

附件 3

广佛（佛冈）产业园首期基础公建配套及生态水利设施专项债券项目资金绩效评价报告

第一部分：绩效报告

一、项目概要

（一）项目概况。

广清经济特别合作区是省委省政府推进广清一体化、产业一体化高质量发展的重要部署。广佛（佛冈）产业园作为广清经济特别合作区重要组成部分，加快其建设对贯彻落实省委省政府批复《广清经济特别合作区建设总体方案》，推动广州清远两地产业一体化，为全省区域协调发展和城乡融合发展探索新路径起着积极作用。广佛（佛冈）产业园首期基础公建配套及生态水利设施项目于 2019 年完成立项，项目已经取得可研批复、规划意见等合法合规性文件；项目总投资 48.25 亿元，首期规划总面积约 11.53 平方公里，计划于 2019 至 2025 年建设完成。项目主要建设内容是南区、东区土方平整，市政道路、道路照明及道路配套、污水处理厂、污水提升泵站、排洪渠等。项目涉及 34 条市政道路，长度 40.53 公里，土方面积约 5273750 平方米，污水处理厂每日处理规模 5 万立方米。

（二）绩效目标。

项目实施周期目标：按照省委省政府广清一体化发展战略部

署的总体要求，高标准建设广佛（佛冈）产业园，为区域协调发展提供新动能。通过项目实施，加快产业园区道路、污水处理厂、泵站等基础设施建设，满足入园企业的需求，为园区产业高质量发展提供必要的基础设施条件。

项目当年度绩效目标：加快广佛（佛冈）产业园约 16 条道路、污水处理厂以及基础设施配套项目建设进度，为企业入园提供必要的基础设施建设配套。按照既定目标，保质保量完成施工进度，符合工程建设的相关要求。

（三）评价金额及支出使用情况。

2022 年项目申请债券需求规模 45000 万元，专项债券下达金额 23000 万元，其中 8 月份根据《佛冈县关于转发广东省财政厅关于调整新增债券资金用途事项批复的通知》要求对项目资金调减 2500 万元，调减后专项债券资金下达金额实际为 22500 万元，截至 2022 年 9 月支出 22500 万元，支出执行率 100%。

二、评价结论与绩效分析

（一）总结结论。

经综合评定，广佛（佛冈）产业园首期基础公建配套及生态水利设施项目绩效评价得分为 97.2 分，绩效评级为“优”。

（二）各部分绩效分析。（详见附表）

三、主要绩效

本项目建设对区域协调发展、提升产业布局合理性、增强不发达地区造血功能起着积极作用。项目建成后，广佛园基础设施

建设得到改善，吸引了先进制造业和战略型新兴产业企业到佛冈投资，对佛冈乃至整个清远的产业结构调整和优化，地方经济繁荣起着积极作用。随着企业入园、生产、研发团队相继入驻，也促进了当地居民就业，提高了当地居民的收入水平。

广佛产业园是由黄埔区广州开发区主导建设的园区，园区规划建设管理模式对标黄埔区、广州开发区，高起点打造园区“硬环境”，打通融湾“硬通道”，将园区打造成为与广州科学城、广州国际生物岛“同品牌、同环境”的第三代产业园区。园区秉承“以产业为生产基础，以自然为生活依托，把山水生态与城市设计相结合，实现产城一体化，建设生产、生活、生态三位一体的山水城园，让员工在家门口实现就业，在厂门口享受城市生活”的理念，高标准建设，已吸引了“清远天赐高新材料有限公司”、“洛科威防火保温材料（广东）有限公司”、“广东粤港澳大湾区黄埔材料研究院广佛园基地”等企业入园，至目前为止，园区已累计签约项目 119 个，入园企业预计总投资约 200 亿。

四、存在问题

1、建设进度缓慢低于年初预期。主要是受 4-5 月受连续降雨因素以及疫情影响，施工单位建设进度缓慢，其次受专项债资金使用期限限制，必须在当年 9 月使用完成，项目工期缩短，导致项目进度达不到年初预期。

2、项目施工工作面不大。根据梳理项目的情况，了解项目中较多涉及到征拆、交地问题困扰，影响整个项目施工进度。

五、改进措施

建议充分考虑专项债使用的特点，合理预计年度工作进度，严格落实项目进度管理，对于可能导致项目工期滞后的事项进行事前预判，事中动态调整，事后及时总结，确保项目稳步有序推进。其次积极联系各职能部门，积极争取解决项目涉及征地、交地的问题。

第二部分：分析报告

一、基本情况

（一）项目基本情况。

广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园是省委省政府推进广清一体化、产业一体化高质量发展的重要部署之一。项目实施是贯彻落实省委省政府批复《广清经济特别合作区建设总体方案》中推动广州清远两地产业一体化，为全省区域协调发展和城乡融合发展探索新路径的重要举措。

广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园由广州开发区和佛冈县采取“共商共建共享共赢”合作开发模式共建，2019年5月16日，黄埔区（广州开发区）和佛冈县联合组建广佛（佛冈）产业园筹备组正式进驻广佛产业园，负责园区的开发建设工作。

广佛（佛冈）产业园首期基础公建配套及生态水利设施项目于2019年完成立项，项目总投资48.25亿元，首期规划总面积约11.53平方公里，计划于2019至2025年建设完成。项目主要建设内容是南区、东区土方平整，园区市政道路、道路照明及道

路配套、污水处理厂、污水提升泵站、排洪渠等项目。截至 2022 年底项目已建成约 15 公里的路网，污水处理厂主体结构已基本完成，进入设备安装阶段等。

（二）绩效目标。

项目实施周期目标：按照省委省政府广清一体化发展战略部署的总体要求，高标准建设广佛（佛冈）产业园，为区域协调发展提供新动能。通过项目实施，加快产业园区道路、污水处理厂、泵站等基础设施建设，满足入园企业的需求，为园区产业高质量发展提供必要的基础设施条件。

项目当年度绩效目标：加快广佛（佛冈）产业园约 16 条道路、污水处理厂以及基础设施配套项目建设进度，为企业入园提供必要的基础设施建设配套。按照既定目标，保质保量完成施工进度，符合工程建设的相关要求。

绩效指标：项目建设道路 5 公里；项目竣工验收合格率 100%，工程量完成率 100%；融资成本低于 4%；为入园企业提供良好入园投资基础，吸引优质企业入园，吸纳就业人员约 1000 人；收集工业污水大于等于 80%；入园企业满意度大于等于 90%等。

（三）资金安排及使用情况。

广佛（佛冈）产业园首期基础公建配套及生态水利设施项目总投资 48.25 亿元，2022 年项目申请债券需求规模 45000 万元，专项债券下达金额 23000 万元，其中 8 月份根据《佛冈县关于转发广东省财政厅关于调整新增债券资金用途事项批复的通知》要

求对项目资金调减 2500 万元，调减后专项债券资金下达金额实际为 22500 万元，资金到位率 100%；截至 2022 年 9 月支出 22500 万元，主要是按合同约定支付完成工程量的工程款，支出执行率 100%。

二、绩效指标分析

（一）项目管理情况，满分 20 分，得分 20 分，设置 2 个二级指标，4 个三级指标，各指标分值为 5 分。

1、项目资金管理方面，满分 10 分，自评得分 10 分。

（1）资金到位率方面，年度指标值 100%。该专项债资金下达 22500 万元，到位率 100%，自评得分 5 分。

（2）资金使用合规性方面，年度指标值合法合规。严格按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》对专项债券资金进行管理使用，保证专款专用、支出合规合法，不违反相关资金管理办法，自评得分 5 分。

2、项目组织管理方面，满分 10 分，自评得分 10 分。

（1）管理制度健全性方面，年度指标值健全。组织实施单位建立比较健全的管理制度体系，自评得分 5 分。

（2）制度执行有效性方面，年度指标值有效。项目实施过程中，项目管理制度得到有效执行、工程建设各环节合规，自评得分 5 分。

（二）产出指标方面，满分 35 分，得分 28.7 分，设置 4 个

二级指标，5个三级指标，各指标分值为7分。

1、数量指标方面，年度目标值是建设道路大于等于5km，实际当年建设道路约3km，根据当年实际建设进度/目标建设进度*分值，自评得分4.2分，扣分原因是2022年受连续降雨和疫情影响，施工单位建设进度缓慢，其次受专项债资金使用期限限制，必须在当年9月使用完成，项目工期缩短，导致项目进度达不到年初预期。

2. 质量指标方面，年度目标指标值项目竣工验收合格率100%。在项目施工过程中进行严格监管，保证工程质量，完工子项工程验收通过率达到100%，自评得分7分。

3、时效指标方面，满分14分，自评得分14分

(1) 工程量完成率指标，年度指标值100%。根据《佛冈县关于转发广东省财政厅关于调整新增债券资金用途事项批复的通知》要求对项目资金调减2500万元，调减后专项债券资金下达金额实际为22500万元，当年实际完成22500万元，完成率100%，自评得分7分。

(2) 项目计划开工率，年度指标值大于等于80%。2022年新增核心区市政配套完善工程项目，该项目6月份已经开工建设，项目开工率100%，自评得分7分。

4、成本指标方面，年度指标值基建工程单位造价38m宽主干道 ≤ 7735.94万元/km，15m宽支路 ≤ 1931.62万元/km，土方平整：≤190.7元/m²，泵站：≤1106.6950万元/座。2022年

通过财政评审子项目工程均符合造价成本，自评得分 7 分。

（三）效益指标方面，满分 35 分，得分 35 分，设置 4 个二级指标，5 个三级指标，各指标分值为 7 分。

1、经济效益指标方面，满分 14 分，自评得分 14 分。

（1）入园企业投资额比增方面，年度指标值大于等于 20%。2022 年企业投资额增长 32.9%，自评得分 7 分。

（2）项目融资成本，年度指标值小于 4%。2022 年发债融资成本均小于 3.5%，自评得分 7 分。

2、社会效益方面，提供良好入园投资基础，吸引优质企业入园，吸纳就业人数，年度指标值就业人数大于等于 1000 人。项目建设加快了园区基础设施配套的进程，进一步吸引企业入园投资，园区生物医药、智能制造、新材料、美妆等产业板块等优质企业纷纷入园，动工投产的信心得到进一步加强，现园区就业人员约 3000 人，自评得分 7 分。

3、生态效益方面，收集工业污水，降低环境污染，年度指标值工业污水收集率大于等于 80%。园区敷设污水管网，收集企业的工业污水以及园区的生活污水，经进一步处理后排放，从而降低了环境污染，自评得分 7 分。

4、可持续影响指标，项目发挥作用年限大于等于 10 年。项目完工后将打通园区路网建设，并配套一定的基础设施，为园区发展奠定坚实基础，作用为长期，自评得分 7 分。

(四) 服务对象满意度指标方面，满分 10 分，得分 10 分

服务对象满意度指标方面，入园企业满意度大于等于 90%。
2022 年项目执行期间，企业单位零投诉，自评得分 10 分。

附件：广佛（佛冈）产业园首期基础公建配套及生态水利设施项目绩效自评表

广清经济特别合作区
广佛（佛冈）产业园管理委员会
2023 年 7 月 28 日

