丽庭院”“四小园”。扎实推进“河长制”，加强河道清淤、生态护岸、绿道建设等全方位治理。突出抓好沿江碧道、森林步道建设，打造更多绿美共享空间。

2.加快创建森林城市。建成以全面推行林长制为总抓手的现代林业治理体系，充分落实各级林长保护发展森林资源目标责任。推动森林质量精准提升，优化林分结构，改造低效林、纯松林，

集中连片打造高质量林分、优美林相，多种乡土树、阔叶树、经济林木，抚育混交林、高价值林。不断强化城市绿化建设，增加城市绿地面积，抓好市政道路、背街小巷、小区、学校等绿化建设，有针对性地采取植绿补绿措施，合理补充一批综合公园、街头绿地项目，全面提升佛冈绿化水平。加快推动古树抢救复壮、景观提升、森林步道、农田体验、亲水平台等项目施工建设。加大森林督查力度，完善林木采伐、林地保护、野生动植物保护管理制度，坚决打击盗伐滥伐、非法占用林地、破坏野生动植物资源等违法行为。

3.加强生态系统保护与修复。大力强化生态保护和建设，落实清远市“三线一单”生态环境分区管控要求，严格控制开发强度。紧盯饮用水水源地、危险废物、化学品、重金属、核辐射、尾矿库、垃圾填埋场、污水处理厂等重点领域，定期开展环境隐患排查。强化常态化风险管控，强化滃江、烟岭河流域生态修复，建设河岸缓冲带，控制农业面源污染。进一步压实田长制责任，切实做好耕地恢复，有序推动土地整合。扎实推进矿山修复治理工作，按照时间节点先易后难分类处理矿山和图斑修复工作。

专栏25：“绿美佛冈”重点工程
1.城市绿化美化提升工程。推动羊角山绿美山地公园、城北公园建设；在县城和各镇街见缝插绿，利用边角地、闲置地建设更多方便可达的小公园、小绿地，增加居民绿色休闲空间；规划建设或完善连接公园、景区、乡村的绿道、碧道网络，促进绿色出行和生态休闲。

2.生物多样性保护与生态修复工程。加强对观音山省级自然保护区、羊角山森林公园等重要生态区域的保护、管理和能力建设；落实对县域内国家重点保护野生动植物及其栖息地的保护措施；持续推进历史遗留矿山的生态修复治理，恢复区域生态功能。

3.绿美生态廊道建设工程。重点推进湛江等主要河流及其支流两岸的生态保护与修复，建设连续性、生态功能完善的滨水绿色生态廊道，提升水源涵养和水质净化能力；强化京港澳高速、汕湛高速佛冈段，国道106线等主要交通干线两侧的绿化带建设和生态修复，形成贯通县域的绿色生态网络骨架。

第二节 协同推进扩绿减污降碳增效

1.打好污染防治攻坚战。打好蓝天保卫战，强化各部门联动，突出PM2.5和臭氧“双减双控”，持续开展餐饮油烟、建筑工地、道路保湿等监督检查行动，持续强化涉气问题的整改和复查。全力开展“移动源”整治，强化机动车路检、机动车入户检查、非道路移动机械排查力度，压降年度颗粒物浓度。打好碧水保卫战，深入开展入河排污口的排查、溯源、整治工作，实施湛江河上游水环境治理工程，开展佛冈县石角镇诚迳水水环境治理工程和湛江河（水头段）水环境治理项目，继续开展保护区水质保护巡查，推进保护区规范化设施建设和维护。巩固提升省考断面重点流域水环境质量，确保地表水考核达标。分类推进农村生活污水治理。稳妥推进低能效农村生活污水治理设施改造和资源化利用，强化管网设施建设和运维质量管理，健全农村生活污水治理设施运维一体化体系。持续推进土壤污染防治攻坚行动，强化土壤和地下

水污染风险管控和修复，确保土壤和地下水环境安全。

2.深化“无废城市”建设。扎实推进生活垃圾分类，常态化开展危险废物和建筑垃圾专项整治，推动固废源头减量和资源化利用。建立完善生活垃圾分类统筹体系，推进城乡生活垃圾分类，探索建设生活垃圾分类监管平台，对生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理进行全过程监管。推进建筑垃圾分类收集、集中处理、资源化利用，推广建筑垃圾再生利用产品，提高建材循环利用率和建筑垃圾资源化利用比例。维护城镇污水处理厂污泥处理处置设施，推进城镇污水污泥就地深度减容减量。加快县城雨污分流二期项目实施见效，提升生活污水集中收集率和污水处理厂进水浓度。

3.推进落实“双碳”战略。紧扣国家“双碳”目标，进一步推进产业结构绿色转型，严格产业准入，淘汰落后产能，推动陶瓷、钢铁、印染等传统产业进行节能技术改造。强化重点领域温室气体排放控制，推动重点行业企业开展碳排放强度对标行动，发展绿色智慧交通，构建低碳、高效、大容量公共交通体系。持续推进多层次多领域低碳优秀经验总结及宣传推广，大力建设绿色工厂、零碳园区、低碳企业，打造一批低碳发展典型案例。持续壮大清洁能源，积极稳妥推进碳达峰碳中和，全面推广绿色建材、绿色建造，力促华润山泉风电场和中盛天然气发电一期开工建设、中核汇能二期并网发电，因地制宜推进屋顶光伏与城乡风貌提升融合发展。鼓励居民践行低碳理念，倡导使用节能低碳节水产品及绿色低碳出行，积极探索社区低碳化运营管理模式。

专栏 26：“十五五”期间能源转型升级重点工程

1.中盛天然气发电项目。规划建设 2 台 9H（700MW）级燃气蒸汽联合循环调峰机组。

2.佛冈抽水蓄能电站项目。项目位于佛冈县石角镇，距清远市、广州市的直线距离分别为 43km、90km。计划建设装机容量为 1200MW 的抽水蓄能电站。

3.中盛佛冈专线（天然气管网项目）。线路全长 12km，新建管道起点位于省管网汤塘阀室，终点为新建佛冈末站。新建佛冈末站为无人值守站场，主要工艺流程为收球、过滤、计量、调压。

4.华润清远佛冈山泉风电项目送出线路接入系统工程。计划建设 10 公里的输电线路。

5.华润清远佛冈山泉风电项目。计划建设总装机容量为 50MW 的风电机组。

6.佛冈泉雨风电项目：计划建设总装机容量为 100MW 的风电机组。

7.佛冈高山风电场扩建项目。计划建设总装机容量为 50MW 的风电机组。

8.鸿光分散式风电项目。计划建设总装机容量为 21MW 的风电机组。

9.龙山分散式风电项目。计划建设总装机容量为 20MW 的风电机组。

10.明丰分散式风电项目。计划建设总装机容量为 20MW 的风电机组。

11.佛冈汤塘独立共享储能电站项目。计划建设总装机容量为 50MW/100MWh 的储能电站。

第三节 健全生态产品价值实现机制

1.推进自然资源确权登记和设权赋能。加快推进水流、森林、山岭、荒地、滩涂等自然资源调查监测评价和统一确权登记，明确自然资源资产产权主体和边界。参照国家和省标准，探索开展佛冈生态产品调查和分等定级，推动建立生态产品分类体系，加快编制生态产品目录，绘制生态产品“一张图”。健全不同门类自然资源资产的权利体系，按照自然资源资产所有权与使用权相分离的原则，推动自然资源资产有偿使用。探索生态产品价值核算结果在金融领域的运用，赋予林权、水权、碳汇收益权等资产转让、抵押、入股权能，创新开发“林权贷”“碳汇贷”“温泉收益权质押贷”等金融工具。

2.健全地区良性互动横向补偿机制。积极向省级争取横向生态补偿，推动建立“保护者受益、使用者付费”机制，推动生态保护成效与财政转移支付资金分配相挂钩，根据生态产品价值确定财政转移支付、横向生态补偿额度。完善碳排放、污染排放、固体废物排放等付费机制，探索开展政府采购生态产品，鼓励地方探索完善生态公益林补偿机制。健全生态产品市场交易机制，探索开展林业碳汇、森林资源有偿使用等补偿机制。

3.创新生态产品市场化运营模式。充分发挥生态资源优势，推动生态产业化，积极探索生态产品价值转化路径。以各类风景名胜区等为重点，统筹谋划生态旅游资源，积极推进粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区建设，创新发展生态旅游、红色旅游、

乡村旅游以及户外运动、健康养生等幸福导向型产业。深化集体林权制度改革，积极谋划国家储备林建设项目，优化林分结构，提高林业生态效益和经济效益。持续扩大魔芋、麻竹笋、益肾子、澳洲坚果等林下经济规模，提升林地资源利用率和产出率，完善林区基础设施建设。

专栏 27：减污降碳领域重点任务
1.大力发展林下经济。鼓励发展林药、林菌、林蜂、益肾子等不破坏森林生态的林下经济模式，将生态优势转化为经济优势，促进农民增收。 **2.森林康养与生态旅游。**依托聚龙湾、森波拉等优质的森林、温泉和乡村资源，大力发展森林康养基地和生态旅游项目，打造“绿美佛冈”的特色品牌。 **3.林业碳汇项目开发。**探索符合佛冈实际的林业碳汇项目开发路径，积极参与碳交易市场。

第十二章 顺应新时代，构筑共建共治共享平安法治新格局

紧扣新时代发展要求，以筑牢安全屏障、强化财政支撑、优化法治保障、创新协同路径为关键着力点，系统推进粮食与重点领域风险防控、突发事件高效处置，加快推进依法行政能力提升、营商环境法治化优化及多元主体活力激发，着力构建共建共治共享的平安法治新格局。

第一节 建设更高水平的平安佛冈

全面贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，以人民安全为宗旨，统筹推进各项领域安全，防范化解重点领域风险，构建联动高效的国家安全防护体系，提升维护国家安全的能力水平，以高水平安全保障高质量发展。

1.坚决维护国家政治安全。坚持总体国家安全观，推动维护政治安全工作协调机制高效运行，持续开展维护政治安全专项行动，加强涉政治安全情报信息搜集研判，坚决防止敌对势力渗透破坏，严防严控重点风险，严打严防暴恐活动，强化意识形态领域斗争，不断提升防范化解处置政治安全风险的能力水平。

2.全力维护社会大局安全稳定。全面落实维护社会稳定责任制，紧盯重要节点高标准完成维稳安保工作，常态化开展扫黑除恶斗争，持续深化禁毒人民战争，扎实做好预防和治理未成年人违法犯罪工作，严打严防严治各类突出违法犯罪，强化群防群治队伍建设，深化矛盾纠纷排查化解，妥善化解重大涉稳风险，筑

牢社会大局稳定。

3.提升社会治安综合治理水平。创新社会治安综合治理方式，深入推进“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设，深入推进综治中心规范化建设，深化“网格化+信息化”“网格员+信息员”社会治安综合治理，加强重点人群服务管理，提升社会治理体系和治理能力现代化水平。

第二节 构建现代化安全保障体系

1.夯实粮食安全根基。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，全面推进撂荒地复耕复种与高标准农田改造升级。强化粮食全链条保障，加快水稻育秧中心、烘干中心和冷链物流设施建设，健全农业社会化服务体系。积极培育粮食精深加工主体，延伸产业链提升附加值。保障重要农产品有效供给，优化生猪产能调控机制，推进“菜篮子”工程提质增效。精准落实惠农补贴，强化农业风险防控体系，健全农业保险兜底机制。加强防灾减灾工作，强化风险意识与责任落实。大力推广水稻合理密植等增产技术，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续巩固提升粮食综合生产能力，筑牢粮食安全基础。摸清全县农业生产能力、农村基础设施、农村劳动力资源等基本情况。

2.强化关键领域安全治理。健全全域风险监测预警体系，建立安全风险防控综合协调机制，深化食药、特种设备、重点工业品等领域精准监管。压实食品安全监管责任，强化全链条日常监

管与市场秩序治理，深化重要节点保障，构建食品安全社会共治格局，守护人民群众“舌尖上的安全”。严格实施药品医疗器械经营使用单位常态化监管，深入开展专项整治，健全全链条风险监测体系。强化特种设备安全治理，聚焦电梯及危化品相关设备开展精准治理，完善应急预案体系，提升实战化应急响应能力。加强危险化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃物处置单位分级分类防控，推进粉尘涉爆、液氨制冷、有限空间作业生产经营单位和加油站安全风险隐患排查整治。健全统一高效的应急指挥协调机制，强化多部门协同联动，探索智慧化监管赋能，完善乡镇气象灾害防御能力体系建设，提升风险预警与精准处置效能，构建平战结合、多元协同的城市安全韧性体系。

3.提升突发事件应急处理能力。强化预案与演练实效，动态迭代专项应急预案，开展多灾种叠加、全链条衔接的情景模拟演练，重点检验极端场景下指挥协同与资源调度效能。升级指挥与应急响应机制，建设智能指挥平台，打通应急、公安、医疗、交通等部门数据壁垒，实现灾情实时研判、指令精准直达、力量立体联动。夯实救援力量基础，建强专业化应急救援主力队伍，补充配备智能化侦检、破拆、通讯装备，科学布局应急物资储备库，健全跨区域快速调运保障网络。深化智慧技术赋能，推广风险智能评估、灾害模拟推演、资源优化调配等数字应用，提升风险超前识别与精准干预能力。

专栏 28：水利防灾减灾领域重点工程
1.佛冈县水利防灾减灾综合整治项目。对滃江河、烟岭河及支流部分水毁水利设施进行加固修复(修复陂头 5 座、综合整治排洪渠约 1000 米)；对滃江河、烟岭河及其支流河道损毁的护岸进行维修加固和整治，约长 8 公里；全县山塘、水库维修改造等。 **2.佛冈县城排水防涝设施建设改造工程。**新建雨水排放口、雨水管及污水管道，完善现状排水管道。其中新建截污主管约 37.6km，新建雨水主管约 15.9km,改造清淤旧管道约 1.5km,新建排水支管约 55.1km,改造立管 110.2km 等；新建排涝泵站；行洪排涝通道整治。对县城周边水系的行洪排涝通道进行整治，整治长度约 18.8km，新建护岸约 22.3km，改造护岸、陂头、检修通道、河道清淤等；新建智慧平台建设等。

第三节 筑牢财政金融安全底线

1.增强财政收入增长可持续性。密切关注宏观经济走向和财税政策动向，强化财税联动工作机制，动态掌握重点行业、重点企业收入贡献情况，促进收入健康稳步增长。积极培育新的税源增长点，支持地方特色产业发展，强化新兴产业政策引导，重点扶持先进制造、生物医药、人工智能、低空经济的税源增长点。创新社会资本引入模式，探索 PPP、专项债券、产业基金协同发力机制，扩大有效投资规模。健全税收共治网络，加强重点税源动态监测与中小税源精细服务，严厉打击偷逃骗税行为。提升税收征管数字化水平，实现税基规模稳步扩大与质量持续优化，夯实财政稳健运行的长远根基。

2.控制债务规模防范系统性风险。强化新增债券审核发行，控制债务规模增长速度，规范政府债务管理，严控低效无效债务增量。强化“借用管还”全生命周期管理，“借前”强化财政承受能力论证，杜绝过度融资；“用中”实施资金流向实时监控与绩效跟踪评估，确保专款专用；“管还”压实项目单位收益归集主体责任，健全偿债准备金制度。开展预算执行常态化监督专项行动，通过系统预警自动阻断不合规支出，保障财政资金安全。建立健全财政风险预警和应急处理机制，制定分级响应应急处置预案，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。

3.防范化解金融风险。开展金融风险专项整治攻坚，严厉打击恶意逃废债行为，提速涉金融债权案件处置效率，阻断风险跨市场传导。严格执行配套地方金融组织监管实施细则，切实做好融资担保公司、典当行等地方金融组织日常监管。坚持防范为主、防早处小、综合治理原则，完善非法金融活动联防联控机制，强化投资者宣传教育，持续优化金融安全生态。加大清理违法违规互联网金融广告力度，清理整顿涉嫌违法违规从事互联网金融活动的企业，实现P2P、外汇等互联网金融风险全面出清。

第四节 深化法治佛冈建设

强化法治政府建设，全面落实重大决策、行政规范性文件合法性审查机制，完善实质性化解行政争议机制。深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，全面推进严格规范公正文明执法。落实和完善司法责任制，规范司法权力运行，持续健全公正执法司法体制机制，加强人权执法司法保障，提高司法裁判

公正性、稳定性、权威性。强化检查监督，加强公益诉讼。加强法治人才队伍建设，有计划地培育储备法治人才，着力提升基层法治人才依法行政的能力和水平。完善公共法律服务体系。推进法治社会建设，落实“谁执法谁普法”普法责任制，持续深入开展全民普法，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第五节 加快社会治理共同体建设

1.强化党建引领基层治理。健全党组织总揽全局、协调各方的领导体制，完善县镇村三级联动机制，深化“红色网格”治理模式，推动组织覆盖与先锋作用直达治理末梢。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全重大事项党委决策机制，推行治理成效群众满意度导向评价，全面构建共建共治共享的社会治理新格局。

2.深化基层群众自治。完善城乡自治组织体系，健全村（居）民议事决策、执行监督协同机制，积极推广“积分制”“清单制”等治理工具。按照减负赋能原则，进一步明确基层政府管理权和居民自治权边界。持续深化农村“四议两公开”和城市社区“一征三议两公开”工作方式，不断提升民主决策、民主管理、民主监督水平。加强法治乡村建设，服务乡村振兴战略。全面推进基层单位依法治理，指导企业、学校等基层单位健全合规管理体系，完善业务标准与风险防控机制，构建全链条法治化治理范式，筑牢基层善治根基。

3.激发社会组织活力。促进社会组织健康有序发展，推进社

会组织政社分开、权责明确、依法自治。培育发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。支持志愿服务组织发展，开展志愿服务标准化建设。推动社区社会组织健全制度、完备措施、有序发展，在创新基层社会治理中发挥积极作用。完善政府购买公共服务机制，促进社会组织在提供公共服务中发挥更大作用。

4.畅通社会参与渠道。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。引领和推动社会力量参与社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保社会治理过程人民参与、成效人民评判、成果人民共享。搭建平安志愿者、网格员、楼栋长等多元主体参与平台，鼓励新乡贤、企业等社会力量参与社会治理。

专栏29：法治领域重点工程
1.法治政府建设工程。严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序；深化决策、执行、管理、服务、结果“五公开”，拓展公开深度和广度。 **2.法治化营商环境优化工程。**全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，完善审查流程和机制；依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，严格区分经济纠纷与经济犯罪；为深化行政审批制度改革、推行告知承诺制、优化政务服务等提供法律支撑，清理不合理准入限制。 **3.政务服务数字化工程。**完善县、镇、村三级公共法律服务实体平台功能，与“粤省事”等线上平台深度融合，实现“一网通办”；探索建立统一的行政执法信息平台，加强对执法行为的实时监督和数据分析。

第十三章 保障措施

第一节 坚持和加强党的全面领导

把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，全面贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，将党的全面领导贯穿于佛冈县“十五五”规划谋划、制定和实施的全过程各领域，为全面实现规划宏伟蓝图提供坚强政治保证。充分发挥县委总揽全局、协调各方的领导核心作用，构建“党委领导、政府统筹、部门协同、社会参与”的工作机制。注重发挥民主党派、工商联和无党派人士，以及工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用。坚持从群众中来、到群众中去，充分调动全县上下投身中国式现代化佛冈实践的积极性、主动性和创造性，最大限度凝聚人心、汇聚力量。充分发挥全面从严治党引领保障作用，把正风肃纪反腐贯穿权力运行和规划实施全过程。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治规划推进过程中的形式主义、官僚主义，切实为基层减负。

第二节 加强规划衔接

坚持“多规合一”原则，强化县级总体规划与省级战略、市级部署的纵向衔接，确保佛冈“十五五”发展目标任务与粤港澳大湾区建设、“百县千镇万村高质量发展工程”等同频共振。加强专项规划、区域规划与县级总体规划的横向衔接，上接市级部

署，各类规划定位清晰、功能互补、纵向对接、横向衔接的全县统一规划体系。根据地方实际建立完善县级全口径规划编制目录清单，精简数量、提高质量，坚决避免交叉重复。深化“十四五”规划实施评估成果运用，针对基础设施滞后、产业链条薄弱等延续性问题制定接续方案，开展交通、水利、公共服务等方面专项规划编制工作。

第三节 强化规划实施保障

围绕规划确定的产业发展、结构调整与空间格局优化方向，强化生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策之间的协调配合，形成政策合力。完善财政资金统筹机制，整合涉农资金、专项债券等多元投入渠道，优先保障交通基建、民生改善等关键领域。强化土地要素支撑，通过低效用地再开发、全域土地综合整治等措施优化资源配置，保障规划重大项目用地指标。健全重点项目库动态管理机制，实行“一个项目、一名领导、一套专班”推进模式，完善用地审批、环评论证等全流程服务。

第四节 健全规划实施机制

严格落实规划确定的约束性指标、重大工程项目及公共服务、生态环保等任务，明确责任主体和时间节点，确保如期完成；围绕预期性指标及产业发展、结构优化等引导性任务，持续优化政策供给、体制创新与法治环境，引导各类市场主体推动落实。合理设置年度阶段性目标，明确重大工程、重大项目、重大任务的

年度实施要求，确保五年规划蓝图稳步推进。坚决维护规划的权威性和严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改。抓好规划年度监测、中期评估和期末总结，鼓励引入第三方客观评估，切实把评估结果运用到实际工作中，自觉接受县人大、审计和社会各界的监督。