

佛冈县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 3 月 7 日县十五届人大八次会议审议批准)

2021 年 4 月

目 录

第一章 “十三五”时期主要成就和“十四五”时期发展形势... 1	1
第一节 “十三五”时期取得的主要成就..... 1	1
第二节 “十四五”时期面临的发展形势..... 7	7
第三节 佛冈的机遇与挑战..... 11	11
第二章 “十四五”发展的总体要求..... 14	14
第一节 指导思想..... 14	14
第二节 发展理念..... 15	15
第三节 主要目标..... 16	16
第三章 抢抓“双区”发展机遇 奋力建设融湾排头兵..... 22	22
第一节 推动广清一体化高质量发展..... 22	22
第二节 加快建设高水平融湾平台..... 26	26
第三节 大力推进制度融湾..... 28	28
第四节 积极融入国内国际双循环..... 30	30
第四章 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新动能..... 33	33
第一节 打造科技创新载体..... 33	33
第二节 搭建科技创新平台..... 34	34
第三节 培育发展创新主体..... 36	36
第四节 加强高新技术研究..... 38	38
第五节 优化创新发展环境..... 40	40
第六节 引进培育创新人才..... 41	41
第五章 加快发展现代产业 建设现代化经济体系..... 44	44
第一节 推动产城融合发展..... 44	44

第二节 实施制造强县战略.....	46
第三节 发展现代农业产业.....	48
第四节 发展现代服务产业.....	52
第六章 坚持城乡融合发展 全面推进乡村振兴.....	55
第一节 健全城乡融合发展机制.....	55
第二节 推进美丽乡村建设.....	59
第三节 深化农村综合改革.....	61
第四节 培育农业经营主体.....	63
第七章 推进全面深化改革 构建高质量发展机制.....	67
第一节 深化行政体制改革.....	67
第二节 推进要素配置改革.....	69
第三节 激发市场主体活力.....	73
第四节 完善社会信用体系.....	74
第八章 加快新型城镇化建设 促进区域协调发展.....	77
第一节 统筹优化空间布局.....	77
第二节 打造城镇化示范县.....	80
第三节 实施品质强镇战略.....	81
第四节 推动产业集聚发展.....	83
第九章 推动绿色低碳发展 建设大湾区后花园.....	87
第一节 打造绿色制造体系.....	87
第二节 提升环境治理水平.....	90
第三节 建设全域旅游示范区.....	93
第十章 改善人民生活品质 推动发展成果共享.....	95
第一节 提高就业服务能力.....	95

第二节	提升社会保障水平.....	97
第三节	促进教育优质均衡.....	100
第四节	升级医疗卫生服务.....	103
第五节	积极应对人口老龄化.....	106
第六节	发展婴幼儿照护服务.....	108
第十一章	创新社会治理 建设法治平安文明佛冈.....	110
第一节	完善社会治理体系.....	110
第二节	推动“五治”融合.....	112
第三节	维护社会稳定和安全.....	115
第四节	推进文化强县建设.....	119
第十二章	完善规划实施保障机制.....	123
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	123
第二节	健全规划实施机制.....	124
第三节	加强政策项目保障.....	125
第四节	加强监督考评.....	126
名词解释	127

本规划纲要根据党的十九届五中全会精神、广东省委十二届十二次全会精神、清远市委七届十一次全会精神和《中共佛冈县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，阐明“十四五”时期佛冈经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五远景目标进行展望，是战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行经济调控、社会管理、公共服务和环境保护职责的重要依据，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图与全县人民共同的行动纲领。

第一章 “十三五”时期主要成就和“十四五”时期发展形势

第一节 “十三五”时期取得的主要成就

“十三五”时期，国际经济形势错综复杂，中美经贸摩擦叠加新冠肺炎疫情冲击，国内经济处于增速换挡、结构优化、提质增效的关键期。在党中央、国务院、广东省委、省政府和清远市委、市政府的正确领导下，佛冈县委、县政府团结带领全县人民，紧紧围绕“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的重大历史使命，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，继续深化供给侧结构性改革，扎实落实“1+1+9”工作部署，以“双区驱动”为牵引，以“融湾”作为高质量发展方向，深入实施城乡融合和广清一体化战略，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，努力在全面建成小康社会征程上走在全市前列，实现了全县经济社会持续健康发展，基本实现了“十三五”规划的主要目标和各项

任务。

1. 经济运行总体平稳，综合实力稳步上升。2015 年全县地区生产总值为 91.91 亿元，2020 年达到 132.95 亿元，年均增长 6.3%；2015-2019 年人均地区生产总值由 29327 元提升至 39963 元，年均增长 6.6%；地方一般公共预算收入从 2015 年的 9.8 亿元增加到 2020 年的 10.58 亿元，年均增长 1.6%；固定资产投资从 2015 年的 38.9 亿元增加到 2020 年的 78.87 亿元，年均增长 15.18%。“十三五”期间，城镇新增就业累计人数达 2.74 万人，居民消费价格指数年均上涨 1.46%，维持较低水平。

2. 经济结构不断优化，发展质量显著提升。全县三次产业结构实现从“二、三、一”到“三、二、一”的重大转变。乡村振兴取得重大进展，农业增加值占全县生产总值比重由 2015 年的 12.2%增加到 2020 年的 14.59%；产业结构持续优化，第二产业增加值占比略有下降但质量明显提升，先进制造业和高技术制造业已经成为工业增长主力军；现代服务业发展势头迅猛，成为拉动经济增长的重要力量，2020 年第三产业增加值占比为 43.2%，比 2015 年上涨 0.9 个百分点。社会消费品零售总额由 2015 年的 25.3 亿元增加到 2020 年的 34 亿元，年均增长 6.1%。

3. 推进供给侧结构性改革，坚持制度创新与科技创新“双轮驱动”。紧抓“一带一路”和“粤港澳大湾区”建设机遇，深入推进广清一体化和融入大湾区战略，坚持以供给侧结构性改革为主线，打造制度创新与科技创新“双轮驱动”格局。加大“放管服”改革力度，进一步落实简政放权，稳步推进行政管理与经济体制改革，“十三五”期间营商环境不断优化，形成

相对规范有序公平竞争的市场环境。科技创新迈出坚实步伐，技术改造投资、创新研发投入不断增加，截止 2019 年末全县高新技术企业数目共计 37 家，相比 2015 年末增加 28 家。

4. “融湾”战略迈出重大步伐，广清一体化全力推进。广清经济特别合作区加速建设，“十三五”期间佛冈县“融湾”步伐明显加快，通过产业对接加快推进佛冈县产业转移工业园、广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园建设。伴随广州都市圈和广佛肇清云韶经济圈规划建设启动，汕湛高速佛冈段通车，以及广连高速佛冈段、省道 S252 线佛冈县城段改建工程等重大项目加快建设。全县“融湾”步伐加快，交通网络格局不断完善，正在形成内联外畅的发展空间格局。

5. 绿色发展取得新成效，大湾区“后花园”地位形成。“十三五”期间，佛冈深入贯彻落实绿色发展理念，大力发展绿色能源项目，积极开展绿化美化工程建设，全面完成淘汰钢铁落后产能任务，督促企业做好节能技改工作，加快城市扩容提质步伐，绿色发展成果可喜。单位 GDP 能耗年均下降约 7%，县城区空气质量优良率达 98.3%，森林覆盖率达到 69.47%。

6. 开放发展实现新突破，内外联动格局运行良好。“双区驱动”推动对外开放新格局，全县以攻坚姿态稳外贸、稳外资，鼓励企业积极参与“一带一路”和粤港澳大湾区建设，“组团出海”开拓市场。国际贸易稳定增长，进出口总额由 2015 年末的 34.54 亿元增加到 2019 年的 49.8 亿元，年均增长 9.58%；外商直接投资实现跨越式增长，“十三五”期间共引进外资项目 149 个，其中 2019 年引进项目数量比 2015 年增加 22 倍，实际

利用外资金额由一千多万到突破两亿美元。

7. 人民生活持续改善，居民“获得感”稳步提升。全面贯彻以人民为中心的发展理念，高度重视民生，财政投入民生领域支出占全县一般公共预算支出比重达到七成。“十三五”期间，社会保障覆盖面全方位扩大，基本公共服务均等化程度不断提升，机关企事业单位和城乡居民基本养老、失业、工伤、医疗等保障水平稳步提高，教育、文化、卫生、体育等社会事业全面发展。2020年城镇、农村常住居民人均可支配收入分别为31198和17573元，“十三五”时期年均分别增长7.9%和8.7%，均高于地区生产总值年均增速，城乡收入差距持续缩小。2015-2019年间城镇化率增幅超过三个百分点，到2019年已达43.89%。各类各级教育稳步发展，城南小学已招生入学，广州城建学院水头校区开始清表工作，城北篁胜小学建设稳步推进。新冠疫情持续保持“零病例”，全县医保“一站式”结算系统顺利上线，率先实现了基本医疗保险、大病（补充）医疗保险、医疗救助“一站式”结算。

8. 扎实推进三大攻坚战，防范风险、精准脱贫和污染防治成效显著。重点领域风险有效防控，依法依规清理“僵尸企业”化解过剩产能，顺利完成县农村信用合作联社“改制”农商银行业务工作，成功遏制互联网金融风险，有效降低政府债务率，房地产市场平稳健康发展。全力打好精准脱贫攻坚战，积极探索城乡融合发展新体制机制，依托国家城乡融合发展试验区广清接合片区的重大平台支撑作用，脱贫质量稳步提升，贫困户全部按计划脱贫；围绕打造大湾区“后花园”和文明健康养生旅

游示范城的目标，全力促进绿色低碳循环发展，生态环境质量总体改善，大力推进粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区建设，共同打造世界级休闲旅游目的地。

“十三五”期间，佛冈县在创新发展、对外开放、区域协调、绿色生态、民生普惠等方面取得的众多突破性成就，为“十四五”时期继续加快改革与发展打下坚实的基础，也为加快高质量发展积累宝贵的经验。

专栏 1：《佛冈县“十三五”规划纲要》主要指标完成情况表

指标	单位	2015 年完成数	2020 年完成数	比 2015 年增加	“十三五”年均增长
地区生产总值 (GDP)	亿元	91.9	133.0	41.1	6.3%
其中：第一产业	亿元	11.2	20.4	9.2	6.0%
第二产业	亿元	41.7	55.1	13.4	7.3%
第三产业	亿元	39.0	57.4	18.4	5.3%
三大产业构成	%	100	100	——	——
其中：第一产业	%	12.2	15.4	3.2	——
第二产业	%	45.3	41.4	-3.9	——
第三产业	%	42.5	43.2	0.7	——
人均地区生产总值	元	29327.0	——	——	——
规上工业增加值	亿元	43.0	54.3	11.3	7.2%
固定资产投资	亿元	38.9	78.9	40	15.2%
社会消费品零售总额	亿元	25.3	34.0	8.7	6.1%
外贸出口总额	万美元	37180.0	——	——	——
实际使用外资金额	万美元	1316.0	——	——	——
地方财政一般预算收入	亿元	9.8	10.6	0.8	1.6%
金融机构存款余额	亿元	112.6	209.0	96.4	13.2%
金融机构贷款余额	亿元	65.9	143.6	77.7	16.9%
城乡居民人均可支配收入	元	15432	23555	8123	8.8%

注：地区生产总值系列指标、全员劳动生产率绝对数按当年价计，增长速度为实际增速，居民人均可支配收入增长为实际增长，其余指标均为当年口径。

第二节 “十四五”时期面临的发展形势

从国际形势看，世界正经历百年未有之大变局，全球治理体系面临深度调整，新冠肺炎疫情成为影响全球政治经济走向的新变量，经济全球化遭遇逆流，贸易保护主义、单边主义持续蔓延演变，国际政治、经济、科技、文化、安全等格局深刻调整，世界进入动荡变革期。尤其中美战略博弈日益加剧，美方对我国全面打压，部分科技领域发展障碍重重，我国经济发展的不确定性进一步增加。

世界经济增长放缓，“逆全球化”愈演愈烈。全球经济发展环境持续恶化，金融危机、贸易冲突、英国脱欧、新冠疫情等黑天鹅、灰犀牛事件错综交织，全球动荡源和风险点显著增多。全球经济增速放缓，下行压力加大，欧美制造业空心化问题因而持续暴露，呼吁“制造业回流”声音越来越响，“逆全球化”趋势愈演愈烈，世界大变局加速演变的特征更趋明显，这必然对国家参与全球化治理提出更高的要求。

新冠疫情全球扩散，加剧外部需求萎缩。新冠肺炎疫情对全球经济产生严重负面冲击。联合国贸易和发展会议预测全球外商直接投资总额将触及2008年国际金融危机以来的最低点，国际货币基金组织认为2020年全球经济将急剧跌入负增长。就中国而言，疫情的全球蔓延使经济发展“内忧外患”：一方面面临外部需求萎缩、供应链中断等风险，另一方面又伴随国内就业压力增大、内需低迷、金融领域风险增加等困难。疫情加剧了“双重挤压”风险，可能影响我国疫情后复工复产进度。

从国内形势看，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互

促进的“双循环”新发展格局加快形成，需要更加关注科技创新、人力资本、改革开放等中长期因素，经济风险正由金融周期的上行期风险向下行期风险转变，特别是“去杠杆”过程中的流动性风险。

新旧动能转换进入关键期。在世界经济进入增长低谷期，“逆全球化”趋势愈演愈烈，国内经济出现结构性失衡，而传统动能增长又乏力的背景下，亟需加快新旧动能转换，从依赖低成本劳动力和自然资源投入、技术引进与模仿的“旧动能”模式，转向利用以技术和创新为核心的现代化新兴战略产业等“新动能”模式，面临制度创新与技术创新的融合互动、供给与需求的有效衔接、新动能培育与传统动能改造提升协调互动等重大挑战。

全面改革开放步伐加快。新时代我国全面改革开放步伐明显加快，区域发展战略深入推进，持续推进西部大开发、东北振兴，促进中部地区加快崛起，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈力图打造创新平台和新增长极，黄河流域努力实现生态保护和高质量发展，高标准、高质量建设雄安新区，形成了从沿海到内地、从东部到中西部的立体化开放型空间格局。2018年，中央支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，2020年6月，中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》。2019年，党的十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干

重大问题的决定》。进入 2020 年，中共中央、国务院先后印发《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》、《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》两份新时代纲领性改革文件。

中国经济长期向好的趋势没有改变。新常态新阶段，虽然发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力尚不适应高质量发展要求，农业基础不够稳固，城乡区域发展和收入分配存在差距，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项，但我国制度优势显著，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，经济长期向好。在全球经济增长持续放缓背景下，2020 年中国成为主要经济体中唯一实现正增长的国家，向好的基础不断夯实；防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战取得关键进展，保障和改善民生取得新成效。2020 年第一季度以来，受新冠肺炎疫情影响，中国经济增长虽然下滑，但降幅逐渐收窄，整体经济呈强劲复苏态势，成为全球唯一实现正增长的主要经济体。

从区域发展形势看，“双区驱动”战略向纵深推进。大湾区建设不断加速，大湾区一体化程度持续提升；深圳建设中国特色社会主义先行示范区稳步推进，以超常规举措、超常规努力跑出“加速度”，辐射和引领效应不断强化。“粤港澳大湾区”建设是广东加快发展的重要机遇。粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是新时代推动形成我国全面开放新格局的新举措，是推动“一国两制”事业发展的新实践，对广东深化改革、扩大开放具有重要

的里程碑意义。推进粤港澳大湾区建设，有利于我省深化与港澳互利合作，促进港澳保持长期繁荣稳定、更好融入国家发展大局，充分彰显“一国两制”强大生命力；有利于我省贯彻落实新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，打造高质量发展的典范；有利于推动广东改革开放在新时代、新起点上再出发，全面对接国际高标准市场规则体系，加快构建开放型经济新体制，高水平参与国际经济合作和竞争；有利于我省深度参与“一带一路”建设，携手港澳构建“陆海内外联动、东西双向互济”的全面开放新格局，构筑对接“一带一路”的重要融汇点与支撑区。2019年《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》提出，在深圳率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系，加快构建现代产业体系，既是深圳高质量发展的重大利好，也是广东省区域协调发展的难得机遇。深圳作为“模范生”，将以创新驱动发展战略为统领，培育壮大战略性新兴产业，加快自身数字经济创新发展，激发周边城市创新活力；深圳将携手港澳及珠三角各市共建国际一流湾区和世界级城市群，以深中通道等战略通道建设为抓手，加强与周边城市合作，促进城市间基础设施互联互通，辐射带动周边城市共同发展，提高城市间的平衡性与协调性，推动形成大区域协同发展新格局。目前，已形成深汕合作区，“深莞惠+河源、汕尾”经济圈建设如火如荼，同时也在助推粤东粤西两翼与珠三角城市“串珠成链”建设沿海经济带。

“一核一带一区”区域发展格局是省委、省政府推动区域协

调发展的总抓手。“一核一带一区”区域发展新格局，是广东省政府因地制宜、分类指导各区域扎实推进区域协调发展的新机制，全省将围绕“以广州、深圳为主引擎推进珠三角核心区深度一体化，粤东、粤西打造新增长极，与珠三角沿海地区串珠成链，北部生态发展区以生态优先和绿色发展为引领，在高水平保护中实现高质量发展”目标，统筹全省发展、优化区域产业布局、提升区域基本公共服务均等化程度、扩大对内对外开放水平、全面推进区域创新协调发展。

广清一体化步伐加快。2018年广州市黄埔区全面对接佛冈县进行对口帮扶，以产业园平台加速产业转移推动佛冈产业升级；2019年《深化广清一体化战略合作框架协议》和《广清空港现代物流产业新城合作意向协议》提出，将清远作为“广州北”的发展目标；2020年《国家城乡融合发展试验区改革方案》提出，把广清接合片区确定为“国家城乡融合发展试验区”。多重战略叠加为推动广清交通设施一体化、产业一体化、营商环境一体化提供了平台优势。2020年汕湛高速佛冈段顺利通车，广连高速佛冈段、省道S252线佛冈县城段改建工程等重大项目处在加快建设期，广佛（佛冈）产业园进入快速发展期，各项基础设施建设全面铺开，建成后有望形成内联外畅的发展空间格局，进一步深化广清一体化格局。

第三节 佛冈的机遇与挑战

佛冈作为清远的副中心，毗邻广州，十四五时期机遇与挑战并存。

1. 发展机遇。2018年10月23日，习近平总书记亲临清远视察，为清远市和我县发展指航定向。随着新发展格局加快构建，广清一体化高质量发展全面推进，“双区驱动效应”和“双城联动效应”充分释放，“粤港澳大湾区”、“深圳社会主义先行示范区”、“一核一带一区”、“广清一体化”、“国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设”等一系列战略举措密集出台，佛冈拥有距离粤港澳大湾区近、发展空间大、生态条件好等比较优势，在利用广州、深圳等市的知识溢出、技术溢出、经济溢出上具有天然地理优势，为佛冈发展带来重大机遇。同时，广清一体化为佛冈提供了平台优势，推进广州与佛冈两地交通、教育、医疗等基础设施全面对接、互联互通，有利于佛冈加快“融湾”和全面融入“珠三角一小时生活圈”，有利于佛冈在建设“湾区后花园”和清远融入粤港澳大湾区“南大门”新征程上取得新突破。

2. 面临的挑战。在客观分析发展机遇的同时也必须清醒认识佛冈社会经济面临的发展困境：**一是改革创新亟待深化。**主动思变、谋变、求变动力不足，存在利益固化、机制僵化、观念老化现象，重点领域改革有待进一步深化，社会创新活力尚未充分激发。**二是经济发展亟需注入新动能。**佛冈整体经济增速放缓、经济产业空心化初显，受经贸壁垒、发达国家“再工业化”和制造业回流、新冠肺炎疫情等影响，使得我县利用低成本优势承接产业转移的优势不再，传统劳动密集型产业受到冲击，亟需在经济发展新动能上有所突破。**三是要素驱动面临新困局。**国内进入“三期叠加”阶段，土地供应、税收优惠等

政策持续规范，土地供给日渐趋紧，劳动力成本上升，我县相较于其他地区的成本优势不明显，如何在新一轮产业转移和新技术革命中抢占先机，佛冈的机遇与挑战并存。**四是区域竞争日趋激烈。**周边省份邻粤城市，以及广东省内河源、韶关、肇庆等市县皆积极作为，不断出台利好政策，主动对接粤港澳大湾区产业溢出，高质量发展面临巨大的外部竞争压力，加之粤港澳大湾区的虹吸效应加速了高层次人才向湾区集聚，一定程度削弱了佛冈县发展后劲。**五是经济社会事业发展短板突出。**我县在省内属于欠发达地区，人均GDP、城镇化率、居民收入、高等教育毛入学率、执业医师数、医院床位数等指标低于全省平均水平，制造业实力偏弱，产业层次偏低，创新能力不强，发展面临诸多困难。**六是社会治理任务日益艰巨。**十四五期间佛冈处于社会结构变动加剧期，利益诉求更趋多元复杂，与此同时社会经济大建设期带来的社会矛盾、公共安全挑战较大，这对我县社会治理现代化提出了新要求。

第二章 “十四五”发展的总体要求

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会和省委十二届十二次全会、市委七届十一次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真贯彻落实习近平总书记视察广东视察清远重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定不移走广清一体化、全面融入大湾区发展之路，坚定不移走城乡融合发展之路，坚定不移走绿色发展之路，加快打造融湾崛起先行区、产城融合示范区、温泉旅游康养地，努力实现经济社会环境全面高质量发展。抢抓“双区驱动”战略的机遇窗口，落实省委、省政府“1+1+9”工作部署，以“一核一带一区”战略为指引，以集聚发展和绿色发展“双轮驱动”确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步，奋力开创佛冈新时代改革开放新局面。

第二节 发展理念

——**坚持广清一体，加快融湾步伐。**紧扣“双区”发展历史机遇，坚持广清一体化全方位高质量发展主线，瞄准大湾区“后花园”和“广州北城市副中心”的战略定位，打造清远东部“融湾”先行区。

——**坚持改革创新，增强发展动能。**立足现有基础，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，推动各类生产要素加快流动，不断激发内生动力。

——**坚持实体优先，推进产业升级。**全面贯彻新发展理念，坚持制造业主体地位，培育壮大战略性新兴产业，始终坚持抓实重点项目建设，不断优化营商环境，推动质量效益、经济结构、产业链现代化水平全面提升全面优化。

——**坚持协调发展，促进城乡融合。**着力破解城乡二元结构，处理好新型城镇化与乡村振兴的关系，推动新型城镇化建设，用好用活国家城乡融合发展试验区政策，带动农业农村优先发展，推动乡村振兴，促进城乡融合发展。

——**坚持生态保护，推动绿色发展。**坚持绿色发展，做足生态文章，坚持绿水青山就是金山银山发展理念，健全绿色发展体制机制，促进人与自然和谐共生。

——**坚持共享发展，增进民生福祉。**坚持以人民为中心，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，紧盯民生热点问题，满足人民日益增长的美好生活需要，实现共同富裕。

——坚持安全发展，促进社会和谐。全面贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，有效防范化解各领域重大风险，把佛冈建成清远最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

第三节 主要目标

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出二〇三五年全国基本实现社会主义现代化远景目标，《中共广东省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。展望二〇三五年，佛冈全县经济实力大幅跃升，人均国民地区生产总值达到接近中等发达国家经济体水平，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化上走在全市前列，形成一批战略性新兴产业集群，建成具有佛冈特色的现代产业体系；广佛（佛冈）一体化和全面融湾实现全方位高质量发展，与广州迈入同城化新阶段，交通、产业、营商环境更加紧密；破解城乡二元结构、促进城乡融合发展体制机制建立健全，乡村实现全面振兴，成为广东城乡融合发展的先行区，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；高质量城镇化体系加快构建，形成以县城为主中心、汤塘为副中心、其他镇为补充的新型城镇化发展格局，实现城镇空间与山水生态空间景观融合发展，全面建成城中有山有水有田园的绿色宜居城市，乡镇功能更加完善，城镇化率达到全国平均水

平；美丽佛冈建设目标基本实现，生态环境根本好转，绿色生产生活方式总体形成，国家全域旅游示范区高水平建成，立足佛冈乡土社会、富有佛冈特色、承载田园乡愁、体现现代文明的美丽乡村覆盖全域；群众安全感进一步提高，法治佛冈建设达到更高水平，基层社会治理体系进一步完善，社会治理体系现代化和治理能力现代化水平进一步提升；民生保障体系更加完善，全覆盖可持续的社会保障体系全面建成，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的社会逐步形成；人民生活更加美好，社会文明程度达到新高度，人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展。

狠抓市委高质量发展“十大行动方案”工作落实，牢牢抓住广清一体化、乡村振兴、绿色发展、广清经济特别合作区、广清接合片区等重大任务、重大平台、重大项目，奋起直追，把佛冈打造成为融湾崛起先行区、产城融合示范区、国家城乡融合发展试验区广清接合片区先行区、全省乡村振兴发展先行区、清远东部融入大湾区先行区、温泉旅游康养地，在“十四五”发展中塑造新的竞争优势。

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和战略定位，我县“十四五”时期经济社会发展实现如下主要目标。

1. 经济发展再上新台阶。GDP 年均增长 8%左右，到 2025 年 GDP 突破 225 亿元，制造强县成果初现，现代服务业加快发展。创新驱动水平明显提升，现代化新兴产业占比持续提高，“数字经济”与一二三产业全面融合，产业升级速度加快，产业新体系趋于成熟。全社会固定资产投资年均增速约 8%，消费市场

更加繁荣，内部需求不断增加，全社会消费品零售总额年均增速约10%。

2. 内联外引发展呈现新格局。打造新发展格局的区域节点，我县作为清远市毗邻大湾区最近的地区之一，有优势有潜力深度融入新格局、借势借力新格局，有基础有条件挑起大梁，为全市打造区域节点提供关键支撑。突出南北联通、东西融通功能，实现区域内路网与粤港澳大湾区主要城市交通网络互联互通，持续推进区域协同发展，把佛冈打造为清远东部“融湾”先行区。加快构建“两纵一横”高速路网，争取广州从化地铁延伸佛冈、清远城轨延伸佛冈，交通路网与广州路网全面实现无缝对接，全面融入“珠三角一小时生活圈”。加快承接珠三角转移的高新技术项目，紧密衔接广州开发区产业链、供应链，广清产业园清城片区和佛冈片区、空港经济区、广清旅游集聚区四大产业对接平台基本形成，佛冈制造业新增长极初具规模。全方位智能高效电力通信网络基本建成，5G网络建设深入推进。

3. 全面深化改革迈出新步伐。“十四五”时期世界百年未有之大变局加速演变，我国处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，仍然处于重要发展战略机遇期，全面深化改革开放是我县迎接挑战、把握机遇的重要手段。把握好改革的力度，不失时机地推进重要领域和关键环节改革；把握好经济发展的速度，以“稳”作底色，以“进”作亮色，维持稳中有进的发展态势和改革步伐；把握好社会的可承受程度，将改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来。围绕城乡融合发展、新型城镇化建设、行政体制机制改革等重大改革任务，聚

焦要素市场化配置、优化营商环境等重点领域打造一批改革品牌。

4. 城乡融合发展取得新突破。到 2025 年常住人口城镇化率达到 50%。努力打造国家城乡融合发展试验区，实现城乡生产要素双向自由流动的制度化通道基本打通，城乡有序流动的人口迁徙制度基本建立，城乡统一的建设用地市场全面形成，城乡普惠的金融服务体系基本建成，农村产权保护交易制度基本建立，农民持续增收体制机制更加完善，城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小。

5. 生态建设开创新局面。绿色低碳循环发展产业体系不断完善，单位生产总值能耗水耗、二氧化碳排放及主要污染物排放控制水平达到省定目标要求。生态环境质量总体改善，绿色生产和绿色生活水平明显提升。2025 年森林覆盖率达到 69.5%，空气质量优良率突破 95%，垃圾分类工作有序推进，垃圾分类理念宣传到户，掀起全民“环保潮”。

6. 民生福祉建设取得新成就。就业岗位持续增长，实现城镇新增就业人数 3 万人，城镇登记失业率控制在 2.5% 以内。统筹城乡的就业创业促进体系不断完善，促进农村劳动力转移的农村劳动力职业技能培训工作全面覆盖乡镇，鼓励自主创业，由创业带动的就业贡献率增加。劳动工资合理增长，居民人均可支配收入年均增长超过 6%，劳动者收入在初次分配中的比重提高，收入分配调控机制持续健全。民生保障体系更加完善，全覆盖可持续的社会保障体系全面建成。幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的社会

逐步形成。

7. 文化事业实现新进步。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显增强，公共文化服务水平进一步提高，人民群众精神文化生活日益丰富，文化产业加快发展，文化软实力显著增强。

8. 社会治理得到新提升。平安、法治佛冈建设达到更高水平，基层社会治理体系进一步完善，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，群众安全感进一步提高，基本实现社会治理体系和治理能力现代化。

专栏 2：佛冈县“十四五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	132.95	225	8%	预期性
	2	常住人口城镇化率（%）	—	50	—	预期性
	3	全员劳动生产率增长（%）	—	—	5.0	预期性
创新驱动	4	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	—	—	[0.35]	预期性
	5	研发经费投入增长（%）	—	—	6	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比例（%）	—	3.0	—	预期性
民生共享	7	城镇登记失业率（%）	—	2.6 以内	—	预期性
	8	城乡居民人均可支配收入（元）	23555	—	8%	预期性
	9	基本养老保险参保率（%）	—	—	[5]	预期性
	10	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.1	2.3	—	预期性
	11	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数（位）	0.79	2	[1.21]	预期性
	12	人均预期寿命（岁）	—	78.5	—	预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	10.15	—	约束性
绿色发展	14	地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	—	完成省定目标	—	约束性
	15	单位 GDP 能源消耗降低	—	完成省定目标	—	约束性
	16	单位 GDP 二氧化碳降幅	—	完成省定目标	—	约束性
	17	城市空气质量优良天数比例（%）	—	完成省定目标	—	约束性
	18	森林覆盖率（%）	69.47	70	[0.53]	约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力（万吨）	—	70	—	约束性
	20	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	完成省定目标	—	约束性

第三章 抢抓“双区”发展机遇 奋力建设融湾排头兵

用好“双区驱动效应”和“双城联动效应”，充分利用“双区”建设红利，从基础设施一体化、产业一体化、营商环境一体化、公共文化一体化等方面着手，搭上“双城联动”高质量发展的快车。围绕建设清远副中心和清远东部融入粤港澳大湾区先行区的战略目标，充分发挥佛冈资源禀赋和区位优势，以推进广清一体化高质量发展为主抓手，建设融湾排头兵。

第一节 推动广清一体化高质量发展

1. 推进广清交通高效联通。加快重大交通基础设施建设，实现区域内路网与粤港澳大湾区主要城市交通网络互联互通，把佛冈打造为清远东部融湾先行区。加快构建“两纵一横”高速路网，着力推进广连高速建设。优化国省道及地方道路层次结构，加强与交通干线紧密联系。推进国道G106线佛冈段路域综合整治，全力打造成省级文明示范路、全域旅游大道；推动国道G106线佛冈县城至龙山段、国道G355龙山学田至乐广高速源潭互通出口段、省道S355线汤塘至从化交界段、汕湛高速龙山出口至国道G106线龙山路段等扩改建工程；加快推进省道S252线佛冈县城段改建工程建设、实施县城龙凤大道、青松西路等主要道路的建设。加大力度争取京港澳高速广州至佛冈段按十车道标准扩建，积极争取建设佛冈段轻轨并成为肇清从城际铁路通道，推进广州-佛冈交通一体化工程。

2. 推进广清产业协同发展。依托广佛（佛冈）产业园合作基

础，发挥各自比较优势，主动吸纳广州产业外溢效应，全方位承接湾区产业转移，全领域对接湾区产业链体系，以先进材料、前沿新材料、先进制造业等为重点，强化“整装+配套”“研发+生产”的合作对接，推动广清产业发展深度融合，推进产业链、价值链和供应链协同建设。发挥广佛（佛冈）产业园承接科技成果产业化、孵化企业加速、战略性新兴产业发展等功能，与中新广州知识城、广州国际生物岛协同联动发展，高质量打造中新广州知识城战略性新兴产业协同片区。深化旅游合作，整合广州北部、佛冈生态文化旅游资源，为打造粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区贡献力量。

3. 加强市场双向合作对接。支持佛冈企业拓展大湾区市场，扩大跟大湾区城市的合作规模，实现与大湾区城市的优势互补。主动承接广州非国家中心城市功能，积极承接更多的商贸、物流、专业市场优质企业进驻。积极推动约克空调、南玻集团等龙头企业参与大湾区交流与合作，支持企业跟大湾区著名大学、科研机构、新型研发机构、孵化器等开展合作，共建创新合作体系。发挥制造业集聚效应，发挥广佛（佛冈）产业园政策优势，鼓励优质企业和高端人才来佛冈发展，打造广清特别合作区制造业合作高地。积极利用广州开发区的海关进出口政策优势，探索建立广佛（佛冈）产业园海关通关政策，提升佛冈口岸通关能力和服务水平。积极开展港澳合作，发挥旅游资源和生态优势，开展旅游服务、医疗教育等领域的交流合作。

4. 推进公共服务融合升级。建立教育全面结对帮扶机制，引进广州优质教育资源在佛冈办学，采取支教和互派教师、建立

教师培训基地、远程教育等方式提升佛冈办学质量。加强与广州在医疗卫生领域交流合作，以广清医联体建设为契机，引导广州高端优势医疗卫生资源疏解到佛冈。引进广州高端康养品牌，打造大湾区“康养地”。积极向大湾区推介佛冈旅游资源，提高佛冈作为国家全域旅游示范区知名度。推动实施大湾区国际友人生态旅游、温泉休闲计划，吸引更多境外居民来佛冈居家养老，开展境外人士跟本地居民的交流活动。推进县域范围内公共场所外语标识规范化建设，建立外语咨询和公共服务体系，提高涉外旅游服务信息化水平。

专栏 3：广清一体化建设工程

1. 交通基础设施建设工程。依托现有高速公路、省道和乡村旅游公路设施，不断优化辖区内重要产业平台、特色镇、产业园区跟大湾区的交通联系网。衔接佛冈与从化边界区域低等级道路通道，方便两地居民的生产、生活交流。加快建立交通基础设施一体化规划建设和项目建设重大问题协调解决机制，推动广清两市交通基础设施规划、建设标准有效衔接，协调解决重大项目建设问题。（1）公路网络建设工程：省道 S252 线佛冈县城段改建工程、省道 S355 线汤塘至从化交界段和国道 G106 线佛冈县城至龙山段改建工程建设，加大力度争取京港澳高速广州至佛冈段按十车道标准扩建。（2）轨道交通网络工程：积极争取建设佛冈段轻轨并成为肇清从城际铁路通道，推进广州-佛冈交通一体化工程。

2. 基本公共服务体系一体化工程。主动参与大湾区共享发展和协同发展，在医疗、教育、养老等领域对接湾区，推动要素双向流动，吸引大湾区优质医疗教育资源落户佛冈，吸引大湾区居民来佛冈康护养老。

3. 佛冈企业“走出去”工程。积极推动约克空调、南玻集团等龙头企业参与大湾区高校科研院所交流与合作，共建创新合作体系。发挥产业园政策优势，打造广清特别合作区制造业合作高地。

第二节 加快建设高水平融湾平台

1. 加快推进建设省级园区产业承载平台。“十四五”期间重点推进六大功能片区建设：一是以生物制药、智能制造、精细化工和新材料等产业为主的广佛（佛冈）产业园片区；二是以雅迪电动车为龙头的高端装备制造为主的聚宝工业园片区；三是以生物医药为主导的湾区生命科技园片区；四是以空调制冷等先进装备制造业和物流仓储产业为主的龙山先进装备工业园片区；五是以新一代信息技术、智能制造、数字经济为主的石角城西众创城片区；六是以南玻电子玻璃和太阳能玻璃等产业为主的迳头新材料产业园片区。积极推进各园区水管电网、市政消防、环保、安全、物流等公共基础设施建设。提升园区智慧化治理水平，吸引大湾区跨国公司、研究机构在广佛（佛冈）产业园设立研发中心和分支机构，建立大数据管理中心和智慧城市服务网络。

2. 加快推进广佛（佛冈）产业园建设。积极探索广佛（佛冈）产业园管理体制机制创新，在政策优惠、利益分配、管理机制等方面先行先试，建立广清经济特别合作区企业择优享受优惠政策机制，提升产业承载平台建设质量。打造高水平园区载体，加大聚宝工业园、省级产业集聚区的建设，加快推进雅迪电动车华南基地、聚宝C区大湾区生命科技园、万洋集团“广深港澳科技创新走廊北进-粤北区产业科技创新中心”产业集聚区等项目的落地见效。尝试探索复制深汕特别合作区的成功经验，打造“园中园”即科创合作特别区。争取省市支持，给予广佛（佛冈）产业园管委会独立编制和建设用地单列指标，

限定商业和住宅开发，争取广佛园与广州经济开发区同等政策，并把园区发展纳入广州市发展规划。吸引广州大型企业、平台运营企业参与“科创特别合作区”的合作开发，建设新兴产业集聚载体。在“科创特别合作区”内合理配置科技人才住房与社区建设，为佛冈高端人才的集聚探索新模式。推动“马路经济”布局归类整改，尽量进入园区发展。

3. 打造广清农产品生产交易协作平台。发挥生态资源优势 and 农业产业产品优势，建立起佛冈作为生产基地、广州作为交易平台，佛冈居民作为产品供给方、广州和大湾区其他城市居民作为需求方的一体化关系，推动形成广州-佛冈、佛冈-粤港澳大湾区“前店后厂”模式的农产品众创空间。重点推进各种农业生态园建设，打造佛冈农业公共品牌，形成“佛冈生产、大湾区消费”互利合作关系，实现佛冈跟大湾区城市群农产品供销对接。积极引进大湾区城市群在人才、技术、市场、金融服务等方面的资源，为佛冈农产品提供生产指导、物流仓储、商贸展示等配套服务，提升佛冈农产品生产和供给能力。积极利用佛冈对接大湾区城市群的区位优势，以深化都市农业一二三产融合发展为导向，构建新型的“前店后场”合作模式，联合打造一批集科研、深加工、物流、科教休闲功能于一体的现代农业示范基地，培育知名农产品品牌，打造广清都市农业经济带。

专栏4：“融湾”平台项目

1. **广佛（佛冈）产业园。**位于清远市佛冈县汤塘镇，当前总规划面积25.9平方公里，未来计划将佛冈县石角镇51平方公里聚集区纳入广佛园范围统一规划、联动发展。按照“产城融合”理念规划，划分为工业、产业、综合配套、生态休闲等四个区域，实行一次规划、分步实施。原则上按产业、居住配套、道路绿地各占50:25:25的比例进行规划建设。

2. **科创合作特别区。**依托广佛（佛冈）产业园，打造“园中园”的科创特别合作区，建设科技创新成果的转化载体，探索科技合作的共建共享模式，推动建设科技人才社区。

3. **国家全域旅游示范区平台。**大力发展温泉产业带，大力推进乡村旅游公里设施建设，大力提升旅游示范区的基础设施建设，大力推动产业融合和业态培育，大力推进旅游示范区建设与美丽乡村建设、城乡融合试验区建设同步发展。

4. **农产品生产交易协作平台。**建设广州-佛冈、佛冈-粤港澳大湾区前店后厂模式的农产品众创空间，构建新型的“前店后场”农业合作模式，联合打造一批集科研、深加工、物流、科教休闲功能于一体的现代农业示范基地，打造都市农业经济带。

第三节 大力推进制度融湾

1. **主动融入湾区都市圈发展。**推进重大基础设施互联互通、共建共享，积极对接大湾区工程建设、城市建设发展规划，谋求与广州、佛山、肇庆等市在产业发展、交通设施、社会事业、生态建设等领域的深入协作，实现与都市圈各市信息平台互联、民生项目互利。立足佛冈产业比较优势，重点吸纳广州、佛山的前沿新材料、汽车零部件及配件制造等产业布局我县，构建协作互补的现代产业体系。协同推动都市圈市场共建，推进质量互认、资格互认制度的衔接，促进都市圈贸易便利化。

2. **营造法治化营商环境。**以广佛（佛冈）产业园为示范点，

按广州营商环境 3.0 标准优化县域营商环境，营造公平透明可预期的法治化营商环境。深化“放管服”改革，全面清理与地方保护、指定交易、市场壁垒等相关的妨碍统一市场公平竞争的各种规定和行政规范性文件。全面落实权力清单、责任清单、负面清单制度，精简审批环节和流程。不断提升招商服务水平，做好园区企业服务工作，强化政策对接的精准性，提升政府办事效能。规范涉企行政执法行为，建立事前、事中、事后环节无缝衔接的新型监管机制。建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络。

3. 积极融入大湾区创新生态。主动融入大湾区创新体系，积极对接广深港科技创新走廊，将佛冈打造成为大湾区创新的配套生产基地。积极推动“广深创研发创新+珠三角其他地区转化中试+佛冈落地生产”大湾区科技创新应用生产模式，不断提升佛冈生产制造的创新水平，不断推进佛冈融入大湾区科技创新核心产业链。积极利用大湾区核心城市转型升级的发展机遇，紧贴珠三角地区产业创新环境和高素质人才聚集优势，聚焦东莞、佛山等先进制造业和产业链更新换代的机会空间，将佛冈打造成为大湾区生产制造业技术转移人才的承接地。积极推动约克空调、南玻集团等龙头企业参与大湾区交流与合作，共建创新合作体系。

专栏 5：建设融湾“桥头堡”重点工程

1. **协同招商引资。**建设共同的招商引资项目库，联合举办各类招商引资活动推介会，加强要素自由流动与合作开发。

2. **融入湾区创新生态。**积极推动“广深创研发创新+转三角地区转化中试+佛冈落地生产”大湾区科技创新应用生产模式，将佛冈打造成为先进生产制造基地和技术转移人才承接地。

第四节 积极融入国内国际双循环

充分发挥投资消费对经济的拉动作用，以扩大内需为战略基点，坚持扩大消费与优化投资并行，促进消费升级和有效投入并重，主动融入双循环新发展格局。

1. **有效融入国内大循环。**发挥我县邻近粤港澳大湾区的独特优势，紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，充分利用扩大内需政策，打通堵点，补齐短板，推动生产、分配、流通、消费各环节更好融入和服务国内大循环，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。优化供给结构，提高供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低社会交易成本。加强与粤港澳大湾区城市的对接联系，密切与高铁沿线城市的合作，有效承接大湾区和国内发达地区产业转移。深入推进质量提升工作，提高我县产品竞争力。

2. **促进消费扩容升级。**顺应居民消费升级趋势，挖掘消费潜力，提升传统消费，培育新型消费，发展服务消费，适当增加公共消费。增加优质新产品和服务的有效供给，积极推进质量提升行动，引导企业全面加强质量管理，认定和培育一批具

有佛冈文化特色、信誉高、有市场竞争力的品牌。以全域旅游为抓手，重点推进文旅休闲消费提质升级，充分发挥我县文化旅游产品丰富的优势，打造文旅多产业多领域融合互通的休闲消费体系，建设文化产业和旅游产业融合发展示范区。推动文化休闲街区、艺术街区、特色书店、剧场群、文化娱乐场所群等建设，发展集合多种业态的消费集聚区。支持拓展智能产品、数字媒体等信息消费，持续促进健康养老、家政、教育培训、托幼等服务消费。积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点。建设一批情景体验式消费街区，打造特色商圈，支持创新社区商业发展模式，打造一刻钟便民生活服务圈，满足不同层次人群消费需求。发挥农村地区市场优势和内需潜力，推动农村居民消费梯次升级，完善鼓励消费政策，推动形成消费者“愿意花”、“放心花”的市场环境。

3. 加快外贸优化发展。深入实施市“外资十条”，支持、鼓励外资外贸企业走出去与“一带一路”沿线国家深化合作，扩大进出口规模、发展新客户。加大税费优惠政策支持力度，进一步助力稳外贸、保产业链，增强企业抵御风险能力。加强重点外贸企业的联系和业务指导，用好用足各级各项稳外贸政策，帮助企业利用出口信用保险等工具防范贸易风险，帮助外向型企业在困境中先站稳脚跟、蓄力谋发展。加快培育贸易竞争新优势，提升出口产品竞争力，推动我县出口导向型产业转型升级，支持向研发设计、个性化定制等价值链高端环节延伸，提高出口产品档次和附加值。支持企业充分利用新技术新渠道，

依托“网上广交会”等线上展会，多元化开拓国际市场。鼓励企业通过跨境电子商务、直播带货等外贸新业态新模式，提升外贸企业数字化营销能力，挖掘新兴市场潜力。鼓励企业扩大服务贸易、服务外包、技术进出口业务规模，促进货物贸易与服务贸易协调发展。

4. 着力扩大有效投资。围绕我县制造业转型升级、基础设施完善、城乡融合发展、生态环境保护和公共服务提升等关键领域、薄弱环节投资，增加投资有效性。加大新型基础设施投资力度，围绕5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，发挥新基建产业链的带动特性，助力交通、电力、水利、管网、市政等领域向数字化智能化蜕变。以项目建设为抓手，加快推进我县重大项目建设进度，发挥项目对投资的支撑拉动作用。优化投资结构，充分发挥政府投资对非经营性、准经营性投资项目的示范引领作用，稳步提高民间投资占全县固定资产投资的比重。充分发挥工业投资对经济发展的稳盘筑基作用，持续加大工业投资和工业技改投资，特别是高新技术产业和先进制造业的投资力度。深化投融资体制改革，形成“要素跟着项目走”的有效配置机制，发挥政府投资撬动作用，激发社会投资活力。认真落实国家、省、市关于鼓励社会投资的政策意见，推广政府和社会资本合作模式，有效撬动民间资本参与基础设施、公用事业等重点领域建设，推进投资主体多元化。

第四章 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新动能

坚持以创新驱动经济发展新动能加快成长，主动对接湾区科创资源、搭建科技创新平台、培育发展创新主体、强化高新技术研究，引领产业转型升级，提升区域创新能力。到 2025 年，全社会研发投入强度（R&D/GDP）达到 2%以上，工业产值 5 亿元以上企业全部建立研发机构。

第一节 打造科技创新载体

1. 激发产业园发展活力。完善产业园配套政策措施，用足用活上级政府赋予园区的各项政策，进一步完善园区管理体制机制，拓展园区创新发展活力。积极打造产学研合作平台，发挥我县临近大湾区、接壤广州地缘优势，吸引一批科技含量高、附加值高、成长快的科技企业聚集落户产业园区，不断扩大高新技术企业规模和数量。主动对接广深港、广珠澳科技创新走廊，建立与粤港澳大湾区协同发展的创新平台。布局建设重大科技成果转化基地，建立健全转移转化体制机制，积极对接国家科技重大专项、国家重点领域研发计划重大成果及科研团队，加速引进科技成果到我县实现转化和产业化应用。到 2025 年，把广佛（佛冈）产业园、聚宝工业园、省级产业集聚区三大园区打造成粤港澳大湾区科技创新转化中心。

2. 完善“双创”载体建设。完善创业创新空间环境和服务载体环境建设。加强创新创业空间载体建设，引导社会资本并购整合旧厂房及闲置用地，规划建设若干孵化器、众创空间、电

商集聚区、创业基地。进一步完善众创、众扶、众包、众筹的“四众”支撑平台建设，促进“双创”，形成新产品新技术开发的聚合力。

3. 打造现代农业科技园区。持续深入实施“现代农业产业化”工程，大力推动佛冈县水果产业园、生猪现代农业产业园等现代农业产业园转型升级，打造现代科技型农业园区，把农业产业园区建设成为现代农业孵化基地和现代农业科技成果转化基地。以农业科技园为载体，加强农业机械化、农业装备工程的科技创新，加强农业水土工程技术创新和农业生物资源利用创新，加强柑橘产业科技研发、无病毒苗木繁育和标准化种植，推进物联网农业的应用和相关新型产业的培育。提升产业园科研创新、生产示范、加工流通、休闲旅游等综合功能，打造集农业生产、加工、流通、研发、服务等相互融合和全产业链开发为一体的科技园区，实现现代化农业园区建设与乡村振兴战略融合发展。

第二节 搭建科技创新平台

1. 完善科技基础设施。搭建高端创新平台，助力承接和集聚创新资源，提高科技创新能力。积极争取国家、省重大科技基础设施落户佛冈，大力吸引国内外高校和科研机构共同参与重大科技基础设施建设。谋划建设省级实验室，携手引进著名高校院所科研资源，积极向省争取在生物医药、新一代信息技术、光电、新能源方向谋划建设1家省级实验室。推动省级以上工程实验室增量提质，加大工程实验室培育力度，重点在生物医

药、新一代信息技术、高端装备制造、光电等领域新建一批高水平工程实验室。支持科技企业与高校、科研机构协同创新，布局建设联合实验室或博士后站1家以上，开展新一代通信网络、人工智能等前沿技术和产业关键共性技术研究。

2. 完善科技孵化育成体系。完善区域孵化体系建设。支持企业依据自身发展需要兴办各类孵化器、加速器。完善科技企业孵化器管理和扶持办法，完善绩效评价体系，加强政策扶持力度，打造完成“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”创业孵化链条。全力支持创新平台载体建设。推动新型研发机构、产业技术创新战略联盟、孵化器、众创空间跨越式发展。

3. 推动农业科技创新平台建设。推动“清远市三农科技服务站”布局建设，分阶段建成集农技服务、农产品销售、人才培养、数字农业、电商服务、金融服务、农业保险、农旅对接、产品检测等方面的三农科技服务平台。支持线上新型服务平台与线下村级服务实体相结合的农业科技综合服务体系建设，打通农业科技与生产对接渠道，创新科技支农模式，助力乡村振兴。

专栏 6：创新平台搭建工程

1. 支持孵化器建设。鼓励约克、建滔、雅迪、加多宝等企业依据自身发展需求兴办各类孵化器、加速器，支持广东材料谷高新产业孵化器发展。
2. 加快在佛冈建设技术研发中心。支持创建省级工程技术研究中心。
3. 广州（清远）产业转移工业园佛冈汤塘片区争创国家一流创新型园区。

第三节 培育发展创新主体

1. 加快培育高新技术企业。积极对接广深港澳科技创新走廊，重点在高端装备制造、生物医药与健康、新材料、新能源、智能家电等高新技术领域，引进一批具有一定基础和发展潜力的高新技术企业。完善高新技术企业培育全流程服务体系，落实高新技术企业优惠政策，推动各类创新资源向企业集聚，为企业提供融资增信、科技成果转化、技术交易等综合性公共服务。实施高新技术企业树标提质，坚持“一企一策”重点培育，持续发展壮大高新技术企业群体规模，推动一批规下高企转规上。完善高新技术企业培育库建设，落实鼓励企业创新优惠政策，对培育企业给予重点支持。十四五期间，力争每年认定高新技术企业 5 家、新建企业研发中心 5 个、申请技术专利 130 项以上。到 2025 年，工程技术研究开发中心突破 50 家、高新技术企业突破 50 家以上。

2. 发挥龙头企业的科技创新引领作用。强化企业创新主体地位和主导作用，支持大中型企业参与或承担国家和省重大科技专项，打造龙头企业创新生态圈。扶持和鼓励高新技术企业

发展，落实经费资助和所得税优惠政策，对省以上科技部门新认定的高新技术企业给予一次性资助。设立高新技术企业培育专项资金，支持佛冈企业参与国家高新技术企业认定、国家高新技术企业重新认定等工作。加大对高新技术产业上下游企业的支持力度，培植一批以核心技术为支撑的高新技术产品和知名品牌。支持科技型中小微企业技术创新和产品升级，推动中小微企业组建“创新联盟”，培育若干个细分领域的“单打冠军”。鼓励科技创新型企业集团化经营，通过强强联合、上下游整合等形式兼并重组或改组上市。

3. 培育提升新型研发机构。积极实施新型研发机构引进和培育工程，完善以政府资本金注入、股权投资、科研项目资助等多种方式支持新型研发机构的建设和发展。支持规模以上工业企业建立企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室、工程实验室等各类研发机构，对工程技术研究中心、企业技术中心购置研发、检测设备给予资金扶持，对其承担国家、省技术创新项目按比例给予配套，增强企业研发能力。力争到2025年新增省级新型研发机构1家以上。

4. 完善中小企业创新服务体系。充分发挥县本级财政专项创新资金的引导作用，支持科技型中小微企业开展技术创新活动。落实科技型小型微利企业各项税收优惠政策，持续优化纳税服务。用好清远市特色农业担保基金、电子商务发展担保基金等金融产品，加强“银税互动”工作，引导社会资金设立科技创新基金。创建省中小企业创新产业化示范基地，申报国家、省中小企业发展专项资金。建设省中小企业公共（技术）服务示

范平台，鼓励骨干企业建设工业设计中心。

专栏 7：创新能力提升工程

1. **研究中心建设。**支持规模以上工业企业建立企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室和工程实验室。

2. **引进高端服务主体。**支持航天凯天环保管家、中科星图智慧园区、广州市城市规划勘测设计研究院、广东技术师范大学等高端服务主体进驻佛冈。

3. **技术升级工程。**加大对建滔积层板、约克空调、国珠精密模具等企业技术改造支持力度。

4. **实施创新型企业培育计划。**围绕以新材料、生物医药为主导的战略性新兴产业发展，发挥科技创新的核心作用，加强对新材料、生物医药等创新型企业的支持和培育，到 2025 年，新增创新型企业 10 家以上。

第四节 加强高新技术研究

1. **推动关键核心技术攻关。**制定我县重点产业核心技术攻关目录，围绕新型材料、生物医药、现代农业等领域，集中资源组织实施一批国家、省、市重大科技项目，力争到 2025 年实施不少于 15 项重大科技项目，突破一批制约重点产业发展的关键性技术。加快新技术新业态发展，深入推进“5G+”建设，鼓励企业利用工业互联网、云计算、大数据、物联网等新技术手段开展产业升级和科技创新。以技术改进推动企业创新能力提升，支持建滔积层板、约克空调等企业开展技术改造，激发创新活力。开展质量提升活动，推动产品、服务、工程质量创新和保障能力提升，围绕产业集聚，打造区域性、行业性品牌。构建质量社会共治机制，推动企业管理创新，提升经营质量、自主创新能力和市场竞争力。

2. 强化农业科技支撑。继续推广保温育苗、生态绿色种植养殖、农作物高产新技术，切实提高农业质量效益和竞争力，推动农产品副产物价值链提升。引进现代农业新品种，推广农作物水肥标准化管理、节水灌溉、农业病虫害综合防治和生态养殖、农业机械化、农业物联网等现代农业新技术，提高农业科技水平。不断加强与大专院校、农业科研院所的合作，开展科技开发和试验示范，支持科技攻关，提高科技成果转化利用率，助推全县乡村振兴。定期邀请农业专家或技术员驻园区、基地、进村进行农业技术指导，向农民提供农业科技服务。

3. 加快社会领域科技创新。强化互联网、大数据、人工智能等信息技术的运用，助力精细化管理。建好 5G+VR 党建示范，开发 VR 党建历史内容和当前事件场景，有效保障智慧党建学习成效。支持疾病防治等科技创新，推动 5G 技术与医疗场景深度融合，打造线上线下结合的智能诊疗生态系统。增强公共安全科技支撑，加强人工智能、人脸识别、视频门禁等现代智能科技在社会治理中的应用，提升县域内安全生产管理水平和应急救援科技支撑能力。

4. 促进科技创新与实体经济深度融合。促进大数据技术深度应用，建设佛冈工业互联网。推动科技创新特别是人工智能与制造业深度融合，推动佛冈制造业实现数字化、网络化、智能化，向全球价值链中高端迈进，夯实建设制造强县基础。充分发挥企业的创新主体作用，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领重要产业发展的创新型企业，推动科技创新成果真正与产业链匹配。加快科技创新与实体经济深度融合，

完善融合机制，健全以企业为主体的产学研一体化创新机制，支持企业牵头实施重大科技项目。

第五节 优化创新发展环境

1. 开展科技体制机制改革创新。认真落实“科技创新十二条”及配套措施，加大企业创新普惠性支持力度。持续推动简政放权等举措，释放企业创新活力，鼓励企业大胆创新、勇于创新；通过深化改革规范政府职能，完善公平的市场环境，发挥创新型企业的引领带动作用。加大政策支持力度，优化服务，推动产学研深度融合。完善科技创新评估体系。构建反映投入产出、质量效益、基础动力、民生福祉、经济风险等多个领域情况的指标体系，发挥科技进步对高质量发展的重要作用。推进知识产权服务机构能力建设，提升服务水平。到2025年，力争全县拥有登记注册的专利代理机构（含分支机构）1家以上。

2. 强化科技政策支持。落实好科技创新融资担保政策，增加科技无形资产低息信贷通道，拓展科技创新企业直接融资渠道，降低融资成本，缩短融资周期。落实财政资金支持创新后补助、税收优惠政策、创新产品政府采购等政策，发挥财政资金的引导和杠杆效应，加快政府创业投资引导基金落地，鼓励社会资本发起设立创业投资、股权投资和天使投资。积极落实《清远市科技创新券实施细则（修订）》，鼓励符合条件的科技创新企业通过资本市场开展直接融资、并购交易。加快技术转移和科技成果转化，对企业用自主、合作或购买的专利等知识产权进行成果转化后产生显著经济效益的，给予一次性补助。落实省

科技成果转化所获收益激励机制和转换个人奖励约定政策。

3. 营造适合“双创”的浓厚文化氛围。探索实行“揭榜挂帅”等制度组织开展技术创新试点，充分发挥市场主导技术研发方向、路线选择、创新要素配置作用。营造宽松、宽容的文化氛围，在全社会大力弘扬创业创新文化，加强重大科技创新成果、典型创业创新人才和创新型企业的宣传表彰奖励，进一步激发全社会创业创新活力。充分发挥新闻舆论的导向作用，广泛利用各种宣传媒体，创新宣传方式方法，把“双创”理念传递到各行各业，大力弘扬敢想敢干、宽容失败的创新文化，使创新创业在全社会蔚然成风。每年定期组织开展“双创”培训服务活动，全面提升市民创新创业能力，持续推动“双创”活动周、青年创新创业大赛等活动，浓厚崇尚创新的社会氛围。

专栏8：创新环境营造工程

1. 深化科技金融结合。支持科技金融专营机构创新金融产品，用好科技型中小企业信贷融资风险池、高新技术中小企业贷款风险补偿基金和应急转贷资金池，规范发展科技型中小企业融资担保，建立中小微企业信贷风险补偿机制，支持科技型企业上市挂牌和再融资等。

2. 打造“双创”生态系统。以万洋（佛冈）众创城建设为核心，打造佛冈“双创”生态系统。发挥万洋集团全产业链、政企联动、集聚平台、集成服务等优势，打造先进制造业和现代服务业的产业发展平台。

第六节 引进培育创新人才

1. 深化人才发展体制机制改革。建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。借助科技创新园、博士后科研工作站、博士后创新实践基地、工程技术研发中心、

大学生就业见习基地等平台，加大专业技术人才引进培养，引导和支持博士后人员、科技人员、应届大学生到佛冈创新创业。借助“扬帆计划”和“起航计划”等，推动我县重点产业、重点行业根据产业和行业发展需求策划人才工程项目，推动项目实施单位通过人才工程引进培养人才，不断发展壮大行业产业人才队伍。完善人才驿站建设，形成县人才驿站覆盖网，发挥省市县共建人才驿站柔性引才聚才作用。推进“驿站+智库”人才工程，完成综合性县域智库和2家以上博士专家服务站建设。完善“专家特聘岗”制度，引进省内外专家到企事业单位或企业挂任专业技术指导岗位。

2. 实施“两创”人才培育计划。依托工业园区等联合共建创新创业人才基地、清远市省职教基地的地缘优势，探索政、产、学、研相结合的培训培养模式，推动共建专业、共建师资、共建校区、委托培养，开展学历教育、继续教育、职业教育等多层次科技服务人才培养体系化试点。大力培养高技能应用人才，切实满足企业用工需求。以“人才+项目”形式精准引进重点产业紧缺高端人才，加快区块链技术、数字经济和产业创新人才的培育和引进。

3. 营造良好的人才发展环境。完善产业发展和创新人才奖励等人才激励机制，完善科研人才激励机制。实施人才安居工程，建设人才公寓，采取货币补贴或实物出租等方式解决高端人才周转住房问题。推行人才精细服务，组建“新型人才工作站”，开展高层次人才“一对一”服务，拓展“人才之家”品牌。加强党委联系服务专家工作，实施领导干部联系高层次人才制度，

有效解决人才工作和生活中遇到的实际困难。解决高层次人才家属就业、子女入学、档案管理、社会保险、科技交流等问题。加强人才政策和人才成果宣传，营造识才爱才敬才用才的浓厚社会氛围，最大限度激发人才创新创业活力。

专栏9：创新人才引进和培育工程

“驿站+智库”人才工程。以“人才驿站”形式，借助广东博士俱乐部等外部网络打造1个“县域智库”，为佛冈县重大行政和项目决策提供智力支持。实施“驿站+智库”工程，结合佛冈县空调制冷、电子化工、食品饮料、节能材料、生态旅游五大支柱产业需求情况，分别建立博士服务总站和不少于15个服务企业发展的博士服务站，为企业的创新发展提供人才保障和技术支持。

第五章 加快发展现代产业 建设现代化经济体系

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，抢抓“双区”机遇，深入推动先进制造业和现代服务业双轮驱动发展，创新发展现代农业，把佛冈打造成广州北的高端产业成长区、新兴工业之城、宜居创业新城、健康养生旅游示范城。

第一节 推动产城融合发展

1. 优化产业布局引导融合发展。坚持“融湾”战略导向，科学划定功能分区，科学布局主导产业，避免与相邻县（市）以及内部产业布局的同质化。积极融入粤港澳大湾区建设和珠江三角洲社会经济建设，以广佛（佛冈）产业园为突破口承接以广州为重点的珠三角产业转移。依托广佛（佛冈）产业园，大力发展高端装备制造（运输设备制造、制冷设备制造等）、生物医药与健康、智能家电、新材料、新能源等产业以及金融、现代物流、旅游会展、文化创意、科技研发等现代服务业，积极培育和引进5G相关产业、大数据产业、人工智能等新兴产业，努力建设环珠三角高端产业成长新区。以石角、汤塘、龙山三镇为高质量发展的主战场，以高端装备制造、生物制药为主的新兴产业为主导，培育先进制造业集群。积极承接珠三角产业转移，推动广州开发区对口帮扶的“1个20亿、2个10亿”重点项目尽快落地。大力引进以约克空调、雅迪电动车等为龙头企业的制冷、电动车等上下游企业，打造全产业链。

2. 完善产业发展平台。进一步提高各类产业集聚等重大平台

建设水平，规划建设生物医药产业、新一代信息技术、智能装备产业、特色众创空间产业集聚区、公共卫生应急物资生产和储备的智慧生态园区等5大重点产业平台。围绕佛冈县产业转移工业园产业规划定位，加大招商引资承接产业转移，重点对接广州优势产业链和产业带延伸，以壮大园区经济规模、加速产业规模集聚、促进企业规模发展为核心，支持万洋众创城、标典无纺布等项目优先发展。重点加快园区道路建设，完善两大园区交通体系；同步跟进供水、供电、供气、通讯等基础设施建设，加快综合配套、生态休闲等区域建设，到2025年把两大产业园打造成布局合理、环境优美的现代产业新城。

3. 提升配套保障功能。加强城市功能规划（住宅、商业、道路、市政等城市规划）与产业发展定位的“规划与定位同步原则”，以落实产城融合推进城市化建设。加快园区资源整合，充分发挥集镇作为园区的商务、居住、医疗、教育等生活配套功能，加快优质生产要素集聚，提升园区配套水平，增强园区的吸引力和承载力。重点把县城的扩容提质与承接广州市非中心城市功能转移有机结合，推动县城城区扩容提质。

专栏 10：产城融合重点建设工程

1. 一张蓝图绘到底的“多规合一”工程。加强国民经济和社会发展规划与国土空间规划、生态环境保护规划融合对接，科学划定功能分区，科学布局主导产业，避免佛冈内部产业布局的同质化。

2. 广佛（佛冈）产业园功能配套建设工程。按照广州开发区主导的产业延伸区和配套区来定位广佛（佛冈）产业园，有序做好园区规划、建设、招商和用地规模、征地拆迁、周边基础设施配套等前期工作。加快广佛（佛冈）产业园的开发建设，按照“共建共享共赢”的开发合作模式加快园区开发，力争将广佛（佛冈）产业园打造成为中新广州知识城协同发展功能区。

第二节 实施制造强县战略

1. 大力发展先进制造业。坚持“制造强县”战略不动摇，做强做优空调制冷、电子信息、新型材料、高端电动车、食品饮料等五大主导产业，厚植产业优势。坚持“创新驱动、聚焦扶持、市场主导、提升发展”，建设以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主体、生产性服务业相配套的湾区北先进制造业集聚区，利用好佛冈县产业转移工业园，高质量发展电子信息、通用装备、高端制造、生物制药、现代食品产业体系。做大做强文教体育用品制造、纺织服装、鞋帽制造，家具制造、农副产品加工（其中的植物饮料加工列入主导产业）等劳动密集型产业。服务好存量企业，深入实施质量强县战略，开展质量提升行动和对标达标专项行动，大力弘扬工匠精神，推进质量创新。围绕重点制造行业细分领域，积极争取省市重大科技专项、重点工程和产业化项目，探索制定自主创新产品采购政策，加大新兴产业产品的政府采购力度。大力实施一批重大产业项目，

努力形成一批具有自主知识产权的技术和产品。

2. 引进和培育新兴产业。重点引入和培育节能环保、生物产业、新能源、高端装备制造业和新材料行业，着力承接“珠三角”地区生物制药、食品加工、高端装备制造等产业转移。对接区域协作区，着力承接珠三角高端装备制造等产业转移。南部地区大力引进和发展汽车零部件、智能制造、生物医药、现代物流、新材料等新兴产业，北部地区着力引进和培育农林产品、清洁能源等生态型节能环保产业。培养重点企业。以高新技术和高附加值为导向，重点培育一批智能装备制造、空调冷冻制造、高端设备制造等先进制造业。培育壮大约克、建滔、雅迪、南玻等企业为主导的高端装备制造、新材料、新能源机车、节能环保等产业的核心竞争力。

3. 积极打造未来产业。适应 5G、人工智能发展趋势，抓住“新基建”机遇，加快 5G 网络、人工智能、数据中心等新型基础设施建设进度，积极引导工厂改造、建设运营、系统升级、技术培训等投资。瞄准 IAB（新一代信息技术、人工智能、生物医药）、NEM（新能源、新材料）产业等广州开发区优势产业，力争引进和培育一批行业领军企业。着力推广数字化技术、系统集成技术、关键技术装备、智能制造成套装备，增强软件、标准等基础支撑能力，持续不断培育、完善和推广智能制造新模式，提高制造业信息化程度和集成共享水平，提高生产效率和产品质量。争取到 2025 年，全年智能制造业增加值占 GDP 比重超过 30%。

专栏 11：“制造强县”重点工程

1. **高端装备制造制造业。**重点发展智能装备制造、空调冷冻制造、高端设备制造、新材料、新能源机车、节能环保等产业。

2. **新兴产业引入工程。**南部引入汽车零部件、智能制造、生物医药、现代物流、新材料等新兴产业为主，北部引进和培育农林产品、清洁能源等生态型节能环保产业为主。

第三节 发展现代农业产业

1. **夯实现代农业发展基础。**围绕打造粤港澳大湾区的果盘子、菜篮子目标，大力支持我县水果产业园、生猪现代农业产业园等现代农业产业园融合集群发展，积极申报第二批省级现代农业产业园。建立和完善入园企业与农户之间利益联结机制，辐射带动农户从事现代农业活动，力促三产融合发展，培育产业价值新业态，与农户实现共享共赢。推动水稻耕种收综合农业机械化率水平发展达到 80%。推动农业产业项目多元化发展，鼓励扩大无土栽培蔬菜、特色优质农产品种植。发展认养农业和定制农业，支持都市人群定制参与小花园、小果园、小菜园等“微田园”建设。大力培育家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体（2020 年全县共有农民专业合作社 257 家），采取激励措施发展壮大农业龙头企业。推广“互联网+现代农业”发展战略，加强电子商务产业园与农业企业合作，激活线上销售渠道。推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”、“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式。延伸产业链，提升价值链，支持农业企业向上下游延伸发展。

2. **发展生态可持续农业。**全面推进农业标准化工作，着眼高

端品质消费需求，协调推进“两品一标”认证工作，发展以瓜果、蔬菜、肉禽等为主导的绿色有机农业产业链。实施农业节水工程，逐步将农业用水总量控制指标分解落实到镇，量化到灌区、用水单位，加强节水灌溉工程与农艺、农机、生物、管理等措施的集成与融合，强化灌溉试验和科技成果的转化运用，积极新增节水灌溉面积。实施农田面源污染防治、畜禽养殖污染治理、水产养殖污染减排、地表径流污水净化利用等建设工程，推进种养结合，推广农业清洁生产技术，划定畜禽养殖适宜区，因地制宜建设畜禽粪污处理设施、农村污水处理设施及农业废弃物田间暂存利用设施。统筹县域畜禽粪污资源化利用规划布局，科学设计治理路径，合理选择资源化利用技术模式，加大粪污收集、贮存、运输等政策扶持力度，构建粪污资源化利用的社会化服务机制。

3. 大力发展特色农业。形成以北部林业、中部畜牧水产养殖业、南部种植业为主的大农业分布格局。大力推动水田旱地连片规模种植，优选适合本地种植的特色品种。支持农业特色专业村发展“一村一品、一镇一业”。大力培育“柑橘+X”特色产业体系，发挥国家柑橘种苗繁育基地和无病毒容器大苗基地的辐射带动作用，通过“科研机构+公司+农业合作社+农业种植大户”的方式，推广种植无病毒柑橘，力争到2025年建成清远柑橘复兴发展的示范区。持续种植龙眼、荔枝等传统优质水果，大力种植无花果、竹山粉葛等特色产品，继续推动金鲜美大米、广生元鸡蛋等特色优势品牌做大做强。大力发展农副产品、林特产品、畜禽产品等精深加工产业。促进加工型龙头农产品加

工企业集聚发展，到 2025 年打造一批高品质农业品牌。强化农产品质量安全监管。

4. 加快发展数字农业。大力推进 5G、大数据、云计算、物联网、智能传感等新一代信息技术在农业全产业链中的应用，促进一二三产业融合发展。建立条块结合的农业大数据，以重点农产品全产业链为主线建设“条数据”，从柑橘、生猪等重点品种入手，积极探索单品种全产业链大数据建设，以县域农产品生产基地和现代农业园区为单元，在国家农业农村地理信息平台基础上建设“块数据”。加大数字农业领域新技术新产品新模式的应用推广力度，尽快将农业传感器、智能装备等纳入农机购置补贴范围。积极打造农业大数据试点示范县和农业农村数字经济示范区，探索 5G 等技术在农业中的应用场景，在一村一品示范村（镇）开展区块链技术应用试点。打造数字农业园区、数字农业强镇，开展数字农业工厂建设。创新发展农村电子商务，加快实施“互联网+”农产品出村进城工程，坚持以农产品电子商务为重点，大力发展内容电商、品质电商、社交电商、视频电商等。重视规范短视频和直播带货，大力支持网红基地、网红经济健康快速发展。壮大农业农村数字经济主体，支持骨干优势企业做大做强，打造一批数字农业龙头企业。

专栏 12：省级现代农业产业园建设工程

1. **加快佛冈县水果产业园发展。**抓住佛冈县水果产业园入选 2020 年第一批特色产业现代农业产业园机遇，完善水果（柑橘）产业园“一核四区”空间功能框架，建设佛冈县水果（柑橘）省级现代农业产业园综合服务中心的一个核心区和建设佛冈县水果（柑橘）省级现代农业产业园科技创新示范区、佛冈县水果（柑橘）省级现代农业产业园现代化种植示范区、佛冈县水果（柑橘）省级现代农业产业园农旅休闲区和佛冈县水果（柑橘）省级现代农业产业园特色农产品加工示范区等四个功能区。

2. **创新“柑橘+X”产业经营模式。**打造集约化规模化的柑橘种植模式，集约零散土地，通过租赁、入股等形式，动员有实力的大户、公司或者合作社等经营主体，采取连片种植，以“公司+基地+农户”，“农民专业合作社+基地+农户”，“农业公司+农民专业合作社+家庭农场+农户”等经营模式，带动柑橘产业。

3. **推进“一村一品、一镇一业”工程。**以“一村一品、一镇一业”为抓手加快发展特色产业，充分发挥农民专业合作社作用，因地制宜，积极推动无花果、粉蕉、益肾子、澳洲坚果等特色产业，打造沿域、沿路产业带。做大做强金鲜美大米、广生元鸡蛋等特色优势产业，打造一批高品质农业企业品牌。

第四节 发展现代服务业

1. 突出发展休闲旅游业。立足佛冈地方特色，以全域旅游为抓手，着重发展以养生度假、生态观光、乡村休闲为主要特色的旅游产业，深耕温泉康养产业，构建全域旅游“三心一轴两带三区五组团”空间格局，高层次打造国际养生福地和旅游新业态创新中心，打造“粤中画廊，泉说佛冈”旅游品牌。加大文化旅游资源发掘整合力度，推动“旅游+”产业融合发展，不断提升游客服务业质量。将山地运动休闲、文化养生、康疗休闲、生态度假、水疗养生、食疗养生、环境养生与农业科普教育、宗教民俗文化旅游融合一体，发展以高端康体养生、会议度假为主的健康产业。

2. 大力发展生活性服务业。推动医养融合发展，鼓励发展医养结合养老机构，力争在2025年创建成国家级养老示范基地1个。提高农村养老服务“幸福计划”质量，进一步完善县、镇、村（社区）三级居家养老服务网络。落实购房政策，有效刺激购房需求，促进房地产业平稳健康发展。完善实物保障与货币补贴并举的住房保障制度，促进存量房转为公租房和安置房。推进房地产供给侧改革，合理控制土地出让和房屋开发速度，鼓励地产企业向旅游地产、工业地产、养老地产、教育地产、智能楼宇、绿色住宅、“互联网+”等方向转型升级、跨界合作。着力打造设施完善、服务优质、特色鲜明的夜市街区，发展文化演艺、餐饮购物、休闲娱乐等业态。力争到2025年每个镇力争建成皆有1个以上特色夜市街区，并至少打造1个市级特色夜市街。

3. 壮大发展生产性服务业。引进和培育信息服务、研发设计、创意服务、外包服务、商务服务、供应链服务、节能与环保服务等新兴行业、新型业态，壮大生产性服务业产业规模，不断提升生产性服务业对经济发展的贡献率。引导生产性服务业在产业园区、制造业集中区域、现代农业产业基地以及中心镇集聚，推进规模化集群发展。大力发展现代物流产业，重点发展临空物流，承接广州货运北站物流功能，加快发展城市配送、仓储等城市物流，打造成为集商业贸易、城市配送、物流仓储、综合服务、生活配套等多功能集成的华南地区枢纽型综合物流园区。广泛应用电子商务技术加强城市配送、区域配送、农村配送的有效衔接，形成以“网点化经营+配送到店+电子商务+硬件”为支撑的城乡一体化配送体系。加强我县与珠三角、桂东湘南地区物流基础设施和信息网络功能对接，构建统一完整的物流综合信息平台，培育一批商业模式创新、供应链整合能力强的平台型第三方物流企业。优化供应链管理服务，提高物流企业配送的网络化、智能化、标准化水平。十四五期间，力争生产性服务业项目投资每年增长10%以上。

4. 提升金融服务实体经济能力。巩固和发挥金融业在第三产业中的支柱作用。提高金融服务实体经济水平，进一步降低企业融资成本，加大中小微企业信贷支持力度。重点支持产业链核心企业，保障产业链资金畅通。主动对接重大基础设施和产业项目建设工程资金需求，统筹做好新建项目的融资支持和在建项目的跟进服务，加快建设进度。增加对批发零售、住宿餐饮等服务行业的新贷款，保障资金接续。推广银团贷款、中小

企业联保贷款等融资方式，落实好“一企一策”金融服务政策。支持符合条件的企业发行公司债、企业债、集合债、短期融资券和中期票据等产品，通过债券市场融资。“十四五”时期，培育5家以上上市后备企业，力争1家以上企业成功上市，3家企业到“新三板”挂牌融资。

5. 积极培育新兴服务业。抓住国家级电子商务进农村综合示范县的入选契机，发展电子商务物流，鼓励物流企业建设配送中心。大力推进“腾讯为村”项目，带动农村电商发展进入快车道，高质量建设国家级电子商务进农村示范县。建成集商品贸易、平台建设、物流配送等多功能、多业态、综合性电子商务园区，建设汽配、农产品等特色产业电子商务培育基地，推进电子商务在金融、商贸、文化创意等重点领域和供应链管理中的应用。加快新零售业态布局，加大保育养老、教育健身、医疗健康、特色旅游等服务供给，激发汽车、智能等消费热点。积极开展“消费促进月”活动，促进线上线下消费融合发展。完善扶持政策，创新招商模式，优化公共服务，引进和培育一批具有区域竞争力和辐射带动力的总部型企业。

专栏 13：现代服务业建设工程

1. 旅游度假建设工程。强化聚龙湾、勤天熹乐谷、森波拉等温泉旅游品牌影响力，鹰嘴桃等农产品采摘区，以及美丽乡村串珠成片，打造多元产品体系，逐步建设成为大湾区的“城市后花园”。

2. 发展现代物流业。“全域旅游、全景佛冈”打造工程；现代物流产业建设，打造维龙(清远)国际为现代高端工业物流。

3. 电子商务。国家级电子商务进农村综合示范县建设；“腾讯为村”项目全覆盖。

第六章 坚持城乡融合发展 全面推进乡村振兴

用好用活国家城乡融合发展试验区政策，坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，深化农村综合改革，破除束缚农业农村发展的体制机制障碍，全力打造现代产业兴县兴农区、宜居宜业宜游示范区，努力在实施乡村振兴战略上走在全市前列。

第一节 健全城乡融合发展机制

1. **强化对试验区的统筹规划。**按照市委“1221”工作思路，用足用好试验区政策，扎实推进国家城乡融合发展试验区广清接合片区清远片区建设，聚焦搭建城乡产业协同发展平台等五项改革试验任务，以人口迁徙便利化、基础设施一体化、公共服务均等化、产业发展融合化、农村土地改革精准化为突破口，推动城乡要素自由流动和公共资源合理配置，高标准建设一批推动城乡融合发展的典型项目，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，为全省提供佛冈样本。统筹规划区域内土地利用、人口分布、城镇特色、生态环境、产业发展、内部路网、基础设施建设等，健全强化规划引导和约束功能。充分发挥毗邻粤港澳大湾区的优势，争当国家城乡融合发展试验区广清接合片区先行区，创造城乡融合发展可复制可推广的“佛冈经验”。

2. **建立城乡有序流动的人口迁徙制度。**全面深化户籍制度改革，放开区内城镇落户限制，全面取消城镇落户限制，吸

引大学毕业生、进城农民和外来流动人口在佛冈落户，合理引导农业转移人口向城镇落户。健全农业转移人口市民化的成本分担机制，推动基本公共服务均等化。强化农业转移人口的土地权益保障，充分尊重农民意愿，入户城镇后土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权既可以保持不变，也可采取自愿有偿部分或完全退出农村“三权”，促进人员流动积极性。建立健全人才加入乡村制度，鼓励企业家、党政干部、专家学者、专业技能和技能人才等返乡下乡投资创业，支持农民工返乡创业，参与乡村振兴建设。深入挖掘本土人才，建立发现识别人才长效机制，建立本土人才数据库。

3. 探索农村集体经营性建设用地入市制度。加快推进农村土地规模化利用和集体经营性建设用地入市，推动建立城乡融合思路下的土地高效利用模式。创新用地规模调节机制，按规定将城乡建设用地增减挂钩结余指标跨省域调剂购买的建设用地规模，用于城乡融合试验区产业平台建设的特色小镇、特色小城镇、美丽乡村和各类农业园区项目等。构建公益性征地与经营性开发动态平衡的城乡土地市场。探索征地主体改革，完善土地补偿标准。加速建立健全土地流转交易平台，推动所有涉及集体经营性建设用地流转行为必须在公共资源交易平台上进行。完善土地价格管理，加快建立集体经营性建设用地流转基准地价制度。建立健全科学利益分配机制，充分保障村集体、村民、基层政府等相关主体的合法权益。加快建立集体经营性用地入市的风险防控机制，健全土地入市档案，加强事后管理。加快培育流转交易服务组织，加快成立多种形式的中介服务机

构，为集体经营性建设用地入市提供信息咨询、委托代理、价格评估等中介服务。创新机制，引入社会资本，建立政府主导、企业推动、群众参与和社会资源积极进入的多元化发展机制。

4. 搭建城中村改造合作平台。充分尊重民意，公开征询城中村改造执行条件意见，明确结果投票签名征得90%及以上村民同意时，城中村改造将无条件执行。积极拓宽融资渠道，政府引导下工商资本与农民集体合作共赢模式，完善由社会资本、平台公司、市民三方“利益共享、风险共担”的股份合作联结机制，实现共建共享。统筹利用乡村资源资产、工商资本和金融资本，发展壮大集体经济。坚持全域规划、一体谋划，对市政基础设施、公共服务设施、共享发展设施等，同步规划、同步施工、同步交付使用，完善城市功能，提升城市品质。

5. 搭建城乡产业协同发展平台。积极打造佛冈城区-镇区-农村的城乡协同平台，建立起三级联动、城乡共振的协同体系，打造一二三产业上下游链接、生产销售服务一体化的产业协同平台，推动农业种养、工业生产和消费服务层级上升，做到本地产、本地造和本地销相统一。建设农产品生产市场和交易市场协同平台，形成广州-佛冈、佛冈-粤港澳大湾区前店后厂模式的农产品众创空间。重点推进农业产业园、生态园建设，打造现代农业发展平台。加快培育宜业宜居宜游特色小镇和特色小城镇，因地制宜打造温泉小镇、文创小镇，加快推进省级新农村连片示范工程，拓展农业农村的休闲、观赏功能，以全域旅游示范区建设为抓手，增强产业融合力。

6. 健全农民持续增收体制机制。推进农村集体经营性资产

股份合作制改革，推动农民合作社和家庭农场两类经营主体发展，推动农民工与城镇职工平等就业，健全农民工输出输入地劳务对接机制。大力发展富民兴村特色产业，建设农业产业园，大力发展乡村旅游、电子商务、养生养老、现代商贸、来料加工、农产品精深加工等致富型产业和农业优势产业集群，拓宽农民就业渠道，增加农民就业收入。完善乡村公共就业服务体系建设，扩大农民就业创业机会。有效提升农民经营性收入，引导培育新型农业经营主体，发展乡村特色产业，振兴传统工艺，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间。创新支持农村集体经济发展，建立村级集体经济收入稳定增长机制。

专栏 14：城乡融合和乡村振兴示范工程

乡村振兴综合示范工程。聚焦农业经营体制、乡村治理体系、农村建设管理模式创新以及农村集体产权制度、农村土地制度、农村金融改革等，积极开展体制机制改革探索，实现乡村产业提档升级、乡村环境全面提质、乡风文明全面提级、治理水平全面提升、农民收入全面提高，打造 3 个以上的乡村振兴综合示范点，为乡村振兴、城乡融合发展打造样板。

第二节 推进美丽乡村建设

1. **巩固提升农村人居环境。**实施“美丽乡村2025”行动计划，大力推进“千村示范、万村整治”工程，按照五个梯度要求高标准、快进度开展美丽乡村建设，打造粤北特色精美农村。结合广清一体化和国家城乡融合发展试验区战略的推进，探索“整村统筹”推进美丽乡村建设模式。顺应乡村发展规律和演变趋势，将县域村庄按照集聚提升、城郊融合、特色保护、撤并消失进行分类归类，探索适宜性路径，引导合理发展，梯次推进乡村振兴。开展绿色家园、绿美乡村建设活动，修复保护农村生态环境。落实农村垃圾处理投入机制，完善农村卫生保洁长效运营机制。持续推进生活污水治理攻坚行动，巩固农村“厕所革命”成果，完善全农村无害化卫生厕所长效管护机制。到2025年，全县100%自然村创建成为“整洁村”档次以上的美丽乡村，农村生活污水治理率达到85%以上，无害化卫生户厕普及率100%，饮用水卫生合格率达到100%，全部行政村达到省级美丽宜居村标准。

2. **加强乡村基础设施建设。**持续开展清污、清漂、清淤、清障、清违“五清”专项行动。继续推动“四好农村路”示范创建工作，持续细化村内道路建设，进一步完善城乡客运线网布局。加快现代农村电网建设和改造，持续改善农村电网供电能力，进一步推动城乡供电服务均等化。自然村全部实现集中供水。加大乡村通信网络基础设施建设力度，数字乡村建设取得重要进展，乡村4G深化普及、5G创新应用，城乡“数字鸿沟”明显缩小。到2025年5G网络城乡全覆盖，农村地区4G网络进

一步深度覆盖，20户以上自然村光网全覆盖、网速达到200兆以上。加快推进农村物流服务体系建设和重点推进乡村快递服务站建设，实现所有行政村快递全覆盖、自然村普遍覆盖，支持淘宝、京东等电商在各镇设线下店。

3. 促进农房管控和乡村风貌提升。加强村级规划，整合村土地利用规划、村庄建设规划等乡村规划，推动测绘“一村一图”、“一乡一图”，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合，编制“多规合一”的实用性村庄规划；加强对村庄规划编制和实施的督察，鼓励各地探索研究村民自治监督机制，实施村民对规划编制、审批、实施全过程监督。大力推行由佛冈编印的农房设计图集和外墙装修风格，免费提供村民选择采用，打造具有岭南特色的现代农居。严格落实“一户一宅”等宅基地管理规定，扎实推进农房管控，全面建立规范有序、管控有效的农村宅基地和农房建设管理新秩序。加大村庄自然资源、文化资源保护，维护农村居住、生产、生态、文化等多种功能。因地制宜分类提升村庄风貌，对整治提升类村庄，重点推进基础环境整治、绿化美化和农房立面改造等；对保护修复类村庄，重点保护传统村落的格局、风貌等，修缮和改造应严格审批、科学实施；对于地域特色类村庄，重点挖掘其地域特征和传统文化习俗，建设各具特色、各美其美的美丽乡村。推进存量农房微改造和新建农房风貌塑造。科学治理“空心村”，加快推进在示范镇、村和“四沿”地区农房管控和乡村风貌提升工程，打造一批风貌突出的各类样板示范村庄，支持沿线连片建设美丽乡村，以点带面大力提升乡村风貌，建设立足乡土社会、富

有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的美丽乡村。

专栏 15：佛冈农村人居环境整治工程

1. **美丽建设示范工程。**到 2022 年，全县 90%以上的自然村创建成为整洁村，70%以上的自然村创建成为示范村。2025 年，全县 100%自然村创建成为整洁村；80%以上的自然村创建成为示范村，建成特色村、生态村、美丽田园各一批；全部行政村达到省美丽宜居村标准。

2. **“乡村绿化美化亮化净化”工程。**开展村道、庭院及房前屋后绿化美化，实行清旧补绿、拆旧建绿。开展农房外立面改造，形成有当地特色、与自然环境融合、和谐统一风格的建筑风貌。在村内主要道路、巷道合理设置路灯。在古村落、特色民俗村、文化旅游村等的干道和景观道设置景观灯，继续推进“厕所革命”。因地制宜建设“四小园”（小花园、小菜园、小果园、小竹园），着力打造美丽乡村。

3. **乡村风貌提升工程。**落实“四沿”整治精神，重点推进沿交通线、沿旅游景区连片综合整治，打造岭南特色乡村风貌带。

第三节 深化农村综合改革

1. **巩固完善农村土地制度。**巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。尊重自然地理格局，明确村庄撤并、迁移标准，拟搬迁撤并的村庄，合理把握规划实施节奏，充分尊重农民意愿，加强空心村整治和闲置土地利用，提升对农村土地的利用效率。落实建设用地市场制度，依法依规探索农村集体经营性建设用地出让、租赁等形式的入市制度。推动农村宅基地管理信息系统建设。鼓励村集体和农民以出租、合作、入股等方式盘活利用闲置农房及宅基地发展新产业新业态。

2. **加快推进农村集体产权制度改革。**进一步深化农村集体

产权制度改革，赋予农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出、抵押、担保、继承权六项权能。以试点为抓手，积极推进资源变股权、资金变股金、农民变股民的“三变”改革，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制，及时总结和完善“三变”改革试点经验，为清远“三变”改革贡献佛冈经验。进一步深化集体林权改革，不断加快林产业培育，壮大林业经济，促进林业资源更好地综合开发利用。进一步深化水利设施产权改革，明确农村水利设施产权归属，合理水利工程的使用和安排，让水利设施更好地服务于“三农”。到2025年全县逐步构建起归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度。

3. 推进农村金融服务体系健全。深入推进金融服务“三农”发展，围绕农村重点领域和薄弱环节，切实解决现实中农业农村投资主体“融资难”“融资贵”问题，更好满足乡村振兴多样化、多层次的金融需求。推进普惠金融“村村通”建设，积极推进农村信用体系、农业融资担保体系建设，鼓励金融机构创新农村金融产品和服务。推动农业保险高质量发展，基本建成与农户风险保障需求相契合的多层次农业保险体系。鼓励探索“订单农业+保险+期货”试点，支持绿色农业保险创新产品先行先试。发挥农商行、村镇银行等中小金融机构支农主力军作用，鼓励证券、基金、期货、债券等金融资源聚焦服务乡村振兴。加大货币政策支持力度，探索涉农贷款财政奖补贴政策。

4. 加强和创新农村基层治理。强化农村基层党组织和党员队伍建设，扩大党的组织和工作在农村基层的有效覆盖。完善村

民理事会运行机制，实现村民理事会工作规范化、常态化。健全民主监督机制，发挥村务监督委员会在村务决策、村务公开、“三资管理”、惠农政策措施落实等方面的监督作用。完善政府行政事务入村准入机制，推进行政事务准入制度。

5. 积极建设数字乡村示范县。全面实施信息进村入户工程，加快农村网络普及和升级换代，加快 5G 建设，提升乡村信息基础设施水平。加快乡村基础设施数字化转型，推动农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型，推进智慧水利、智慧交通、智能电网、智慧农业、智慧物流建设。建设智慧绿色乡村，建立农业投入品电子追溯监管体系，加大农村物联网建设力度，提升乡村生态保护信息化水平。推进“三农”综合信息服务建设，鼓励市场主体开发农民爱用、常用、易用、好用的手机 APP，让手机成为广大农民的“新农具”。持续开展网络扶贫，重点通过网络平台持续开展消费扶贫，巩固脱贫攻坚成果。推进乡村治理数字化应用，推进“互联网+党建”，加快建设农村基层党建信息平台，推动“互联网+社区”向农村延伸，提高村级综合服务信息化水平。深化信息惠民服务，全面推进政务服务网上办、村里办，提高数字化公共服务水平；重点推进农村发展“互联网+教育”，推动城市优质教育资源与乡村中小学对接；支持乡镇和村级医疗机构提高信息化水平，引导医疗机构向农村医疗卫生机构提供远程医疗、远程教学、远程培训等服务。

第四节 培育农业经营主体

1. 推进农业产业化经营。推动农业产业化经营，做优龙头企业带动，培育一批年销售收入超5千万元的骨干农业龙头企业，以龙头企业带动现代种植业、养殖业发展，实行产加销一条龙生产，把区域优势主导产业产品不断做强做大，形成具有市场竞争力、可持续发展能力、地方特色的强村富民产业。推进农业组织化经营，促进农民合作社提质增效、家庭农场规范健康发展，培育一批各类主体多元互动、功能互补、多元融合发展的农业社会化服务组织。推进农业适度规模经营，在尊重自然地理特征基础上，发展多种形式的适度规模经营农业，形成各类农业生产经营主体与社会化服务主体之间分工合理、利益联结机制良好和统分结合的经营格局，实现小农户与现代农业有机衔接。继续推进“三农”服务平台建设，全面深化供销合作社综合改革。加快农村现代物流设施和农产品现代物流体系建设，引进大型公司建设大宗农产品物流中心，提高农产品流通效率，到2025年每个镇至少建成1个镇级物流中心。

2. 加快提升农民素质增强致富能力。持续推进“广东技工”、“粤菜师傅”、“南粤家政”培训项目，不断提升农村劳动力职业技能和市场能力。建立健全政府购买服务、第三方负责的“粤菜师傅”培训基地，积极引导和扶持本地民办职业培训机构参与和拓展“粤菜师傅”培训内容和方式。完善“粤菜师傅”技能鉴定和技能人才考核评价机制，提升“粤菜师傅”技能培训的专业化和规范化。积极引导“粤菜师傅”培训对象就近和外出就业创业，鼓励以就业创业实现市民化。精准聚焦农民工需求，针对性开展“广东技工”、“南粤家政”，不断提升乡

村劳动力岗位技能水平，帮助农民工就近或进城就业创业。建立健全公益性的村级培训平台建设，积极提供政策宣传、职业介绍、技能培训、就业援助等服务，做到“订单式”培训、“菜单式”选修，培训与转移就业联动，不断提升服务精准化和数字化水平。继续加大农业专家联络站建设力度，着力打造高素质新型农业生产经营队伍，助力乡村人才振兴。借助融媒体平台、多媒体技术和科普示范基地全面发展农村科普教育。

3. 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全返贫监测预警和动态帮扶机制，用好用足广清对口帮扶政策，继续加强对农村低收入人口和欠发达地区帮扶力度。加大产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、教育扶贫、健康扶贫、保障性扶贫等政策支持力度，建立健全党建引领、政策保障、产业增收、社会帮扶、内生动力、要素流动六大脱贫长效机制。对非建档立卡边缘贫困人口，综合运用低保兜底、产业帮扶、就业扶持等措施，防止形成新的贫困人口。保持财政投入力度总体稳定，加强扶贫项目资金资产监管，发挥扶贫资金资产的长期效益。实施新一轮“万企帮万村”行动，鼓励和引导社会资本投资农业农村，增强欠发达地区内生发展能力。构建稳定长效脱贫机制，实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

专栏 16：精勤农民培育工程

1. **农民素质提升工程。**大力推进“广东技工”、“粤菜师傅”、“南粤家政”、“高素质农民”等工程，建立健全政企校联合培养机制，建立培养技能型人才、服务型人才的培养基地。不断提升培训项目的精准化和信息化，推动基于片区或镇域范围内的培训基地建设。

2. **市民化推进工程。**推动城区扩容提质，营造以人为本的生产生活空间，积极吸纳农村转移人口和外来流动人口的就业居住。推动产业特色小镇建设，提升农民就地转移和就地市民化。

第七章 推进全面深化改革 构建高质量发展机制

聚焦创造型引领型改革任务,以处理好政府和市场的关系为核心,以经济体制改革为重点,完善社会主义基本经济制度,保护各类市场主体合法权益,完善有利于创新发展的体制机制,增创发展新优势,激发发展新活力。

第一节 深化行政体制改革

1. 继续深化行政管理体制改革。坚持以人民为中心的行政体制改革,实现政府职能由管理型政府转变为服务型政府。切实提高整体行政效能,调整行政权责关系,优化政府职能与组织结构。合理界定政府和市场的边界,为市场主体创造良好的发展环境,为现代化建设提供有力的体制保障。持续推进政府职能优化配置改革,强化公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职能,加强政府发展、规划、政策、标准的制定和实施职能。大力推进政府组织结构优化,建立健全控制财政供养人员增长的协调配合机制,规范公务员非领导职务设置。优化政府运行机制,建立健全政策分析评估和统筹协调机制,完善调控决策程序及制度。推行重大事项集体决策制度,做到事前公示、事中调研、风险评估、规范决策程序。完善财政政策与产业、价格、土地等政策的协调配合机制。完善考核评价制度,加强环境资源、产能过剩、科技创新、安全生产及消防、新增债务、就业收入、社会保障等方面发展成果的考核评价,统筹整合各类考核专项,综合运用多方面发展成果考核评价结果。

深化镇级行政体制改革，建立扁平高效、职能有机统一的基层组织架构。加强行政执法和综合服务等前台机构建设，统一履行直接面对公民、法人的行政审批、公共服务和行政执法职责，提高服务管理效能。落实经济发达镇（汤塘镇）行政管理体制改革，加快实施 325 项县级行政职权赋予汤塘镇人民政府试点改革，适时总结推广改革经验。

2. 深化行政审批制度改革。深化“放管服”改革，进一步简政放权，全面优化营商环境，持续推进“证照分离”，推行承诺制审批和“容缺受理”。建立健全行政审批标准化系统，分期分批取消和下放行政审批事项，全面完成非行政许可审批事项清理工作，到 2025 年行政审批事项相比 2020 年进一步减少。优化审批流程，压减前置审批环节，严格控制新设审批事项，建立行政许可事项“办事工作日”和“告知承诺”机制，推进审批后监管制度化建设，建立行政审批绩效评估制度，完善行政审批电子检查模式，实现对审批实时在线监管。打造综合、便民、高效的政务服务平台，实行“一门式办理”、“一站式服务”。大力推进数字政府建设，持续构建一网通办的“互联网+政务服务”体系，加快政务信息资源跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务互联互通，完善提升政务信息资源共享平台。激发数据要素流通新活力，强化交通、教育、医疗健康、文旅、人社、民政、医保、退役军人等政务服务线上线下融合互通，让企业群众易办事、速办事、办成事。进一步加强清单管理，全面落实好县镇二级政府部门权责清单，制定权责清单管理办法，实行权责事项动态管理。

3. 强化公共服务职能。打造综合、便民、高效的政务服务平台。大力推动政务服务“软联通”，落实拓展“广清通办”业务。巩固好县、镇、村三级综合政务服务平台建设，实现全县所有服务事项网上在线申办，实现政务信息网上公开、公共决策网上互动、投资项目网上审批、社会事务网上办理、公共资源网上交易、信用信息网上查询、政府效能网上监察。完善政府购买服务目录，加强政府购买服务和事业单位分类改革、行业协会商会脱钩、社会组织培育发展以及其他相关改革的衔接，推动政府向社会力量购买医疗卫生、养老、教育、文化、社区服务等领域服务。全面公开政府采购项目信息，引入竞争机制，加强标准和操作规范建设，严格执行经费预算和资产配置标准，强化依法采购，建立绩效评价体系，完善政府购买服务制度体系。健全财力与事权相匹配的财政体制，确保财政性资金优先支持基本公共服务领域补短板项目建设。积极发挥政府投资带动作用，引导社会力量有序参与公共服务供给。

第二节 推进要素配置改革

1. 推进土地要素市场化配置。坚持农村土地集体所有，坚持农地农用、防止非农化使用。深化建设用地审批制度改革，建立公益性项目建设用地保障制度，加快推进经营性基础设施和公共事业用地有偿使用。深化产业用地市场化配置改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用

地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，落实促进盘活存量建设用地的税费制度。完善征地制度，规范征地流程，拓展安置渠道，进一步完善征地社会风险稳定评估机制。

2. 引导劳动力要素有序流动。落实“低门槛”或“零门槛”入户政策，重点引导农业转移人口向石角镇、汤塘镇等中心城镇落户，保障好新落户人口的住房、教育、医疗、养老、就业等民生。保障已享受村集体成员权益的人员在迁出户籍时权益不被剥离，确保在既定政策下保持权益稳定性。优先在资金支持、企业创办、土地使用、配偶就业、住房保障、子女就学等方面给予配套和支持，鼓励各类人才等来佛冈投资创业。创新人才流动机制，通过双向挂职、短期工作、特派员制度、项目合作等流动方式，推动人才有序流动。实施人才返乡工程，完善支持农民工返乡创业政策，实施“归雁计划”吸引优秀企业家返乡创业，鼓励学有所成的农村学子和贤人能士回归家乡创业就业。

3. 推进资本要素市场化配置。增加有效金融服务供给，构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系，优化金融资源配置，放宽金融服务业市场准入，推动信用信息深度开发利用，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。在重大基础设施项目和公用事业等重点领域，以特许经营、购买服务、股权合作等方式，与社会资本建立利益共享、风险分担长期合作关系。健全风险防范、监督、退出机制，规范合作关系。充分发挥政策性、开发性金融机构积极作用。建立健全

政银企社合作对接机制，搭建信息共享、资金对接平台，协调金融机构加大对重大工程的支持力度。加大创新驱动发展财政支持力度，持续开展供给侧结构性改革去杠杆行动，有效控制金融机构杠杆率，引导金融机构加强流动性管理，力争地方法人银行机构杠杆率不低于4%，保险法人机构偿付能力充足率达标。

4. 加快发展技术要素市场。落实好职务科技成果产权制度改革措施，强化知识产权保护和运用，支持重大技术装备、重点新材料等领域的自主知识产权市场化运营。积极推进科技成果转化中试基地建设。落实好市场化社会化的科研成果评价制度、技术合同认定规则及科技成果登记管理办法。积极支持佛冈县内科技企业与高校、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构。完善高校、科研机构和科技企业在佛冈设立技术转移部门支持政策。大力推进技术要素与资本要素融合发展，引导天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式，推动科技成果资本化。鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，为促进技术转移转化提供更多金融产品服务。加快发展技术市场，健全技术转移机制，“十四五”时期实现技术市场交易额年均增长20%以上。

5. 加快培育数据要素市场。以“新基建”为依托，持续完善工业互联网、物联网和人工智能等新一代数字信息基础设施，为培育数据要素市场提供物理基础。优化经济治理基础数据库，建立公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范。建立起“政—政”数据共享、“政—企”数据开放、“企—企”数据互通

的数据要素流通体系。简化、规范数据业务市场准入备案制度，优化数据要素流通环境，完善数据流通交易规则，规范市场主体交易行为，完善数据应用的合规监管。充分发挥大数据与大市场的叠加优势，提高企业效能，实现“数据红利”和“创新红利”。大力培育数字经济新产业、新业态和新模式，推动农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域的规范化数据开发利用。鼓励制造业企业充分利用“数据”要素资源，及时展开精确的定向设计与生产，推动企业转型升级。

6. 加快要素价格市场化改革。市场决定价格机制进一步完善。完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制。健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。到2025年，科学、规划、透明的价格监管制度和反垄断执法体系形成。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。落实重要行业价格政策，落实好污水、垃圾处理等环境价格政策，落实好用水、用气阶梯价格制度，规范涉企收费，切实减轻企业负担。加强要素价格管理和监督，引导市场主体依法合理行使要素定价自主权，推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变，建立要素价格调查和信息发布制度。

第三节 激发市场主体活力

1. **坚持以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度。**优化国有企业结构布局，引导国有资本更多投向基础性、公共性、平台性、资源性、引领性等重要行业和关键领域，向前瞻性战略性新兴产业和一般产业的中高端集中。鼓励国有资本、集体资本、非公有资本交叉持股、相互投资参股、联合组建公司，积极利用资本市场发展股份制经济，鼓励各类企业通过联合出资等多种方式组建股权投资基金或债权式基金。促进非公有制经济健康发展，进一步清理对非公有制经济各种形式的不合理规定。激发企业家精神，依法保护企业家财产和创新收益。鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度，支持民营企业提升技术创新能力，培育一批具有自主品牌、竞争力强的民营骨干企业。

2. **健全现代产权制度。**健全以公平为原则的产权保护制度，全面依法平等保护民营经济产权，依法严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为。明晰企业内部各家族成员之间的产权界限和企业主个人财产与企业之间的产权界限，引导家族产权向社会化现代产权制度转化。依法保护各种所有制经济权益。保护自然资源资产所有者权益，公平分享自然资源资产收益。健全保护公有制经济产权管理制度体系，严格履行资产评估报告备案和核准制度，规范国有产权交易流转。完善不动产统一登记制度，构建不动产登记信息管理基础平台和依法公开查询系统。建立健全产权交易平台，把佛冈打造成粤北地区具有一定影响力的区域性产权交易市场。到2025年，归属清晰、权责明确、

保护严格、流转顺畅的现代产权制度基本建立。

3. 进一步放开非公有制企业市场准入。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，全面实施市场准入负面清单制度，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场准入制度，确保在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待。按照非公有制企业进入特许经营领域具体办法，鼓励和引导民间投资积极参与佛冈县重大项目建设。

4. 营造更加公平有序竞争的营商环境。完善公平竞争审查制度，持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定和做法。推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变。鼓励行业协会商会、人民团体在畅通民营企业与政府沟通等方面发挥建设性作用，畅通政企沟通渠道。完善涉企政策的制定和执行机制，建立规范流程，健全涉企政策企业意见征集机制和全流程评估制度。保持政策连续性和稳定性，因前后政策不一致而引发的企业责任应由政府解决。完善涉企政策调整程序，设置合理过渡期，给企业留出必要的适应调整时间。

第四节 完善社会信用体系

1. 推进佛冈信用基础设施建设。强化守信自我激励，加大对

守信行为的表彰和宣传。持续推进信用标准化制度化建设，继续推动以居民身份证号、组织机构代码为基础的信用主体识别标识系统建设，推动实现信用信息交换共享和系统互联互通。严格执行公共信用信息征集和使用中信用信息物理安全、安全防护、安全管理、安全检测等标准。坚决贯彻落实信用服务合同格式规范、信用机构服务质量规范、信用服务产品使用规范、征信服务争议处理程序。到 2025 年，形成覆盖全县社会法人的公共信用信息数据库。充分发挥清远市信用信息系统作用，利用好清远-佛冈之间的信用信息交换共享机制，建立健全信用应用的体制机制，推动信用信息应用多元化。建立政府诚信履约机制，督促政府认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与民营企业依法签订的各项合同。建立政府失信责任追溯和承担机制，对民营企业因国家利益、公共利益或其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定而受到的损失，要依法予以补偿。

2. 强化信用监管。创新事前环节信用监管，建立健全信用承诺制度，对申请人承诺符合审批条件并提交材料的有关行政许可事项应予即时办理。充分利用各类政务服务窗口，探索开展经营者准入前诚信教育。积极拓展信用报告应用，鼓励各类市场主体在生产经营中更广泛、主动地应用信用报告。加强事中环节信用监管，完善市场主体信用记录和失信记录建档留痕制度，及时、准确、全面记录市场主体信用行为，信用记录可查可核可溯。完善事后环节信用监管，健全失信联合惩戒对象认定机制，督促失信市场主体限期整改，强化失信全面惩戒，加

强行政监管性惩戒、司法性惩戒、行业性惩戒、市场性惩戒和社会性惩戒。探索在青年诚信、交通文明、医疗卫生、消防安全等重点领域实现联合奖惩多措并举，激发联合奖惩落地动力。依法追究违法失信责任，探索建立信用修复机制。强化信用监管的支撑保障，充分发挥“互联网+”、大数据对信用监管的支撑作用，实现信用监管数据可比对、过程可追溯、问题可监测。

3. 培育和规范信用服务市场。推进政府部门在政府采购、招标投标、公务人员录用等履职活动和联合惩戒中加强信用产品和服务的应用，引导企业和个人在经济活动中使用信用产品。建立部门信用监管联动机制，按照“一处违法、处处受限”信用监管要求，推进政府及其有关部门在政府采购、工程招投标、国有土地出让、授予荣誉称号等决策中运用信用信息。吸引国内知名信用服务机构落户佛冈，培育本县征信、评级机构，推动信用服务业务发展。加强信用服务市场监管，对信用服务机构建立市场准入和退出机制，建立从业人员信用档案，完善法人治理和规范管理，建立从业人员基本行为准则和业务规范。建立信用服务行业协会，加强行业管理。

专栏 17：信用体系建设重点工程

1. 中小微企业信用体系建设工程。建立健全中小微企业信用档案，建立符合中小微企业特点的信用评价体系。到 2025 年全面应用于全县中小微企业，搭建多渠道、多形式的政银企融资推荐对接平台。

2. 农村信用体系建设工程。持续推动农村经济主体信用评价工作，将信用评价结果应用到金融服务、补贴补助、社会保障、治安管理等领域，推动建立农村信用保险、信用担保机构。到 2025 年，农村信用水平明显提高，农户贷款难等突出问题得到明显缓解。

第八章 加快新型城镇化建设 促进区域协调发展

统筹优化空间布局，将县域国土划分为城镇、农业生产、生态保护三类空间，形成集约高效的县域经济集聚空间、田园村庄为主的农业空间和山清水秀的生态空间，将佛冈打造为融湾先行区和新兴工业之城。

第一节 统筹优化空间布局

1. 优化县域空间功能布局。开展 2020 年至 2035 年佛冈县国土空间总体规划编制，将主体功能区划分、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规统一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，基本形成国土空间开发保护“一张图”。佛冈县国土空间总体规划按照城镇发展空间、生态保护空间和农业生产空间的布局要求，合理划定县域城镇开发边界控制线，科学规划布局城镇体系。落实佛冈县国土空间总体规划，有序安排建设用地指标，促进土地集约高效科学利用。产业功能区、基础设施、公共服务、重大项目等都要遵循三类空间的布局要求，统筹规划、合理布局、有序推进。实施分类指导的空间调控政策，土地、资金和环境容量等资源要素优先向城镇空间倾斜，引导人口和产业重点向城镇空间集聚。保障农业空间耕地资源，控制开发强度和规模。严格生态空间的保护，实行保护优先、点状开发，发展生态适宜性产业。

2. 统筹推进融湾发展。充分利用佛冈作为清远重点发展区的

功能定位、政策机遇和有利条件，努力提高产业和人口聚集度，科学合理规划居住、公共管理与公共服务等用地布局，打造清远“融湾”先行区。加快推进县城扩容提质，全面实施县城龙凤新区建设，加快老城区、城中村升级改造，积极推动“海绵城市”建设，优化完善功能配套，推进体育馆、县城文化体育广场、大型商贸城、小区公共活动场所建设。牢牢抓住省经济发达镇行政管理体制改革试点(汤塘)的机遇，深入开展新型城镇化“2511”综合试点镇建设和“国际温泉特色镇”规划建设，扩容提质，着力提升汤塘镇对园区的配套建设水平，促进产城融合。以融创龙山新城项目建设为契机、上岳古村传统文化为依托，推动龙山镇融创“幸福镇”规划与周边圩镇和美丽乡村建设相融合，加快圩镇及周边村落新型城镇化建设，有效提升镇域商圈建设“融湾”的整体品位。

3. 统筹城乡发展体制机制。落实佛冈县国土空间总体规划，统筹城乡发展体制机制，合理安排小城镇建设、生态保护、农田保护、农村社区以及城乡基础设施和公共设施的空间布局，协调推进城乡各项建设，逐步形成公共交通、供水供电、邮电通信、垃圾处理、污染治理、环境保护等领域城乡发展一体化新格局。统筹城乡基础设施、公共服务发展，促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、社会保障向农村覆盖、现代文明向农村传播，提高城乡统筹和区域协调发展水平。统筹城乡产业发展，强化城乡产业联系，完善城乡产业布局，引导城乡工业集聚集约发展，产业链向农村延伸，构建产业联动、就业转移、人才交流新机制。统筹城乡路网结构，促进城乡交通

衔接；统筹城乡供水设施建设，确保供水安全；统筹城乡环境综合治理，加强污水集中处理和垃圾无害化等处理设施建设。

专栏 18: 各主体功能区战略

镇名	城镇层级	主体功能	发展防线
龙山	一般镇	城镇与工业集聚发展区 (A ₂)	依托制冷科技工业园，推进专业镇转型升级；发展特色农业，推动沙糖桔产业基地优化转型；发展养老、休闲、人居等都市服务业，打造现代山水特色镇。
汤塘	中心镇	城镇与工业集聚发展区 (A ₂)	依托产业园做强做大食品等工业，增强镇域经济实力；提升旅游品牌，打造宜居宜游温泉名镇；推动产城融合并分别侧重向西向南拓展，加快融入广州经济生活圈。
石角	中心镇/ 县城	城镇与工业集聚发展区 (A ₂)	推动产城融合和扩容，城镇空间主要向北拓展，产业空间向西拓展；提升商贸服务业功能，做强做大第三产业；重视生态保护，以环境引资源，推动工业转型升级并做强做大。
水头	一般镇	生态调节区 (A ₄)	加强环境保护，打造生态(产业)基地；培育生态农业，实现规模化经营；依托房地产大项目，优化人居环境推进城镇化；发展和提升环保产业，培育新增长点。
迳头	中心镇	都市农业与村镇发展区 (A ₃)	发展特色、优势农业，加快新农村建设；依托北部产业园，打造北部工业大镇；发展生态旅游及商贸服务业；推动城镇化，打造北部中心镇。
高岗	一般镇	生态调节区 (A ₄)	加强环境保护，打造生态(产业)基地；推进新农村建设，发展生态农业；依托北部产业园，发展环保工业；以观音山为主体景观，发展生态旅游。

第二节 打造城镇化示范县

1. **构建新型城镇化格局。**按照“多规融合、突出重点、总量控制、发展优先、生态管控”的原则，开展县域新一轮总体规划的修编工作，力争实现6个建制镇规划区内控制性详细规划全覆盖。推动以人为核心的新型城镇化，不断优化城镇化战略，构筑层次分明、梯度有序、分工明确、布局合理的新型城镇体系，把佛冈打造成广州的“卫星城”。落实“整体北进、西延和适度东扩、南拓”的区域一体化发展战略，构筑层次分明、梯度有序、分工明确、布局合理的新型城镇体系。规划“一核两心”发展体系，优化提升县城主中心，汤塘副中心和龙山、水头、高岗节点镇高水平片区联动发展格局，同时以龙山区域优势为突破口，打造佛冈南部“融湾”先行区，支持高岗、水头走绿色发展之路。

2. **加速推进城镇更新改造。**按照“政府引导、市场主导、集体参与”思路，探索城中村改造新模式。完善佛冈“三旧”改造措施，将城市周边、城郊融合等区域纳入城中村改造范围，以汤塘镇、石角镇城中村改造作为试点逐步推进城镇更新改造工程。以“整片统筹”“整村统筹”推进城市更新，打造一批创新型产业发展载体，构筑一批面向未来产业的创新社区。推动旧工业区的升级改造、旧居民区的功能提升，以城市更新带动产业空间布局，打造承接大湾区科技型企业外溢的空间载体。全面启动龙凤新区建设，推进全国县城新型城镇化建设示范县试点工作，不断强化城市功能。

第三节 实施品质强镇战略

1. 推进城镇基础设施建设。努力提升城镇建设质量和水平，全面实施基本公共服务均等化综合改革，提升城镇基础设施水平和公共服务供给能力，增强城镇综合承载能力。大力改善供水、排水、供电、消防和燃气等公用设施。推进城市无障碍环境建设和县城电动汽车充电桩的覆盖，加快“数字佛冈、无线城市”建设进展，完成宽带普及提速任务。实施烈士纪念设施修缮保护行动，做好本地区烈士纪念设施修缮保护和提质改造工作。继续加大城乡清洁工程、绿化工程投入力度，推进龙山、迳头、高岗污水处理厂建设和水头连接县城污水处理厂管网建设，加快创建全国文明城市、国家卫生县城。进一步强化“全域风景化”理念，做好城乡规划编制和管理。加强地下管线普查、建设和管理，推进县城地下综合管廊的试点建设工作。加大城市管理综合整治力度，严厉打击违法违规行为，提升城市形象和社会文明程度。优化停车资源管理，进一步完善机动车停放服务，推进停车设施建设，加强停车综合治理，加快建设停车场，为改善城市功能、便利群众生活营造良好环境。

2. 不断提升城市居住品质。实施城镇宜居工程，建设绿色宜居城市。整合城市绿色资源，营造城市绿色生态空间；推进低碳生态城市建设，建设“海绵城区”。城市人均公园绿地面积进一步提高，城市建成区绿地率、县城新建建筑绿色建筑覆盖率进一步提升。积极推动城镇无障碍环境建设和区域碧道建设。以现代宜居为重点，优化拓展公共生活空间。到2023年底，在中心城区、汤塘镇以及新城区率先建成一批高品质的城市阳

台、公共连廊和城市倒影工程。打造不少于 10 个社区优质生活圈，进一步提高市民群众公共生活的便利度。以均衡优质为重点，优化拓展山水生态空间。以打造森林城市建设为契机，结合省级全域旅游示范县建设，到 2023 年底，有效构建自然资源空间统一管控和区域空间生态环境评价机制，城市绿化覆盖率进一步提高。打造一批高品位的城市开敞空间、滨水岸线空间、都市农业空间和文旅创意空间，把佛冈建设为城中有山有水有田园的新型城市。

3. 有重点地发展产业特色镇。按照因地制宜、提升质量、体现特色和区域组团的发展理念，大力推进汤塘温泉产业镇、迳头农旅产业镇和石角核心产业镇发展，打造县城中心政务产业功能区、温泉产业经济带、生态农旅文特色旅游区、广佛（佛冈）产业园产业聚集区等。加强对石角、汤塘的统筹规划和功能配套，盘活石角、汤塘区位交通、特色资源、产业基础的辐射带动功能。加强对迳头的规划引导、市场运作，积极培育文化旅游、商贸物流、资源加工等发展能力。积极推进特色产业镇内的土地整合和连片改造，综合运用托管、收购、作价入股、征收、签订搬迁补偿协议、“超标三地”协议出让等多种方式推进土地整合开发利用。强化特色镇的资源统筹，精准对接产业资源，布局发展科技型、创新型企业 and 项目。

专栏 19：“十四五”时期城镇空间优化重点项目

1. **龙凤新区高尚生活中心**。龙凤新区规划面积 6000 多亩，将打造成为以居住为主，集商业、大型公共服务设施为一体的高端生活中心。

2. **城镇宜居工程**。（1）建设绿色宜居县城。整合县城绿色资源，营造绿色生态空间；推进低碳生态县城建设，建设“海绵城市”。到 2025 年，县城人均公园绿地面积和绿地率双提升。县城新建建筑绿色建筑覆盖率达到 40% 以上，新区硬化地面中可渗透地面面积比例 40% 以上。（2）无障碍环境建设。重点改造城镇区已建成的公共设施配套无障碍设施；城镇新建、改建、扩建的道路、公共建筑、公共交通设施、居住区必须配套无障碍设施工程建设。

3. **县城更新改造工程**。制定实施更新改造政策，制定城区和特色小镇“三旧改造”细则，为县城更新提供操作性指引。编制更新发展规划，制定各乡镇镇域更新改造细则，出台具体更新改造的操作规则。

4. **产业特色小镇建设**。制定不同类型产业特色小镇的发展规划，按照地理区位、资源特色和产业基础，制定相应地功能区分和发展定位，建立土地整合利用机制，强化广佛（佛冈）产业园区招商引资平台的引领功能。

5. **滘江两岸碧道建设工程**。加快推进滘江河城区段、滘江河汤塘镇段、烟岭河迳头镇段等 3 段河道碧道建设，确保 2022 年完成碧道建设，把一江两岸打造成市民徒步休闲的地方。

第四节 推动产业集聚发展

1. **统筹规划产业聚群发展**。推动产业集聚梯度互补，中心城区发展先进制造业和高新技术制造业、总部经济和新业态服务业。旅游业发展有侧重，中心城区重点打造以温泉为特色产业的广清旅游产业集聚区。农业发展有分区，打造“南优、中专、北特”农业基本格局，形成“南部观光交易、中部规模基地、北部特色休闲”的农业发展布局。围绕主导产业推动产业集聚集群集成发展。“十四五”时期，围绕生物制药与生命健康、

高端智能装备制造、新能源、新材料、高端服务企业等主导产业，引入、培育龙头企业，形成具有集聚效应的产业集群，打造一批产业聚群。抓好集群品牌服务。引导产业集聚区和产业集群组建产业联盟，推进集群品牌发展，支持优势企业争创广东省知名品牌，支持产业集聚区积极争创“全国知名品牌创建示范区”。优先向集群企业提供先进计量测试技术和量值溯源手段。抓好集群配套服务。严格落实建设项目安全核准制度，全面淘汰落后产能，建立重点企业跟踪服务制度、外贸联席会议制度，组织企业参加各类境内外展会，帮助企业开拓市场。

2. 打造现代制造业产业集群。以佛冈县产业转移工业园为抓手，推动现代制造业向中心城区聚集。按省级工业园标准化营商环境整体打造，重点推动高端装备制造、新材料、新能源、生物医药与健康等产业在园区聚集发展，承接广州重点产业整体转移，推动新一代信息技术产业入园发展，以互联网、物联网、云计算、大数据等为代表，打造园区新旧动能转换的重要引擎。以产业集聚、要素集约、服务集中为目标，推动园区经济健康快速发展。着力打造清远重要的先进制造业和战略性新兴产业基地与湾区北现代产业新城。

3. 打造现代服务业产业集群。旅游集聚区。围绕“佛卧山冈、温泉之城”资源，以及“粤港澳大湾区北部旅游目的地”的发展定位，进一步打造佛冈全域旅游，建设以温泉度假、农业观光、森林为主题的国际知名旅游经济区。围绕熹乐谷温泉度假区、聚龙湾天然温泉度假村、森波拉度假森林、田野绿世界等地，大力发展“农业+旅游”、“工业+旅游”、“文化+旅游”，

打造项目交叉融合、功能互补、整体联动的旅游产品体系，完善温泉养生之旅、上岳古村落历史文化游径、工业旅游线路等精品旅游线路。金融服务、电子商务、商贸会展等都市型产业集聚发展。推进宜居社区试点建设，着力打造功能完善、环境优美、宜居宜业的汤塘温泉特色小镇和水头美丽特色小镇等。

4. 打造现代农业产业集群。打造佛冈县水果(柑橘)产业发展集群，按照“一核四区”的空间功能框架，建设佛冈县水果(柑橘)省级现代农业产业园综合服务中心的一个核心区和建设佛冈县水果(柑橘)省级现代农业产业园科技创新示范区、佛冈县水果(柑橘)省级现代农业产业园现代化种植示范区、佛冈县水果(柑橘)省级现代农业产业园农旅休闲区和佛冈县水果(柑橘)省级现代农业产业园特色农产品加工示范区等四个功能区。充分发挥柑橘产业优势，加强柑橘三无病毒大苗繁育、标准化种植、采后商品化处理、精深加工、农旅观光及品牌创建，打造粤港澳大湾区的果盘子。重点支持生猪现代农业产业园升级建设，打造成具有科研创新、生产示范、加工集聚、休闲旅游、品牌营销等综合功能的省级现代农业产业园，发展具有更加节省土地、自动化、智能化程度更高、防疫体系更健全、环保处理工艺更先进的养殖模式。

专栏 20：县域经济空间聚集发展工程

1. **现代制造业发展聚集区**。以工业园区为抓手，推动现代制造业入园集聚发展，提高我县制造业的协同创新能力。十四五期间，继续推动电子、空调及配件、电动车、汽车及摩托车配件、玩具和饮料等五大支柱产业集群发展，推动以建滔实业为龙头的产业集群发展和以约克空调为龙头的产业集群发展。推动新材料、生物医药产业、新一代信息技术、智能装备产业、特色众创空间产业集聚发展。

2. **现代旅游服务业聚集区**。围绕观音山、羊角山、森波拉、龙南乡村风情长廊、王山寺、聚龙湾、洛洞南国大寨等旅游景区，把佛冈县打造成粤北地区的绿色生态屏障、广东省的生态旅游目的地和乡村大公园。围绕熹乐谷温泉度假区、聚龙湾天然温泉度假村、森波拉度假森林、田野绿世界等地，上岳古村落历史文化游、工业旅游线路等打造精品旅游线路。

3. **现代农业产业聚集区**。以佛冈县水果（柑橘）省级现代农业产业园、生猪现代农业产业园为抓手，推动现代农业集聚发展。以双凤食品、温氏等农业龙头公司主体，推动上下游产业链集聚发展，提高现代农业产业协同发展能力。

第九章 推动绿色低碳发展 建设大湾区后花园

坚持绿色低碳发展理念，优化能源利用结构，推进制造业转型升级发展，打造绿色制造体系，不断提升环境治理水平，大力推进国家全域旅游示范区建设，把佛冈建设成“留得住青山绿水，记得住乡愁”的大湾区后花园。

第一节 打造绿色制造体系

1. 构建绿色制造体系。按照工信部颁发的《绿色工厂评价要求》、行业标准和环保要求，在佛冈选择 10 余家工艺技术装备先进、产品市场较好、基础工作扎实的企业，开展绿色工厂创建活动，积极组织符合条件的企业申报国家级绿色工厂。积极推动我县制造业生产过程“互联网+技术”的应用，推进生产过程自动化、智能化，加大废弃物资源综合利用。到 2025 年，培育国家级绿色工厂 1 家、省级绿色工厂 7 家，市级绿色工厂若干家。不断提高绿色园区建设标准。按照资源节约型、环境友好型产业园区建设要求，高标准建设广佛（佛冈）产业园，推进园区完善产业链，提高资源能源利用效率，加强园区公共基础设施共建共享，降低废弃物及污染物排放强度，强化资源环境总量控制。到 2025 年，力争把广佛（佛冈）产业园建成国家级绿色园区。根据生态设计产品评价规范国家标准和全国工业绿色产品推进联盟发布的绿色设计产品评价技术规范系列团体标准，规范与培育一批绿色设计产品。到 2025 年，省级绿色设计产品不低于 10 项，国家级绿色产品不少于 1 项。鼓励企业开

展绿色供应链制造服务体系创建，选择高端装备等行业中代表性强、影响力大、绿色供应链管理基础好的核心制造企业，申报国家级绿色供应链试点。鼓励企业确立绿色供应链管理战略，实施绿色供应商管理，按照产品全生命周期理念，加强供应链上下游企业间的协调和协作，在采购、生产、销售、物流、使用等重点环节坚持绿色理念，提升资源利用效率，改善环境，实现链上企业绿色化。

2. 持续优化能耗结构。开展重点行业企业节能低碳行动，严格落实节能目标责任制。到2025年，佛冈重点耗能行业主要产品单位能耗达到或接近同期国内、省内先进水平。加强重点能耗企业能耗标准管理，加快推进“能效对标、能源管理体系、能源管理中心”三能体系建设。加快淘汰落后产能，逐步提高淘汰标准，逐步淘汰落后水泥生产等行业。调整能源结构，推动传统能源安全绿色开发和清洁低碳利用，发展清洁能源、可再生能源，不断提高非化石能源在能源消费结构中的比重。

3. 推进绿色技改建设。按照生态城市建设要求，结合大气、水、土壤污染防治要求，以重点项目推进绿色改造建设，发挥重点项目示范引导作用，加快绿色制造先进适用技术推广应用，改造提升传统产业。鼓励社会资本投资建设风电、太阳能、节能环保装备、新能源汽车等新兴绿色项目，提高工业绿色发展水平。推进企业实施以清洁生产为重点的环保提标绿色改造项目，实现污染物超低排放。推进企业建设资源综合利用新项目，实现废弃物的资源化、再利用。推进企业淘汰落后装备、革新传统工艺技术，从源头削减污染物排放，提升企业生产水平。

4. **加快建设绿色制造服务体系。**积极推进行业协会、研究机构、服务机构等单位，按照绿色制造的有关标准要求，开展绿色制造体系第三方评价业务。鼓励佛冈域内现有技术实体，开展绿色制造标准创制、计量检测、信息化服务、评价咨询、技术创新等服务，建立绿色制造服务标准体系，促进企业完善绿色工厂建设，开展绿色产品设计，加强绿色供应链管理。积极引导县域内相关机构开展政策法规宣贯、信息交流传递、示范案例宣传、绿色供应链平台搭建、评价工作平台、绿色金融服务等工作，支持县内科研院所、检测机构申报国家绿色制造第三方评价机构。

专栏 21：佛冈县绿色制造工程

1. 绿色工厂建设工程。以广佛（佛冈）产业园、聚宝工业园等为基础，打造成绿色园区，力争到 2025 年，建成 1 家国家级绿色园区，培育国家级绿色工厂 1 家、国家级绿色产品 1 项、省级绿色工厂 7 家，市级绿色工厂若干家。

2. 节能减排工程。到 2025 年，佛冈重点耗能行业主要产品单位能耗达到或接近同期国内、省内先进水平。

第二节 提升环境治理水平

1. 打好污染防治攻坚战。深化大气污染精准化治理，健全扬尘污染防控长效机制，确保PM2.5和PM10双达标、空气质量优良率在全省处于领先水平。严控面源污染，严厉打击非法转移、倾倒固体废弃物违法行为，加快县级生活垃圾卫生填埋场提质改造整治。建立健全生活垃圾分类体制机制。到2021年，居住小区、公共机构、学校普遍推行生活垃圾分类制度，至少一个社区基本完成生活垃圾分类示范片区建设，基本实现公共机构、学校生活垃圾分类全覆盖；到2022年，全县基本实现生活垃圾分类全覆盖；到2025年，基本建成生活垃圾分类处理系统。要坚定践行绿水青山就是金山银山理念，实行最严格水资源制度，扎实开展农村污水和农业面源污染治理，推进滘江河、烟岭河等重点流域治理。加强水生态修复，完成全县分散式饮用水源地保护范围划定及规范化建设。继续开展河流“清漂”专项行动，持续推进中小河流治理，落实河长制，确保饮用水源水质100%达到或优于Ⅲ类水。推进镇级污水处理设施标准化建设，实现各镇全覆盖。稳步推进石角排水管网改造工程、县城西片配套管网改造工程，新增污水管网5.39公里以上。

2. 筑牢粤北生态保护屏障。持续开展生态修复，全力推进地质灾害综合整治，加快矿山石场治理复绿。保持高压态势，持续打击盗采稀土矿、河砂等资源的不法行为，保住佛冈的绿水青山。推进高岗、水头两个生态发展镇绿色发展，以绿色生态加快“融湾”。着力保护观音山自然保护区生态安全和滘江水资源安全，保护自然资源、促进人与自然和谐发展。大力推进

佛冈绿化工程建设，积极创建国家森林城市，推动森林进城、森林围城、森林美城，整体打造北部山地森林生态保育区、中部城镇生态宜居区、南部低山丘陵生态恢复区。持续实施绿化行动，开展植树造林、推进高质量水源林、封山育林等生态修复工程建设，筑牢粤北生态屏障，推动佛冈绿色发展。确保5年内每年新增造林面积2500公顷以上。加强自然保护地和生态保护红线监管，推进森林生态系统修复。按照5年初见成效，10年改变面貌的建设目标统筹推进我县速生丰产桉树改造工作。到2030年，完成退出桉树纯林种植50%（约20万亩），全县桉树纯林比例减少到17%以下。重点启动“保护母亲河行动，”将县域范围内重要水源涵养地（水库）、生态公益林地的速生丰产桉树纯林进行清退改造，解决因种植桉树纯林带来的林相单一、生态功能等级不高、水土流失、水源污染等问题。

3. 持续推进节能行动。推进绿色建筑发展，到2025年绿色建筑在新建民用建筑中占比达到70%。推广应用BIM技术，推进建筑科技、新型建材的开发应用，推广装配式建筑。加强能耗统计与监测，推进政府投资项目、大型公共建筑节能改造。发展绿色交通。实施公共交通优先发展战略，实行营运车辆燃料消耗量准入制度。推进公共场所节能。提高公共机构节能法制化、规范化水平，发挥公共机构节能示范作用。推广绿色能源，推进华润福音风电、华润高山风电等新能源项目建设。深入开展生态文明理念教育进村入户，宣传文明健康生活方式，形塑市民生态文化。

4. 探索生态产品价值实现机制。落实自然资源资产产权制度

和有偿使用制度。积极探索开展森林经营先行先试，加快推动集体林业综合改革，依法稳定集体林地承包权、放活经营权、保障收益权。推动落实将集体土地、林地等自然资源资产折算转变为企业、合作社的股权，推动资源变资产、农民变股东，确保农民长期分享产权收益。推动建立多元化生态补偿机制，将生态保护成效与财政转移支付资金分配相挂钩，落实碳排放、污染排放、固体废物排放等付费机制，落实生态公益林补偿机制。落实跨界河流水质水量目标考核和生态补偿机制，提高水源保护地收益水平。推广绿色金融创新产品。

专栏 22：佛冈县环境治理工程

1. **蓝天保卫工程**。深化大气污染精准化治理，健全扬尘污染防控长效机制，确保 PM2.5 和 PM10 双达标、空气质量优良率达到 95%以上。

2. **绿化屏障建设工程**。重点是国家森林城市建设、生态修复工程建设和森林进城、围城等绿化美化建设。

3. **强化环境污染治理**。加强生活垃圾、生活污水、畜禽污染等生活污染治理，镇级污水处理设施全部实现标准化。

4. **绿色建筑发展工程**。（1）政府投资的新建民用建筑项目包括保障性住房建设项目、学校、医院、博物馆、体育馆等公益性建筑全面实施绿色建筑标准，新建单体建筑面积在 2 万平方米及以上的大型公共建筑均按绿色建筑标准设计；民营投资的新建住宅小区按不少于 30%面积配建绿色建筑。（2）确保新建建筑设计、施工阶段节能强制性标准执行率 100%。到“十四五”期末，绿色建筑在新建民用建筑中占比达到 70%。

5. **绿色交通工程**。全面推广使用节能和新能源汽车，深入开展绿色汽车检测维修工程。

第三节 建设全域旅游示范区

1. 优化全域旅游示范区建设。坚持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，围绕“一小时改天换地，一场健康觉醒之旅”的战略定位，高标准建设国家全域旅游示范区，全力打造湾区北的“香格里拉”。坚持“湾区所向、广州所需、佛冈所能”，重点打造“温泉养生、乡村休闲”大旅游格局。围绕“佛卧山冈、温泉之城”定位，以及“湾区北旅游目的地”的发展目标，以打造汤塘温泉产业集聚群、羊角山（森波拉）旅游度假区、龙南乡村风情长廊为重点，完善106国道南部景观布局，打造中南部休闲旅游带，探索“温泉+康养”“森林康养+旅游”“地产+旅游”等新模式，推动全县形成温泉养生、生态旅游、乡村旅游、体育旅游、民俗风情等主题板块。完善旅游基础设施建设，设立旅游发展专项资金，加大对交通、旅游景区景点标牌标识、安全保障设施配套、游客服务中心、精品河道风情带、旅游厕所等旅游设施的建设力度。推进全域旅游改革创新，构建“党委统筹、政府主导、部门联动、市场运作、社会参与”的旅游发展运作机制。

2. 打造温泉清明上河图。支持打造3.0模式温泉产业，推进汤塘温泉特色小镇建设，以市场化手段打造世界最珍贵的温泉，打造“南中国氩温泉之都”、“温泉康养胜地”，2025年前建成湾区北部温泉之城。以熹乐谷、森波拉、聚龙湾等康养性产业载体，积极对接大湾区产业转移和市场资源，打造“康养护+总部经济+旅游地产”协同发展的温泉产业带，支持企业自我升级，打造温泉艺术酒店，完善教育配套，与省级名校合作打造高水平中小学校。完善温泉旅游配套建设，打造人与自然和谐

共生的温泉文化。推动温泉旅游与其他旅游资源融合发展，推动温泉旅游业与生态观光农业融合发展，逐步形成“休闲+总部经济+旅游”的服务产业体系。支持企业不断开发创新旅游产品，支持打造儿童馆、亲子乐园、山谷图书、世界玩具博物馆等项目。

3. 积极挖掘佛冈特色旅游资源。主动参与粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作示范区建设，积极发展与生态保育区相容的生态农业、生态工业和生态旅游业，推进生态田园综合体发展，建设农耕文化体验区、慢生活生态区。创新旅游服务新业态培育机制，将上岳古村落、观音山、王山寺等旅游资源与美丽乡村结合起来，鼓励发展青年旅舍、家庭旅馆、特色民宿，开发面向大湾区市民的短途游、休闲游和一日游。规划建设精品乡村旅游线路、利用省道 S252 线贯穿佛冈主要风景区，途经重要生态、观光农业区，连接多个旅游景点的优势，将其打造成为广州北“生态长廊”与“黄金果带”。继续办好高岗豆腐节、汤塘舞被狮、荷花美食文化节、温泉养生文化节等活动，做旺节庆旅游市场，带动村民增收，把绿水青山打造成兴村富民的金山银山。

专栏 23：生态花园工程

1. 打造“健康养生谷”。整合优秀医院、养老院等资源，打造一批大湾区规模大、档次高、环境一流的养生养老胜地，开启老龄化健康养生养老新篇章。

2. 打造佛冈“温泉清明上河图”。整合勤天城、聚龙湾、森波拉、禾田温泉酒店等项目，打造广州北温泉度假胜地。2025 年前建成湾区北部温泉之城。

3. 佛冈“生态长廊”。围绕省道 S252 线佛冈境内段贯穿佛冈主要风景区优势，将其打造成为广州北“生态长廊”、“黄金果带”。

第十章 改善人民生活品质 推动发展成果共享

坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，更加注重教育、卫生、文化、体育等设施均衡布局和资源优化配置，提高公共服务共建能力和共享水平，不断提升人民群众幸福感。

第一节 提高就业服务能力

1. 实施积极的就业创业政策。完善重点群体就业支持体系，加大对高校毕业生、退役军人、贫困劳动者、去产能职工、残疾人等群体就业帮扶力度；健全就业援助制度，对就业困难人员实行托底帮扶；稳定新增就业岗位，严控失业率。实施更加积极的创业扶持政策，公共财政进一步向符合国家产业导向的创新型中小微企业倾斜，减轻符合国家政策要求的企业税费负担，落实促进重点群体创业税收政策。健全实施创业担保贷款政策，创新贷款发放机制，探索建立众创公益金和大学生创业扶持基金，以无偿资助、贷款担保、股权资助等多种形式择优支持创业者及创业项目。提高创业资金、高校毕业生促进就业创业资金的投入水平，提升创业就业资金的使用效率。

2. 构建城乡均等的公共就业创业服务体系。增加公共就业创业服务机构设置，适当提高工作人员配比和经费水平；加快发展和完善农村人力资源市场建设和管理，健全人力资源合理流动机制和市场监管体制，努力构建城乡均等的公共就业创业服务体系。健全终身职业技能培训制度，面向城乡全体劳动者，贯

穿工作学习生涯，提供普惠性、均等化的终身职业技能培训；每年培训 500 人次以上劳动力，并按规定给予技能晋升补贴。顺应城镇化快速发展趋势，把农村劳动力就业、创业、培训作为系统工程，为农村转移劳动力提供专业化，精细化的职业指导、职业介绍、职业技能鉴定、创业培训等分类服务，并进行全程跟踪。加大残疾人就业帮扶力度，依托残疾人就业创业网络服务平台，促进残疾人就业。

3. 健全公共就业创业服务功能。建设“一站式”就业创业服务系统，精简优化办理流程，以“数据跑路”代替“群众跑腿”，实现网上申报、办理，实现“最多跑一次”，进一步压缩审批等待时间，提高服务效率。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，优化政策环境，降低创业成本，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的格局。加大公共就业创业服务体系建设保障力度。完善公共就业创业服务工作制度，规范流程和标准，推行“政务公开”，接受社会各界监督，确保工作阳光透明、公平公正。建立健全公共就业服务绩效考核机制，将公共就业服务体系建设工作列入政府考核目标，切实提高公共就业服务水平，进一步整合资源、强化职能、完善设施、加强保障，全面提升佛冈公共就业创业服务能力和服务水平。

专栏 24：就业创业支持工程

1. **就业技能提升工程**。持续实施“广东技工”、“粤菜师傅”、“南粤家政”等民生工程，提高就业能力。

2. **高素质农民培育工程**。以发展现代农业为契机，发展乡村特色产业，振兴传统工艺，培育农业经营主体，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间。加快实施“农村电商”、“乡村工匠”、“高素质农民培育”重点工程，完成技能晋升培训 1 万人。

3. **就业困难人员帮扶就业工程**。建立对零就业家庭人员“一对一”帮扶机制，帮助 500 名就业困难人员再就业。

4. **失业预警体系建设工程**。建立健全就业失业监测预警制度和失业预警应急处置工作体系。

5. **劳动关系协调工程**。健全欠薪处置机制，劳动监察案件办结率 96% 以上；推进基层劳动争议调解仲裁规范化、专业化，劳动争议案件结案率达 95% 以上。

6. **退休职工社保待遇提升工程**。健全退休职工社保待遇制度（内容待完善）。

第二节 提升社会保障水平

1. **完善多层次、可持续的社会保障体系**。健全养老保险扩面征缴长效机制，实行全民参保计划。实现城镇职工、城乡居民养老保险应保尽保，巩固提升城镇职工、城乡居民医疗保险覆盖率。到 2025 年，本地户籍城乡居民参加各类养老保险（障）达到 100%，城乡居民和城镇职工医疗保险户籍参保率达到 98% 以上。大力推进原农村社会养老保险制度与城乡居民基本养老保险制度衔接，完善基本养老保险关系转移接续政策，妥善处理失土农民养老保障问题。贯彻落实社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善个人账户制度，健全多缴多得激励机制。完善企业年金和职业年金制度，支持发展商业养老保险。

落实好城乡统一的医保制度。落实医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制。巩固实施城乡居民大病保险、重特大疾病保障机制。落实补充医疗保险政策,健全多层次保障体系,鼓励和积极引入商业保险机构参与医保经办服务。落实医保支付方式改革,实行医保付费总额控制,推行按病种、按人头、按服务单元等复合式付费方式。扩大各项社会保险覆盖面,到2025年,失业、工伤保险参保率达到95%以上。坚持租购并举,完善住房保障体系。加强保障性住房建设和管理,提高保障性住房覆盖面,建立以公租房为主的可持续、能循环的住房保障体系,鼓励社会资本参与保障性住房建设。加大住房保障的宣传力度,做到应保尽保,切实解决城镇中低收入家庭的住房困难问题。

2. 完善社会救助体系。精准开展特困人员供养及灾害、医疗、教育、住房、就业、临时救助等工作,妥善提高救助标准,建立健全残疾人社会保障和服务体系、城乡最低生活保障制度、物价上涨补贴机制等,构筑覆盖城乡的社会救助体系。完善城镇、农村低保对象最低生活保障人均补差水平动态调整机制,根据经济发展逐步提高标准;特困人员基本生活标准按不低于当地最低生活保障标准的1.6倍、且不低于当地现行特困人员基本生活标准确定;建立健全孤儿基本生活最低养育标准集中供养和分散供养水平动态调整机制,根据经济发展逐步提高标准;城乡低保对象、建档立卡贫困人口政策范围内基本医疗救助比例逐年增加,2025年达到90%以上;完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制,根据经济发展逐步提高标准。

3. 建设适度普惠型社会福利体系。加强福利机构建设，大力推进和完成“佛冈县社会福利中心和佛冈县社会救助中心”建设工程。继续完善留守儿童关爱保护和困境儿童保障体系建设。建立政府主导、社会参与的建设运营机制，加快扶老、助残、救孤、济困等社会福利事业发展。做好福利企业税收优惠政策的跟进落实，规范福利彩票资金使用。大力发展慈善事业，建立完善慈善活动监管机制，积极推动慈善项目化运作，完善慈善事业与社会救助、社会福利的政策衔接，引导和促进慈善事业健康发展。

4. 探索建立家庭、学校、社会、网络、政府、司法六位一体的未成年人保护体系。县政府建立未成年人保护工作协调机制，统筹、协调、督促和指导有关部门在各自职责范围内做好未成年人保护工作。在县民政局设立未成年人保护协调办公室负责协调机制具体工作，并明确相关内设机构或者专门人员负责承担未成年人保护工作。镇级设立未成年人保护工作站办理未成年人相关事务。村（居）委员会设立专人专岗做好未成年人保护工作。采取措施指导、支持、帮助和监督未成年人的父母或者其他监护人履行监护职责。开通全国统一的未成年人保护热线，及时受理、转介侵犯未成年人合法权益的投诉、举报。

专栏 25：社会保障事业重大建设工程

1. **社会保险扩面工程**。到 2025 年，失业、工伤保险参保率达到 95% 以上。本地户籍城乡居民参加各类养老保险（障）达到 100%，城乡居民和城镇职工医疗保险户籍参保率达到 98% 以上。

2. **“佛冈县社会福利中心和佛冈县社会救助中心”建设工程**。“佛冈县社会福利中心”项目建设地址位于佛冈县迳头镇大村村原迳头镇道班用地，总规划用地面积 81.3 亩，其中建筑总面积为 20000 平方米。设置床位为福利院 1000 床（含社会兜底 200 张）、光荣院 30 床、儿童福利院 100 床。“佛冈县社会救助中心”项目将县救助管理站、救助管理安置中心、未成年人救助保护中心在原龙南敬老院地块就地改造扩建。项目总投资估算 1500 万元，面积为 2511.9 平方米（3.77 亩），新增建筑面积达到 2511.9 平方米（3.77 亩），总建筑面积达到 5000 平方米，拟设置救助管理站 50 床、救助安置中心 50 床，未保中心 50 床。

第三节 促进教育优质均衡

1. **大力发展优质学前教育**。到 2025 年，学前教育三年毛入园率达 98% 以上，公办幼儿园在园幼儿数占比 50% 以上，普惠性幼儿园在园幼儿数占比 85% 以上。加快规划建设县城公办幼儿园。加快推进城东幼儿园建设，确保 2025 年前投入使用，增加 360 个学位，缓解县城东片幼儿入园难问题。确保城南幼儿园 2021 年 9 月前投入使用，提供不少于 360 个学前教育学位。扩大农村学前教育资源。推进汤塘镇中心幼儿园建设，扩大办园规模，增加学位供给。鼓励社会力量开办幼儿园，规范民办幼儿园办学标准，落实普惠性幼儿园经费补助政策；同时督促大规模住宅小区按有关规定建设配套幼儿园，满足适龄幼儿就近入园的需要。加大学前教育投入，逐步缓解公办幼儿园教师编制不足问题。及时补充公办幼儿园教师缺口，逐步提高公办幼

儿园临聘教师工资福利保障水平。

2. 促进义务教育优质均衡发展。实施县城和中心镇小学提质扩容工程，稳步推进城北篁胜小学发展，满足县城北部教育需求。及时掌握生源学年度增长数量及其空间分布情况，有计划恢复部分教学点为完全小学，计划把龙山镇上岳普美小学从化围教学点，汤塘镇中心小学三门教学点等恢复为完全小学。建设佛冈县城东部教育基地，推进原三八中学旧址附近扩征教育用地学校建设，加快完成县职校、县委党校及中学一体化规划建设，满足就近入学需求，并承接部分县城城镇化发展学位需求。通过改造运动场地、新增教学用途建筑面积等扩大办学规模，缓解县城初中学位供需矛盾。完成城东中学、城北中学、四九中学、滘江中学教学楼扩建，增加学位供给。全面推进“县管校聘”管理体制改革，完善中小学校长和教师交流轮岗管理机制，开展农村学校“全科”教师培养和培训。贯彻落实异地务工人员随迁子女就学政策，到2025年，非户籍常住人口子女在公办学校就读（含政府购买服务）比例不低于95%。完善本地生源贫困家庭学生资助制度。办好特殊教育，完善配备启智学校特殊教育专业教师，力争实现随班就读学生5人以上的学校100%建有特殊教育资源教室。加快农村义务教育寄宿制学校标准化建设，逐步缩小城乡教育差距。

3. 推进高中阶段（含中等职业教育）教育优质发展。到2025年，普通高中学业水平考试C级以上达到75%以上，毕业生升学率达到95%以上。积极支持佛冈县职业技术学校扩容提质工程。加快职校三八新校区建设进度，满足佛冈县经济社会发展对职

业教育的需求；优化专业设置、人才标准和培养方案，淘汰无市场需求前景的相关专业，大力设置有市场吸引力和就业率高的专业。建立校企合作长效机制，形成应用型技能型人才培养共同体。加大招生宣传力度，吸收更多初中毕业生分流到本县职业学校就读。

4. 促进民办教育健康发展。落实“积极鼓励、大力支持、正确引导、依法管理”的方针，促进民办教育健康发展。落实各级各类民办学校准入制度，建立、完善民办教育的奖励、扶持政策，按照规定权限及时办理民办学校的审批、申报事项。在发展中加强规范，在规范中促进发展，把规范民办教育管理，组织实施对民办学校的办学评估、财务监管、年度检查，做好民办学校的管理、服务工作，规范学校的办学行为。

专栏 26：教育事业重大建设项目

1. 普惠性学前教育提升工程。全面推行农村普惠性学前教育，通过改建、扩建和新建的方式，分期分批推进农村幼儿园办学条件改善提升，重点推进农村小学附设幼儿班建设。

2. 补充公办幼儿园教师，稳定师资队伍。逐步缩小公办幼儿园教师编制缺口，提高公办幼儿园临聘教师工资福利保障水平。

3. 义务教育扩容提质工程。加快推进县城和中心镇小学提质扩容工程。完成城东中学、城北中学、四九中学、滢江中学教学楼扩建，增加学位供给。

4. 义务教育学校优质均衡发展工程。重点改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件，提高农村义务教育学校管理与师资水平，改善乡村学校基本办学条件，乡村小规模学校和乡村寄宿制学校全部达到基本办学标准。到 2025 年，农村义务教育标准化学校全覆盖。非户籍常住人口子女在公办学校就读（含政府购买服务）比例不低于 95%。

5. 佛冈县职业技术学校扩容提质。扩建原规划办学规模为 54 个班、在校生 2700 人以上。

第四节 升级医疗卫生服务

1. 深化医药卫生体制改革。持续深化医药卫生体制改革，落实分级诊疗制度和建立紧密型医联体。加快推进公立医院综合改革，调整完善县级公立医院改革资金管理等相关配套政策。加强乡村卫生服务一体化管理，推行县镇一体化管理模式，以二级医院为核心，深入实施对口支援农村卫生工作。完善佛冈县人民医院、县中医院和镇卫生院“医共体”建设，完善医共体运作机制。巩固基层医疗机构家庭医生签约制度，确保“签约一人，服务一人”，发挥家庭医生“健康守门人”作用。持续推进县级公立医院薪酬改革，完善考核和激励机制，合理拉开收入差距，实现多劳多得、优绩优酬，到2025年县级公立医院人员经费支出占业务支出比例达到50%以上。进一步完善基层医疗卫生机构绩效工资制度，实行核定任务与定额补助挂钩、适时动态调整等办法，加强绩效考核。建立健全卫生人才培养制度，完善住院医师规范化培训制度，健全以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，健全在岗培训制度，完善全科、儿科、产科、精神科、康复、急救、重症医学等各类急需紧缺专业队伍建设和卫生管理人才培养机制。2025年前全面建成全科医生制度，形成统一规范的全科医生培养模式和“首诊在基层”的服务模式，每万名居民有3名以上合格的全科医生，社区卫生服务中心和镇卫生院全科医生数不低于其医师总数的20%。

2. 提升医疗卫生服务能力。加快创建国家卫生县城，增强医疗服务品质，扩大优质医疗资源共享面，推动优质资源上联下

沉。优化卫生基础设施布局，完成佛冈县人民医院内科大楼项目的建设，加快推进石角镇卫生院、龙山镇卫生院、汤塘镇中心卫生院、石角镇龙南卫生院主体装修工程工作，争取尽快建成并投入使用。完成县医疗急救体系标准化升级项目建设，完成县中医院整体搬迁主体工程、汤塘镇中心卫生院门诊住院综合楼主体工程建设，开展新一轮镇卫生院改扩建工程。大力支持佛冈县人民医院建设，重点发展心脑血管科、神经内科、骨科、普外科、泌尿外科、妇产科、儿科、麻醉科、肿瘤科、血透科等专科，争取到2025年把佛冈县人民医院建成三级综合医院。支持县中医院与省中医院、广州市中西医结合医院建立学科共建和对口帮扶机制。实施县妇幼保健计划生育服务中心医疗能力提升工程，到2025年争取达到构建成为妇儿专科医院和达到二级甲等妇幼保健院标准。完善与三级甲等医院互联互通的远程医疗会诊平台，搭建相关专科疾病转诊的绿色通道等，与珠三角三甲医院建立专家常驻制度，使县域内人民群众享受更加便捷优质的医疗服务。加强镇卫生院标准化建设，到2025年，全县六镇中心卫生院均达到国家一级甲等综合医院标准。积极发展“互联网+医疗健康”，充分利用5G、互联网、信息化技术，加快完成“一体化、集约化”医疗网络信息平台建设。积极推进医疗资源、医疗数据联网共享，推进网络医院试点建设，构建连接省、县、镇、村的互联网医疗平台。加强远程医疗建设，到2025年，建立覆盖全部县级以上医疗机构和100%以上镇卫生院的远程医疗服务系统。

3. 加强人口健康服务管理。启动应用全省全民健康信息综合

管理平台和基层医疗卫生机构管理信息系统建设，整合全员人口信息、电子健康档案和电子病历数据库，为每一位居民建立覆盖一生的动态电子健康档案，到2025年常住人口建档覆盖率95%以上。实施人口健康素质提升工程，实施健康佛冈行动，加强健康教育，实施国民营养计划，开展爱国卫生运动，培养居民健康生活方式。实施婚前免费体检制度，加强婴儿出生前出生缺陷筛查，提高人口优生优育服务水平。落实好全面二孩政策，加强人口出生动态监测，加大出生人口性别比综合治理和打击“两非”行为力度。深入开展精神残疾人康复试点工作。落实疾病预防控制措施，重点控制严重危害居民身体健康的传染病，加强对重点慢性病的管理能力。建立健全职业病防治责任制，坚持预防为主、防治结合的方针，建立用人单位负责，行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的机制，实行分类管理和综合治理。到2025年全县居民主要健康指标达到国内先进地区平均水平，人均预期寿命达到78.5岁。

4. 提升完善公共卫生服务能力。加强疾病预防控制、慢性病防治、职业病防治、妇幼保健、精神卫生、急救中心、血站等公共卫生机构规范化建设，完善重大传染病防控，重点推进疾病预防控制体系改革，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，强化基层公共卫生体系。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制，建设县级公共卫生临床中心，提升

突发公共卫生事件医疗救治能力。

专栏 27：医疗卫生能力提升工程

1. **远程医疗建设。**充分利用 5G、互联网等信息化技术，建设远程医疗系统，到 2025 年，建立覆盖全部县级以上医疗机构和 100%以上镇卫生院的远程医疗服务系统。

2. **医疗服务能力提升工程。**到 2025 年，千人医疗机构床位数达到 6 张，争取新创建国家级卫生镇 1 个以上；每千常住人口执业医师数达到 3 人以上。原则上每千人应有 1 名乡村医生，居住分散的行政村可适当增加。每所村卫生室至少有 1 名乡村医生执业。实施医疗能力提升工程。

3. **县域医共体建设工程。**整合全县医疗资源建设县域医共体，到 2022 年，所有医共体牵头医院达到县级强院建设标准，镇卫生院（社区卫生服务中心）业务用房标准化率达到 90%以上。

4. **建立居民电子健康档案。**为居民建立一个覆盖一生的动态电子健康档案，到 2025 年覆盖 95%以上的常住人口，实现医疗卫生信息与全省人口全覆盖和数据共享。

5. **实施人口健康素质提升工程。**定期开展健康教育；实施婚前免费体检制度；加强婴儿出生前出生缺陷筛查。

第五节 积极应对人口老龄化

1. **“医养结合”提高老年人生活健康保障水平。**以“医养结合、以养为主”的服务模式，将养老机构和医院的功能相结合，把生活照料和康复关怀融为一体，为佛冈县积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业化发展。加快发展融生活照料、医疗保障、康复保健、心理慰藉、文化娱乐等服务为一体的综合性养老机构，完善各类配套设施建设和服务项目开展。

2. **完善社会养老服务体系。**加快建设以居家为基础、社区为

依托、机构为支撑的社会养老服务体系。鼓励建设老年人日间照料中心、托老所、老年人活动中心、互助式养老服务中心等社区养老设施，加大供养型、助养型、介护型养老设施建设力度。鼓励有条件和新建的公办养老机构实行公建民营，加强对非营利性社会办养老机构的培育扶持，推动社会专业机构参与养老服务设施建设运营，引导养老机构向规模化、专业化、连锁化方向发展。到 2025 年，日间照料床位和机构养老床位基本满足居民需求，村（社区）居家养老服务实现全覆盖。

3. 提升老龄公共服务品质。加快发展老年教育，常住老龄人口中享受老年教育覆盖面超过 60%。增加老年公共文化产品供给，鼓励创作老年题材的文艺作品。积极组织老年人参加全民健身活动，经常参加体育健身的老年人达到 70%以上。扩大老年人社会参与度，大力开展老年志愿者活动，充分发挥老年人在社区服务、青少年教育、纠纷调处、治安维护等方面的积极作用。以老年人生活照料、休闲养生需求为重点，建立和完善养老服务产业链，支持发展养老养生度假中心等中高端养老产业项目，支持老年人实施家庭无障碍设施改造，鼓励研发养老护理专业设备、辅具，积极推动养老服务专用车配备，打造一批养老产业龙头企业和本地知名品牌。到 2025 年，把我县打造成大湾区养老“后花园”。

专栏 28：养老服务提升工程

提升养老服务水平。推进老年宜居环境建设，到 2025 年，50%以上农村具备老年宜居社区基本条件。2025 年，实现每个镇建设 1 家以上示范型居家养老服务中心。促进乡村医疗卫生与养老服务资源整合，到 2025 年，示范性镇居家养老服务中心均开展医养结合服务。

第六节 发展婴幼儿照护服务

1. 加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导。全面落实产假政策，鼓励用人单位采取灵活安排工作时间等积极措施，为婴幼儿照护创造便利条件。支持脱产照护婴幼儿的父母重返工作岗位，并为其提供信息服务、就业指导和职业技能培训。加强对家庭的婴幼儿早期发展指导，通过入户指导、亲子活动、家长课堂等方式，利用互联网等信息化手段，为家长及婴幼儿照护者提供婴幼儿早期发展指导服务，增强家庭的科学育儿能力。切实做好基本公共卫生服务、妇幼保健服务工作，为婴幼儿家庭开展新生儿访视、膳食营养、生长发育、预防接种、安全防护、疾病防控等服务。

2. 加大对社区婴幼儿照护服务的支持力度。按照标准和规范在新建居住区规划、建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施及配套安全设施。鼓励通过市场化方式，采取公办民营、民办公助等多种方式，在就业人群密集的产业聚集区域和用人单位完善婴幼儿照护服务设施。采取政府补贴、行业引导和动员社会力量参与等方式，通过做好公共活动区域的设施和部位改造，为婴幼儿照护创造安全、适宜的环境和条件。支持和引导社会力量依托社区提供婴幼儿照护服务。发挥网格化服务管理作用，大力推动资源、服务、管理下沉到社区，使基层各类机构、组织在服务保障婴幼儿照护等群众需求上有更大作为。加大对农村和贫困地区婴幼儿照护服务的支持，推广婴幼儿早期发展项目。

3. 规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构。落实婴幼儿

照护服务机构经核准登记和卫生健康部门备案制度。充分考虑进城务工人员随迁婴幼儿的照护服务需求建设婴幼儿照护服务机构。落实婴幼儿照护服务机构安全管理主体责任机制，完善婴幼儿照护服务机构安全管理制度，配备相应的安全设施、器材及安保人员。依法加强安全监管，督促婴幼儿照护服务机构落实安全责任，严防安全事故发生。加强婴幼儿照护服务机构的卫生保健工作。加强婴幼儿照护服务专业化、规范化建设，遵循婴幼儿发展规律，建立健全婴幼儿照护服务的标准规范体系。

第十一章 创新社会治理 建设法治平安文明佛冈

创新基层社会治理体系，发挥“五治融合”作用，把佛冈建设成文明、法治的社会治理示范区，不断提升社会治理体系和治理能力现代化水平。

第一节 完善社会治理体系

1. 强化组织引领。加强组织领导，形成法治政府建设合力。优化县级机构职能体系，提高协同高效组织实施的能力，纵向优化行政层级，构建职能优化、运行高效的党建引领、政府负责体制，形成自上而下、内部贯通、执行有力的高效率组织体系；横向整合优化力量和资源，明晰部门职责和边界，形成县主管部门牵头、相关部门紧密协作的综合治理机制，推动基层治理触角向每个角落延伸。推进市域社会治理现代化试点，推动社会治理重心向基层下移。

2. 服务中心下沉到镇。以深化乡镇体制改革为契机，推动佛冈各镇政务服务中心建设，实施“一门式、一网式”政务服务模式改革。依托现有平台资源，建设成集网上办事、政务服务、公共资源交易、电子监察、农村集体“三资”管理等各种政务服务资源于一体的综合性服务平台，实现网上办事平台与实体政务服务有机融合。推行“进一个门、到一个窗，一次告知、一表申请”服务改革。由镇行使的行政审批、便民服务事项和派驻机构的许可、服务等事项一律进入政务服务中心办理。通过完善窗口相关运行管理办法，健全首问负责制、限期办结制、

办事工作日制、并联审批制、责任追究制等制度，强化巡查检查，确保各项便利化措施顺利实施。按照“有职有权有物”的基本要求，根据省、市的部署，推行执法管理的重心下移、力量下沉、权力下放工作。镇整合原承担行政执法职责的机构，以及统筹派驻机构的人员力量，组建综合行政执法队，形成一支队伍联勤执法工作机制。

3. 发挥党建引领功能。完善以镇党组织为领导核心的基层组织架构，推行党建联席会议制度，实行镇“大工委”、社区“大党委”的党建制度，深化“支部建在网格上”，充分发挥基层党组织领导核心作用，推动基层党建与基层社会治理更加紧密结合。规范基层综治中心标准化建设，加强县政法委员会和镇政法委员对同级综治中心的工作统筹、政策指导，建立社会治安稳定形势研判分析制度，完善首问负责、情况报告、应急联动、考核评价等工作机制，完善“综治中心+网格化+信息化”工作机制，发挥基层综治中心在基层社会治理中的枢纽平台作用。建立以基层党建为引领，村（居）委会为主导，业主委员会、物业公司、驻社区单位、群众团体、社会组织、志愿者等共同参与的社区治理架构，办好居民身边的事、家门口的事。

4. 优化社区治理体系。进一步完善社区公共服务站建设，完善社区职责清单，严格落实行政管理事项社区准入制度，强化社区自治功能。推行“居民点菜、政府配餐”，以社区服务项目为抓手，吸引社会组织、社工服务机构及社工专业人才参与项目实施。建设好县、镇、村（社区）三级公共服务体系，完善社区治理创新信息平台。推进社区网格化管理，科学划分网

格单元片区，实现社区人口、地理位置等从“粗放型”向“精细型”管理的转变。健全社区议事决策机制，健全社区党组织领导下的“两委”联席会议制度，健全社区居民会议、社区党员代表议事制度、重大事项听证等议事机制。完善社区诉求表达和矛盾调处机制，完善社区法律顾问制度，建立人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。打造与邻为善、守望相助的社区生活共同体。推进志愿服务事业发展，促进“社（会工作者）志（愿者）联动”，促进广覆盖、多层次、宽领域开展志愿服务。

专栏 29：社会治理体系现代化工程

1. 完善共建共治共享的社会治理体系。构建“令行禁止、有呼必应”的基层党建引领基层治理体系。打造“一支队伍联勤执法工作机制”，赋予镇对执法队伍的管理权、指挥权、考核权，使更多的管理力量在街道得到统筹调度。

2. 建设县、镇、村（社区）三级公共服务体系，完善社区治理创新信息平台。

3. 党群服务中心规范提升工程。每年安排一批相对较差的村级组织活动场所（党群服务中心）进行改建修建新建，力争到 2022 年，全县村（社区）普遍建成集办公议事、党员活动、便民服务、教育培训、居家养老等功能为一体，标识统一、外观整洁、功能齐全、运行规范的党群服务中心。

第二节 促进“五治”融合

1. 发挥政治统领。把基层党建贯穿于基层社会治理的全过程和各方面。完善党委领导、政府负责、社会参与、各方协同的基层社会治理工作体制，充分发挥基层党组织的政治核心和战

斗堡垒作用。创新“基层党建+”工作模式，织密基层党组织网络，扩大党组织覆盖面和党的工作覆盖面。建设以基层党组织为核心、群团组织为纽带、各类社会组织为依托的基层群众工作体系，形成“党建带社建”。

2. 完善民主协商机制。实施好党组织领导下的“民主商议、一事一议”的社区民主协商自治模式，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。完善乡村自治，充分发挥村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等村民协商自治制度、议事平台作用，规范化建设“村民议事厅”，培育村民参与社区自治的意识。健全务实管用的村务监督机制，打造村级事务阳光工程。充分发挥自治章程、村规民约、居民公约的自律规范作用在城乡社区治理中的作用。

3. 推进依法治县。落实重大行政决策风险评估制度，实施部门论证、专家咨询、公众参与、专业机构测评相结合的风险评估机制。落实好行政机关内部重大决策合法性审查机制和行政决策责任追究制度。依法惩治职务犯罪，立足司法办案积极参与社会治理，依法平等保护各类市场主体合法权益，为民营经济健康发展营造法治化营商环境。打击侵犯著作权、专利权、商业秘密等知识产权犯罪。依法打击商业贿赂、职务侵占等妨碍企业管理秩序犯罪。健全公共法律服务体系。加强镇、村居律师、公证法律服务、法律援助站点建设，广泛运用互联网开展法律咨询，让基层群众能够享受到更便捷、更优质的法律服务。加大法治宣传力度，落实“谁执法谁普法”普法责任制，深化法律进农村、进社区、进学校等基层普法活动，提升基层

群众法治观念和法律素养，积极营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好社会氛围。

4. 发挥德治引导。以社会主义核心价值观为统领，打造具有佛冈特色、彰显时代精神的德治体系。建立和完善社会、学校、家庭“三位一体”的德育网络。抓好典型引领示范作用。开展文明创建和道德楷模选树活动，大力开展道德模范、时代楷模、最美人物、凡人善举宣传活动，引导群众崇德向善。充分发挥党员干部模范带头作用，以为民务实和清廉的人格力量感召群众、引领风尚。加强社会公德建设，加强职业道德建设，开展具有行业特色、职业特点、工作特性的文明行业创建活动，提高各行各业的道德水平。推进乡风文明建设，保护和传承乡村优秀传统文化；加强农村公共文化建设，开展移风易俗宣传活动，改善村民精神风貌，以提高乡村社会文明程度。加强家庭美德建设，深入推进家德家风教育，把尊老爱幼、扶残助残、和谐敦睦、诚实守信等内容纳入各类规则，引导群众明是非、辨善恶、守诚信、知荣辱。

5. 强化“智治”支撑。大力推广使用“粤政易”，加快打造贯通县、镇、村三级的全县政务服务“一张网”，构建优质高效的便民服务体系。完善“四标四实”基础数据采集，以统一地址库和基层治理数据归集为基础，打通部门间的数据壁垒，最大限度实现数据汇合，归集全区人、房、企、事、物等社会治理要素数据，编制基础数据，全面推行以统一门牌地址为基础的数据底板，逐步实现部门业务数据、基层治理数据和地图数据间的对应关系，通过“一张图”对不同治理专题的业务以

及部件数据进行展示、分析、研判和调配，打造“一网铺开、多网融合、互联互通”的智慧治理格局。利用数字化、信息化等手段统筹开展系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进全科网格工作。加大全县视频监控的覆盖密度，特别是进一步增加能够接入系统的城中村以及新开发的城区视频监控点。深入推进镇区信息化建设，健全信息分级分权限的整合共享和信息安全保障制度，依法有序推动人口、公安、房屋等基础信息开放，积极推动职能部门业务数据互联互通、整合共享。建设基层智慧治理指挥中心，逐步搭建“一网多平台”的智慧治理框架，聚合现有各个平台的社会治理数据资源，建设县、镇智慧治理指挥中心，依托统一网络指挥平台，实现对资源力量纵横调配和指挥调用。

专栏 30：社会治理能力现代化工程

1. 完善以“智”提“治”工程。加快互联网、5G和人工智能技术在基层治理中的应用。围绕网格化、智能化、可视化目标，充分整合利用社区网格化服务管理、综治信息、应急指挥等系统资源，建立县镇两级综合指挥平台，实行“一个平台指挥调度”。全面建设城乡社区公共服务综合信息平台。

2. 数字政府治理平台。整合各部门、各镇的信息系统，打通政府和企业间数据流动通道，探索政务系统一张网、政企数据机制化通融利用，推动政府数据的增值性使用、公益性开发和创新应用。

第三节 维护社会稳定和安全

1. 畅通利益诉求表达渠道。健全县领导信箱、电子邮箱、网

上信访、视频接访、专线电话、绿色邮政等工作机制，大力推行阳光信访。坚持完善领导干部包案处理信访大要案、带案下访、定期约访和接待群众来访、阅批群众来信等制度。依法规范信访秩序，强化属地管理责任，完善仲裁、行政裁决、行政复议、信访复查等法定诉求表达机制。深入推进涉法涉诉信访改革，建立涉法涉诉信访依法终结制度。完善县、镇、村（居）三级综治中心建设，推动三级平台与基层法院诉前联调工作室有效对接。

2. 构建多元化矛盾调节机制。完善诉前联调工作室建设，对起诉至法院的各类民商事、行政案件，在立案前先行引导当事人选择人民调解、行政调解、商事调解、行业调解等非诉讼纠纷解决方式，努力将矛盾纠纷化解在诉讼之前。建立调解速裁中心，对诉前调解不成的案件，案情简单的分流至速裁法官开庭速裁审理，案情复杂的则移送至对口业务庭适用普通程序进行审理。组建速裁（执）团队，分别制定民事、刑事、执行案件繁简分流工作规程。逐步建立并完善司法附设行业调解机制，为基层矛盾纠纷化解提供精准法律支持。矛盾纠纷化解的关口前移，融合多种手段化解矛盾。吸纳法学专家、律师、村（居）委会、社工组织等多元力量以第三方身份参与基层矛盾纠纷化解，推广“枫桥经验”，形成化解基层矛盾纠纷的强大合力。选派优秀法官助理组成工作团队，与各镇结对联络，深入各镇参与讨论或处理案件，出具法律咨询意见。

3. 完善风险预警预测体系。延伸信息触角，拓宽信息渠道，挖掘信息深度，常态化对社情民意、治安动态进行研判分析，

对大型活动、重大项目、重大事件进行风险评估。完善智能化监管体系，将企业生产活动、各类安全要素全部纳入大数据平台，实时监测、科学预警、及时处置，确保安全生产和公共场所安全。发挥科技创新优势，建立智慧卫生体系。立足5G、人工智能、大数据、云计算等技术，2025年前基本建立起公共卫生安全整合机制。全面推进自然灾害防治现代化、消防能力现代化等应急综合救援建设，统筹整合优化应急救援力量，大力推进应急平台向基层延伸。加强国家安全能力建设，强化5G、人工智能、区块链等新技术新应用安全监管和评估工作，加快建设科技安全预警监测体系，堵塞监管漏洞。

4. 加强安全生产。牢固树立安全发展理念，坚守安全生产红线，开展“双重预防”机制建设，落实强化企业主体责任，加强危化品、道路交通、消防、建筑施工、非煤矿山、城市燃气、油气管道等重点行业重点领域安全监管和风险防范，坚决遏制重特大事故发生。加强涉危涉爆和大型活动等重点治安领域的管控，加快推进危爆物品立体化溯源系统建设，严控涉危涉爆重点行业和关键环节。提高自然灾害防御和应对能力，有序搬迁自然灾害高风险区域居民。强化食品药品安全监管，强化地方政府负总责，落实健全食品药品安全重大事故跟踪回访和责任追究制度，推动食品安全电子追溯体系建设、农产品溯源平台建设，确保不发生系统性、区域性食品药品安全事故。加强粮食和应急物资储备的安全管理。

5. 统筹发展和安全。坚持总体国家安全观。强化底线思维，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿发展的各领域和

各过程，防范和化解影响我县现代化进程的各种风险，守住安全发展底线，筑牢国家安全屏障。全面加强网络安全保障体系和能力建设，压实意识形态工作责任，牢牢守好意识形态安全“南大门”，坚决防止个别风险演化为综合风险、局部风险演化为系统风险、一般风险演化为政治风险。加强经济安全风险预警、预防机制和能力建设，密切关注企业债务违约、非法集资、工资拖欠、房地产等经济运行突出风险，及时把风险点逐一化解掉。要高度注重财政金融风险，财政赤字严格控制在3%以内，坚决守住不发生系统性风险底线。要突出加强互联网平台企业监管，确保管得住、用得好、不出乱子。把安全贯穿于发展的各领域和全过程，聚焦重点领域、重点时段、重点部位，防范和化解影响现代化进程的各种风险，筑牢安全发展屏障。

6. 持续深入推进平安佛冈建设。完善“综治中心+网格化+信息化”体系建设，升级完善综治视联网会议系统；加快完成各镇综治监控研判中心建设，提升安全防控水平；创建“网格化+警务”工作机制，加强民警与村民联系；成立专门巡查队伍，积极排查化解辖区内矛盾纠纷隐患和突出治安问题。加强反恐怖工作和城市安全建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，推进河砂、矿产资源等重点行业涉黑经营活动标本兼治。持续深化全民禁毒工程，严防严打涉毒犯罪行为，构建“村—镇—县”三级禁毒网络，筑牢禁毒攻坚堡垒。加强社会心理服务体系建设，按照“五个一”标准推进“粤心安”社会心理服务站（室）建设，建立有效运行机制，规范开展社会心理服务。深入推进智慧新警务，持续推进“雪亮工程”建设，根据不同场所、区

域视频图像采集点要求，建设一批治安视频监控点、人脸信息采集点和高位观察球机，将监控视频接入镇综治监控研判中心，建成覆盖县区域内6个镇、90个行政村（社区）、802个自然村的治安防控网。充分利用新媒体、移动终端普及程度高的优势，开辟网上举报、“随手拍”等渠道动员群众参与群防群控。

专栏 31：社会稳定建设工程

1. 完善多元矛盾纠纷化解机制。（1）建立基层矛盾综合调处机构佛冈调解中心，内设诉前联调工作室和调解速裁中心。（2）组建法官助理精准普法团队到各镇化解基层矛盾纠纷。实现“一镇一法律顾问”“一社区一法律顾问”全覆盖。

2. 社会治安防控体系建设工程。完善“雪亮工程”建设，在镇村主要进出路口、重点集镇、交通干线、繁华地段、市场、校园、医院等公共活动场所、重点要害部位和易发案部位，设置治安视频监控。利用新媒体、移动工具完善群防群控机制。

第四节 推进文化强县建设

1. 巩固和提升文明城市创建成果。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化、制度化，大力弘扬社会主义核心价值观。发挥新时代文明实践中心（所、站）作用，推进群众性精神文明建设。加强舆论阵地建设，打造若干个在市县具有较大影响力的新闻产品和名专栏、名节目。发展健康向上的网络文化，积极参与国家网络内容建设工程，加强对论坛、微博、微信等社交网络和即时通讯工具的引导管理，规范网上信息传播秩序。实施居民素养提升工程，构建城乡一体化文明新格局，深入推进移风易俗、乡风文明建

设。注重未成年人思想道德建设，加强师德师风建设，进一步完善学校、家庭、社会“三结合”德育教育体系。实施公民道德提升行动。挖掘选树发挥道德模范、身边好人、佛冈工匠等各类先进典型的示范引领作用。继续实施“文明交通行动计划”，建立更加安全、法治、文明、有序的城乡交通秩序。强化市容管理，加大对私设摊点、占道经营、乱停乱放、乱搭乱建整治力度，营造整洁有序的生产生活环境。充分发挥党员先锋模范作用和广大干部的带头作用，强化领导干部担当意识，加强“双拥”工作，巩固军政军民团结，更好带领群众建设新佛冈。

2. 推动文旅体高质量发展。建立健全覆盖城乡、结构合理、功能完备、实用高效的公共文化服务体系。加快公共文化基础设施建设，持续推动文化、旅游和体育高质量发展，提供更多优秀文化产品和优质旅游产品，提升文化、旅游和体育领域治理现代化水平。实施重大文化设施建设计划，重点推进县图书馆、县博物馆、县体育馆、县全民健身中心及各镇文化站等公共文化设施改造提升工程。推进各级公共图书馆、博物馆、美术馆等公共文化场馆的免费开放服务。推动公共文化服务数字化、信息化建设，建立网络图书馆等覆盖全县的数字文化服务网络。推进企业文化、校园文化、社区文化等各类公共文化蓬勃发展。继续组织实施文化惠民工程，提升公益培训，加大送戏、送书、送展下乡等力度。开展好每年5·19旅游日活动工作，定期举办“乡村村晚”、温泉文化旅游节、“创文创卫·创全域旅游”田野绿世界徒步大会、温泉大会、粉葛节等节庆活

动。

3. 培育壮大文化产业。构建现代文化产业体系，大力发展文化创意与设计服务业、文化休闲旅游业。建立优质高端文化产业链，促进文化与佛冈生态旅游、休闲度假等行业融合发展，不断满足群众多样化文化需求，推动文化产业与旅游业同步产业。到 2025 年，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 10% 以上。优实施文化产业园区培育工程，着力发展重点文化企业和特色文化产业园区，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。实施重大文化产业项目带动工程，建设温泉文化博物馆等文化产业基地，打造地方文化品牌，形成文化创意、文化旅游、民俗文化等一批文化主导产业。创新金融支持文化产业发展方式，促进文化与资本市场对接。鼓励非公有制资本进入文化产业，培育和扶持一批民营龙头文化企业，大力支持中小民营文化企业发展。

4. 繁荣发展乡村网络文化。加强农村网络文化阵地建设，充分利用互联网宣传中国特色社会主义文化和社会主义思想道德。全面推进县级融媒体中心建设，推进数字广播电视户户通和智慧广电建设。推进乡村优秀文化资源数字化，建立佛冈历史文化名镇、名村和传统村落“数字文物资源库”、“数字博物馆”，加强佛冈农村优秀传统文化的保护与传承。以“互联网+中华文明”行动计划为抓手，推进文物数字资源进乡村。开展重要农业文化遗产网络展览，大力宣传中华优秀农耕文化。开展国家宗教政策宣传普及工作，依法打击农村非法宗教活动

及其有组织的渗透活动。加强网络巡查监督，预防农村少年儿童沉迷网络，让违法和不良信息远离农村少年儿童。

专栏 32：文化强县重点工程

1. 居民素养提升工程。深入推进移风易俗、乡风文明建设；完善学校、家庭、社会“三结合”德育教育体系；实施公民道德提升行动。持续推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，建立完善道德模范、身边好人评选表彰制度。实施公民科学素质提升工程，积极开展科普工作。

2. 公共文化设施建设工程。完成县图书馆、县博物馆、县体育馆、县全民健身中心及各镇文化站等公共文化设施改造升级。

3. 文明交通行动计划。加强市容管理，加大对私设摊点、占道经营、乱停乱放、乱搭乱建整治力度，设立集中点规范小摊贩经营，设置集中点放置电动车、摩托车、自行车。

4. 文化产业发展计划。促进文化与佛冈生态旅游、休闲度假等行业融合发展。到 2025 年，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 10% 以上。

5. 积极创建双拥模范县。深入贯彻习近平总书记关于加强军政军民团结的重要论述精神，严格落实党委议军会议、军政座谈会、双拥工作领导小组全体会议、双拥专题会议等制度，建立军地双向支持需要提报机制，及时解决军地重点难点问题，进一步做好新时代双拥工作，增强全民国防观念，确保双拥工作领导坚强有力、宣传教育广泛深入、拥军工作扎实有效、拥政爱民成果显著、政策法规落实到位、双拥活动经常、军民共建富有成效、军政军民关系融洽。

第十二章 完善规划实施保障机制

坚持依法编制规划、依法推进实施原则，严格按照国家、省、市有关规划编制管理要求，履行政府职责，加强统筹协调，强化责任落实，举全县之力、聚全民之智确保规划目标实现、重点任务完成。

第一节 坚持和加强党的全面领导

1. 发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。加强党的全面领导，充分发挥党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，形成党委领导，人大、政府、政协各司其职、团结奋进的工作格局，为实现“十四五”规划目标提供坚强保证。

2. 加强政治监督。完善权力运行和监督制约机制，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，使监督融入“十四五”建设之中，构建全覆盖的责任制度和监督制度。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深入整治群众身边腐败和作风问题，营造风清气正的良好政治生态。

3. 强化领导干部担当意识。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众建设新佛冈。深化模范机关和“一支部一品牌”创建。注重发挥民主党派、工商联和无党派人士，工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，企业家和群众的创业创新精神，最大限度凝聚社会共识和力量，

推进改革发展，维护社会和谐稳定。

4. 提高干部领导经济社会发展的能力。加强领导干部能力培养，提高谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领，优化领导班子知识结构和专业结构，提高班子成员的专业化水平。不断完善有利于创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的目标体系、考核办法、奖惩机制。

第二节 健全规划实施机制

1. 健全规划管理体系。各镇、各部门要细化落实本规划提出的目标任务，编制实施专项规划、区域规划、年度计划等，加强与本规划的衔接协调，形成规划合力。深入推进“多规合一”，建立分工明确、有机衔接的空间规划体系。推进发展规划体制改革，建立完善以国民经济和社会发展规划纲要为统领，主体功能区规划为基础，区域规划、专项规划为支撑的发展规划体系。

2. 建立多元利益协调机制。建立规划驱动、政府引导、资本助力、人民监督的“多元共治”的实施模式，建立以“信用+监管”为核心的新型市场监管体系，深入推进与粤港澳大湾区主要城市合作办学、合作办医，促进人流物流资金流信息流便捷有序流动。

3. 充分调动全社会积极性。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要激发全县人民参与规划实施、建设美好生活的主人翁意识，充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊

重基层首创精神，汇聚群众力量智慧，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

第三节 加强政策项目保障

1. 科学谋划项目，完善规划评估机制。实施重大项目带动战略，以增量投资促进结构调整，将规划的重点项目具体落实到年度重点项目计划实施，形成竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。开展规划实施情况动态监测和评估工作，实施年度监测、中期评估和全面总结工作模式，建立健全发展规划中期评估与后期评估相衔接、定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三方评估相结合的规划评估体系，提高规划评估的客观公正性。

2. 强化要素保障，支撑规划实施。强化财力保障，改善财政支出和政府投资结构，加强存量整合，优化增量安排，优先安排本规划提出的涉及民生保障、公共服务、公共安全、生态环境等领域的财政投入。加强财政资金使用的审计监督，厉行勤俭节约，严控行政成本。把重点项目列入县政府重要议程，强化层级互动，集中力量保证重点项目需要，依法依规推进建设。

3. 加强项目管理，落实激励机制。坚持以项目为导向，强化项目建设全过程管理，落实项目建设各项监管制度，实行重点项目建设工作责任制度，实施考评和奖惩激励制度，排除影响项目建设进度的各种障碍，争取更多项目列入省、市“十四五”规划实施。

第四节 加强监督考评

1. **加强评估考核。**完善重点任务落实机制，对规划确定的目标以及重大工程、重大项目、重大政策和重大任务等明确部门责任分工，制定具体实施方案，列入党委、政府考核目标。自觉接受人大、政协监督检查，切实把规划落到实处。强化对结构优化、民生改善、资源节约、生态环境、社会环境和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核，建立科学合理的政府考核机制。强化考核结果运用，推动形成抓落实看实绩的评价导向。考核结果作为政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

2. **转变考核方式。**突出政绩考核科学发展导向，转变以地区生产总值及增长率作为政绩评价主要指标的考核方式，坚持综合考核干部的方式，把发展质量、发展方式、发展后劲纳入考核，确保本规划高质量完成。

名词解释

双区：粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区。

先行示范区：2019年8月18日，《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》（以下简称《意见》）正式发布，支持深圳高举新时代改革开放旗帜，建设中国特色社会主义先行示范区。《意见》再次赋予深圳以特殊使命，明确了深圳先行示范区作为高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋的战略定位。

一核一带一区：2018年6月8日，李希书记在省委十二届四次全会上指出，广东要以构建“一核一带一区”区域发展格局为重点，加快推动区域协调发展。“一核一带一区”是指将区域发展格局明确为三大板块：推动珠三角核心区优化发展；把粤东、粤西打造成新增长极，与珠三角城市串珠成链形成沿海经济带；把粤北山区建设成为生态发展区，以生态优先和绿色发展为引领，在高水平保护中实现高质量发展。

双循环：党的十九届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，“双循环”新发展格局是党中央在国内外环境发生显著变化大背景下，推动我国开放型经济向更高层次发展的重大战略部署。

多规合一：以国民经济和社会发展规划为依据，强化城乡建设、土地利用、环境保护、文物保护、林地保护、综合交通、水资源、文化旅游、社会事业等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护空间、开发边界、县城规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

四标四实：四标即一张“标准作业图”、一套“标准建筑物编码”、一个“标准地址库”和一张“标准基础网格”，四实即“实有人口”、“实有房屋”、“实有单位”、“实有设施”。

佛冈县“十四五”规划重大项目汇总表

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	“十四五”期间投资		资源要素			备注
							其中： 2021年投资计划 (万元)	项目 建设用 地总规 模(亩)	“十四 五”期 间新增 建设用 地(亩)	“十四 五”期 间用林 面积 (公顷)	
总计(99项)					12199938			55278	33713		
1	广东中科天机医疗装备有限公司-粤东西北新型研发中心	拟建	致力研发应用于国家卫生应急管理、防控重大疫情、智能诊疗装备等领域的机器人产品集群，打造中国领先的医疗机器人、人工智能与大数据科创平台与产业基地，努力成为粤北地区新型研发机构的标杆，打造生物医药及高端医疗装备领域科创板上市公司的孵化器	2021-2024	18522						中科天机机器人研究院
2	佛冈万洋众创城	在建	项目规划用地约1200亩，建筑面积约200万平方米。整个园区预计可容纳约400家中小微企业。提供近20000个就业岗位。项目首期占地约248亩，建筑面积约46万平方米；二期占地约120亩，建筑面积约20万平方米。	一期 2019.7- 2021.5	140000		18000	1200			佛冈万洋众创城
3	广东材料谷(佛冈)	在建	项目总占地约113亩，容积率2.2。总建筑面积约为17万平方米，共19栋高标准厂房建筑，以4-6层为主。其中11栋4层厂房，6栋6层厂房，1栋11层及1栋13层的高层厂房。	2020.9-2023.9	100000		40000	113			广东材料谷(佛冈)
4	大湾区生命科技园(佛冈)项目	拟建	本项目拟新建生物医药产业园，总体规划500亩，首期规划200亩，包括总部经济产业集群功能区、生物医药产业高端生产制造区、科技孵化功能区和高端服务功能区等集研发创新、生产加工、系统集成、市场营销于一体的全产业链发展体系。	2020-2025	450000	445000	5000	500	200		佛冈工业园管理委员会
5	万洋集团“广深港澳科技创新走廊北进-粤中区产业科技创新中心”产业集聚区项目	拟建	万洋众创城投资集团有限公司拟建设广深港澳科技创新走廊北进-粤北科技创新产业中心(拟)项目，需求用地1000亩，计划引进企业350家，就业员工3万人，总投资40亿元，达产年产值(营业额)60亿元、年税收2.5亿元。首期200亩。	2021年-2024年	400000	400000	80000	1000	200		佛冈工业园管理委员会

6	佛冈县水果省级现代农业产业园	在建	佛冈县水果省级现代农业产业园在总体布局上分为“一核四区”（一核：综合服务中心（物流电商交易示范区），四区：科技创新示范区、现代化种植示范区、农旅休闲区、特色农产品加工示范区），重点建设任务包括六大功能板块（科技创新与示范功能板块、加工物流与品牌培育功能板块、农旅融合功能板块、新型经营主体培育与土地流转功能板块、人才振兴与“双创”孵化功能板块、联农带农扶贫示范功能板块），形成集聚科研创新、生产示范、加工流通、休闲旅游等综合功能于一体的省级现代农业产业园。	2020年1月至2021年12月	20000		16000万元	70	70	2.2947	佛冈县农业农村局
7	广佛（佛冈）产业园基础配套通信设施项目	拟建	本项目的研究范围为广佛（佛冈）产业园通信管道工程范围，项目建设内容包括：东区5条路市政道路、南区15条市政道路及未分区分道路2条等，共计22条市政道路通信管道工程。	2021-2023	8106						广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园管理委员会
8	广佛（佛冈）产业园智慧园区项目	拟建	通过综合使用5G、互联网、云计算、大数据、物联网、人工智能等先进信息计划，提升园区在产业发展、管理服务、生活体验全方位的智慧水平。	2021-2023	2400						广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园管理委员会
9	广东中科天机医疗装备有限公司项目	拟建	1、精密机电系统研究中心：面积3000平方米，包括核心部件攻关及智能装备研究生产开发中心； 2、影像导航与人机交互研究中心：面积3000平方米；包括研发实验室、测试实验室、展示培训室， 3、培训及展示中心：面积3000平方米，包括面向智能工厂的智能制造运行系统培训中心、学术厅、会议室、党群办公室； 4、中试研究中心：面积3000平方米，包括国机智能国家机器人检测与评定中心清远分中心、智能装备中试车间等。	2020-2021	18522		10000	44			中科天机机器人研究院
10	广州市晶华精密光学股份有限公司项目	拟建	项目拟新征土地100亩，新增建筑工程总面积80000平方米。高端光学加工主要为单反单反相机的镜片加工、安防镜头的生产和车载镜头的生产。	2021.1-2024.12	35000		3500	100			广州市晶华精密光学股份有限公司
11	广东雅迪机车有限公司（三期）	拟建	该公司计划在5年内扩大产能到200万台，打造100亿元产值的电动车产业园。因此拟在聚宝B区投资总额5亿元，项目总面积约300亩，用于建设雅迪产业园，该项目预计用工人数1000人，其达产后预计平均年产值将达到100亿元，年纳税2亿元。	2021-2023	52000	52000	10000	300	300		佛冈工业园管理委员会

12	洛科威防火保温节能新材料生产线整体搬迁项目	在建	项目占地约65844.5平方米，实际建筑面积约35886.7平方米，计容建筑面积约67108.3平方米，新建1条年产5万吨岩棉生产线。	2020-2022	48000		20000	104		
13	广州天赐高新材料股份有限公司	拟建	广州天赐高新材料股份有限公司，公司成立于2000年6月是一家专业从事个人护理品功能材料、锂离子电池材料、有机硅橡胶材料的高科技民营企业。用地231亩。	2021-2023	200000			231		
14	广东高兰德新材料有限公司	拟建	广东高兰德新材料有限公司是由广州广化塑料管道有限公司投资建设，该公司是2009年由广州化工厂国企改制成立的一家民营企业，生产建筑塑料管道的企业。用地60亩。	2021-2023	30000		5000			广东高兰德新材料有限公司
15	广州鹿山新材料股份有限公司	拟建	广州鹿山新材料股份有限公司1998年11月成立，是一家集研发、生产、销售高分子功能新材料于一体的国家火炬重点高新技术企业，主要产品包括油气管道防腐热熔胶、复合建材热熔胶、高阻隔包装热熔胶、电子产品用热熔胶及光伏组件用高性能热熔胶膜等，产品服务于油气能源、太阳能、光电显示、建材、包装、汽车、军工等多领域，用地202亩。	2021-2023	72200.00					
16	广佛（佛冈）产业园企业总部大楼	拟建	占地面积19077平方米，总建筑面积68271平方米；用地性质为商业用地（B1），建筑密度：≤40%，容积率3.0；项目总投资为41684.20万元，其中建设投资39381.40万元，（工程费用31579.93万元，工程建设其他费用3794.95万元，土地使用费为2237.77万元，预备费1768.74万元），建设期利息为2302.80万元。	2022-2024	41684			28.61		广佛（佛冈）产业园高新投资开发有限公司
17	广佛（佛冈）产业园生活服务中心	拟建	占地面积25695.25平方米，总建筑面积92526平方米；用地性质为商业用地（B1），建筑密度：≤40%，容积率3.0；总投资为56726.23万元，其中建设投资53571.28万元（工程费用43068.64万元，工程建设其他费用5081.09万元，土地使用费为3014.05万元，预备费2407.49万元），建设期利息为3154.95万元。	2022-2024	56726			38.54		广佛（佛冈）产业园高新投资开发有限公司

18	广佛（佛冈）产业园创新服务中心建设工程	在建	用地面积约16400平方米，拟建设两栋多层建筑和两栋高层建筑，多层建筑每栋设计5层，楼高约24米；高层建筑每栋裙楼5层，塔楼22层，共27层楼高约99.5米，整个项目总建筑面积约12.64万平方米。本项目建设模式采用“EPC”模式，建设总投资约7.08亿元。	2019-2022	70800			10000	24.6				广佛（佛冈）产业园高新投资开发有限公司
19	广佛（佛冈）产业园中心区邻里中心建设项目	拟建	本项目邻里中心规划总用地面积为50654平方米，主要建设员工宿舍、商业配套等生活性服务设施，项目总建筑面积为333144平方米，其中地上计容建筑面积为255294平方米，地下建筑面积为51040平方米，架空层为26810平方米。	2020.1-2022.12	151058.41	20644.41	5000	76					广佛（佛冈）产业园高新投资开发有限公司
20	小作坊集中加工区建设项目	拟建	县城内建设容纳20家小作坊的小作坊集中加工区	2021.06-2022.12	3716	3716	2000	7.05	7.05	0			佛冈县市场监督管理局
21	红苹果生产基地建设项目	在建	项目建设规模约1100亩，项目内容是红苹果家具佛冈生产基地建设，包括土地开发，厂房建设。	2017-2021	150000	70000	20000	1100	37	0			
22	森波拉国际玩具博物馆及酒店群建设工程	拟建	建设一间收藏国际各种类型玩具的博物馆和大型氩温泉酒店群，总建筑面积30万平方米。	2021-2026	150000	150000	20000	约1000	约1000	0			
23	佛冈勤天熹乐谷“春夏秋冬”旅游项目	在建	1. 打造“春季、夏季、秋季、冬季”四季旅游项目。春天：花海与亲子游乐园项目；夏天：奇幻森林水世界项目；秋天：自然探索、农耕文化研修营地项目；冬天：温泉与康养基地项目。	2018-2022	60000	45000	7000	0	0	0			
24	石角镇水墨龙南乡村精品旅游线路	在建	1. 农房外立面改造，人居环境提升；2. 省道252整治提升、景观公路打造、旅游绿道建设；3. 旅游服务设施建设，绿道驿站建设。	2020年10月-2021年10月	6000	6000	6000	200	0	50			佛冈县农业农村局
25	佛冈县汤塘镇新塘村（陂角）——汤塘村（汤塘围、陂头）——大埔村（定公塘、满堂红）美丽乡村精品线路	在建	1. 农房外立面改造，人居环境提升；2. 国道106整治提升、景观公路打造、旅游绿道建设；3. 旅游服务设施建设 4. 温泉古村落建设。	2020年10月-2021年10月	10000	10000	10000						佛冈县农业农村局

26	正德禾田温泉度假酒店二期	拟建	在一期建成区的基础上，利用健康“氡”温泉、五星级度假酒店配套、低密度温泉别墅配套等优势，在50亩的地上采用五星级标准建造60套别墅、700套公寓，提供全方位的休闲度假、文化娱乐、特色美食等住宿体验和真实诚挚的服务。	2021年-2025年	60000	60000	60000	106	106	0	佛冈县文化广电旅游体育局
27	中国百家姓民俗文化旅游度假区	拟建	项目核心业态为中国文字小镇、中医药温泉康养度假区，综合打造新汤塘文化和旅游及乡村振兴示范区。	2021年-2025年	400000	400000	150000-200000	500	500	0	佛冈县文化广电旅游体育局
28	汤塘原生态旅游度假区、动漫城、田园综合体项目	拟建	项目配套汤塘温泉旅游，完善旅游产品体系，建成后将开启佛冈乡村旅游新模式，带动乡村经济发展；跨区域协同毗邻的从化区良口镇旅游产业，共同开拓湾区旅游市场，打造绿色生态旅游新品牌。	2018年-2030年	650000	300000	730000	1200	347		佛冈县文化广电旅游体育局
29	熹乐谷温泉度假区荒岛书吧项目	拟建	内容包括禅学研修中心、图书馆、美术馆、音乐厅等文化旅游配套设施，提高熹乐谷综合竞争力，保持熹乐谷温泉度假区行业领先地位。	2021年-2025年	6000	6000	6000	35	35		佛冈县文化广电旅游体育局
30	佛冈观音山自在谷项目	拟建	项目规划为一脉四境五大板块，一脉：乐水——多维休闲碧道；四境：归田——梦里诗意田园，禅居——禅意栖居地，朝佛——沉浸式佛世界，隐山——岭南禅养康谷。涉及旧村居改造，拆迁安置和建设配套酒店、游客接待中心、商业街，停车场等以及配套项目建设。	2021年-2030年	132000	100000	30000	1517.5	1210		佛冈县文化广电旅游体育局
31	佛冈观音山王山寺佛教禅修文化论坛项目	拟建	项目集旅游度假、禅修养生为一体，首期建设佛教文化体验中心；第二期建设老年养生文化体验中心第三期建设佛教禅修文化中心。	2017年-2025年	150000	150000	50000	360	360		佛冈县文化广电旅游体育局
32	森波拉森林度假项目（羊角山生态旅游度假区）	拟建	园区主入口，主广场，公园游戏区改造；3000平方米大型多功能宴会厅，公园美食广场新建动工。临湖白金五星级酒店动工，2万平方。度假公寓，各类型风格度假别墅组团，计16万平方。	2021年-2025年	211000	211000	11000	19.29	19.29		佛冈县文化广电旅游体育局
33	聚龙湾温泉文旅小镇综合体项目	扩建	项目以现有聚龙湾天然温泉度假村为依托，主要由温泉文化艺术酒店及旅居康养配套、广东实验中学附属清远分校（简称：省实清远分校）等两部分构成，以优质教育与氡温泉为特色，打造以商务、度假、居住、景点、教育、康养六大功能于一体的综合性高端文旅项目。	2021年-2025年	140000	140000	40000	50	200		佛冈县文化广电旅游体育局
34	正德香松保利文化小镇（佛冈黄花湖）	拟建	打造一座珠三角后花园中的温泉山居艺术小镇。	2021年-2025年	150000	150000	0	102	102		佛冈县文化广电旅游体育局

35	广清轨道佛冈延伸段	拟建	佛冈境内全长约48公里（其中：广州从化至汤塘段约30公里，清远高桥至汤塘段约18公里）	2025 ~ 2031	1718000	2000		5115	5115		佛冈县交通运输局
36	清远英德至广州从化高速公路（从黄高速延伸线）	拟建	路线全长60.5公里，双向六车道	2025 ~ 2030	1210000	2000		9075	9075		佛冈县交通运输局
37	京港澳高速佛冈县段改扩建工程	拟建	佛冈段全长53.376公里，双向十车道	2022 ~ 2026	856317	642238		2287.5	2287.5		佛冈县交通运输局
38	国道G106线佛冈县城至龙山段改建工程	拟建	全长约21.183公里，六车道一级公路	2022 ~ 2026	197800	118680	2000	1917	1917		佛冈县交通运输局
39	国道G355龙山学田至乐广高速源潭互通出口段扩建工程（佛冈段4.3公里）	拟建	佛冈段4.3公里，八车道一级公路	2022 ~ 2025	38000	38000		470	470		佛冈县交通运输局
40	省道252线佛冈县城段改建工程	续建	全长9.436公里，一级公路双向六车道	2019 ~ 2021	55495	19835	19835	874	174		佛冈县交通运输局
41	省道252线沙山至民安段改建工程	拟建	全长27.1公里，四车道一级公路	2025 ~ 2031	200000	1000		1355	1355		佛冈县交通运输局
42	省道252线高岗一桥至京港澳高速高岗出入口段扩建工程	拟建	全长2.4公里，四车道一级公路	2025 ~ 2029	10000	1000		120	120		佛冈县交通运输局
43	省道S245线水头至三八路段改建工程	拟建	全长8.6公里，六车道一级公路	2025 ~ 2031	51600	1000		800	800		佛冈县交通运输局
44	佛冈县城至清远中心城区一级公路建设工程	拟建	佛冈段全长约36公里，六车道一级公路	2025 ~ 2030	250000	10000		3240	3240		佛冈县交通运输局
45	汕湛高速龙山出口至清城交界段公路改建工程	拟建	全长8.142公里，四车道一级公路	2025 ~ 2030	33453	1000		531	531		佛冈县交通运输局
46	省道S292线佛冈县英德交界至佛冈石角段路面改造工程	拟建	全长13.563公里，四车道一级公路	2022 ~ 2023	6782	6782					佛冈县交通运输局
47	省道S355线汤塘至从化交界段改建工程	拟建	全长16.19公里，四车道一级公路	2022 ~ 2026	63100	25240		1130	1130		佛冈县交通运输局

48	佛冈县省道382线改建工程	拟建	全长21.569公里，二车道二级公路	2024~2026	43000	30000		1078	1078		佛冈县交通运输局
49	佛冈县汕湛高速龙山出口至国道106线龙山路段公路改建工程	拟建	全长4.6公里，四车道一级公路	2021~2023	18900	18900	5000	300	300		佛冈县交通运输局
50	佛冈县国道106线（大村）至迳头菜洞尾（新丰交界）段二级公路新建工程	拟建	全长6.65公里，二车道二级公路	2022~2023	10000	10000		300	300		佛冈县交通运输局
51	佛冈县乡道升县道建设项目	拟建	全县50公里乡道升县道	2022-2025	50000	50000					佛冈县交通运输局
52	佛冈县县道升级改造项目	拟建	全县10公里县道升级	2022-2025	15000	15000		1093	1093		佛冈县交通运输局
53	清远市（佛冈）通用航空机场、通航综合体项目	拟建	规划投资建设包括：A级通用机场、飞机生产制造基地、航空飞行学院、物流中心。主要引进通用航空制造业、通用航空运营及关联产业、金融业、保险业。	2020-2025	1000000	1000000	100	1800	/	/	
54	上海中盛实业集团有限公司天然气发电项目	框架协议	项目意向用地位于英佛公路旁，规划总用地约300亩，其中一期用地约200亩，二期用地100亩。项目总投资约100亿元人民币，主要建设内容为办公楼、生产厂房，主设备厂房，辅机设备及配套设施等。总规划2800MW容量燃气发电机组，一期二期各2-700MW级燃气发电机组。一期投资的年产值35亿元人民币，年缴纳税收达4.5亿元人民币	一期2021年3月-2022年5月	1000000		5000	300	200		上海中盛实业集团有限公司
55	佛冈协鑫分布式能源有限公司	拟建	项目主要处理园区燃气、中水及热气等能源，项目规划建设3x120MW燃气-蒸汽联合循环机组，一期建设规划2x120MW燃气-蒸汽联合循环机组，总容量为240MW。	2021-2023	113445		50000	88			佛冈协鑫分布式能源有限公司
56	华润清远佛冈福音风电场项目	拟建	总投资44150万元，建设规模为49.9MW。23台单机容量2.2兆瓦风力发电机组。	2021-2022	44150		10000				县发展和改革局
57	华润清远佛冈高山风电场项目	在建	总投资41916万元，建设规模为49.9MW。25台单机容量2兆瓦风力发电机组。	2021-2022	41916		15000				县发展和改革局

58	全县各镇水利设施建设、维修、维护工程	拟建	对全县各镇65宗坡头、堤坝、河岸、排洪渠等水利设施建设、维修、维护	2021	5237		1000				
59	佛冈县碧道工程	拟建	水环境治理、水生态保护与修复、水安全提升、景观与特色营造、游憩系统构建	2021-2022	20000	20000	完成建设滘江河碧道佛冈县段等。				佛冈县水利局
60	汤塘石翁水库库区及上游流域环境治理	项目建议	清理水库淤积物及上游矿区环境治理	2021—2025	20000						佛冈县水利局
61	水头潭洞小型水库建设工程	拟建	新建2座小型水库，增加水头、县城供水安全	2021—2025	18000						佛冈县水利局
62	佛冈县全域自然村集中供水建设工程	拟建	在村村通自来水工作的基础上，统筹推进县、镇、村集中供水设施及配套管网建设	2020-2025	13000						
63	佛冈县城雨污分流综合治理工程	拟建	建设主要排水、排污主管道及部分污水收集管23km。	2021—2025	15000						佛冈县水利局
64	广佛（佛冈）产业园配套污水处理厂一期工程	拟建	佛（佛冈）产业园配套污水处理厂项目位于园区南部，毗邻四九河，项目规划用地约99亩，远期规划日处理规模为5万m ³ /d，首期规划日处理规模为2.5万m ³ /d，首期投资约1.95亿元。	2020.10-2021.10	19466		99		7.5333		广佛（佛冈）产业园管理委员会

65	广佛（佛冈）产业园首期基础共建配套及生态水利设施项目	在建	本次可研投资范围仅包含园区总体前期费用、南区土方平整、东区土方平整、南区东区范围内的市政道路及配套（不含绿化工程、规划12路、规划15路、规划19路、规划20路以及规划18路在万洋地块范围内的350m）、西区北区范围内主干道等级的市政道路及配套（不含绿化工程）、入园广场、大陂溢流坝和京珠高速出入口至园区连接线公路，总投资约368200.84万元		368201		29871	12649		933.4	广佛（佛冈）产业园管理委员会
66	佛冈县龙凤大道及体育中心建设工程项目	在建	佛冈县龙凤大道及体育中心建设工程之龙凤大道起于规划兴业路，止于规划环城北路（省道 252 线），总长约 3.1km，红线宽度 60m，按双向8车道设计，道路等级为城市主干道，设计速度采用 60km/h。体育中心拟规划建设体育馆、体育场及室外游泳池，其中体育馆和室外游泳池为本次建设内容，体育场为二期建设内容，规划建筑面积为 9450 平方米。	2020-2022	66244.61		45000	518	130	4	佛冈县代建项目管理中心
67	迳头镇新集镇国道边和内巷硬底化建设项目	拟建	对迳头镇新集镇国道边和内街内巷进行硬底化建设	暂未开始	1300						迳头镇
68	佛冈县城智慧停车及充电桩工程	拟建	在佛冈县城范围内建设收费停车场，利用空闲用地建设智能停车场，将现有停车场改造成立体停车场，预计新增3000个车位；在市政道路公共车位建设停车收费设施，同时在县城周边建设充电桩。	2020年-2022年	12000		6000				佛冈县城市管理和综合执法局
69	佛冈县天然气高压管网及气源配套工程	拟建	接驳天然气省管网至广佛（佛冈）产业园，全长约20公里	2020年-2023年	30000		15000				佛冈县城市管理和综合执法局

70	佛冈县城部分旧管网改造及汤塘供水管复线工程	拟建	改造县城6条街道旧管网总长为8.16km，新建县城至汤塘供水管复线为21.98km。	2021—2023	10500							佛冈县水利局
71	龙山、汤塘水厂改造项目	拟建	对龙山、汤塘水厂及供水管网进行改造。	2021—2023	10500							佛冈县水利局
72	迳头镇水厂改扩建工程	拟建		2021—2025	8000							佛冈县水利局
73	高岗镇水厂改扩建工程	拟建		2021—2025	6000							佛冈县水利局
74	迳头镇新集镇饮用水厂（私人）收购项目	拟建	项目位于迳头镇，收购迳头镇新集镇饮用水厂（私人）为政府资产	待定	1000							迳头镇
75	佛冈县供水服务中心县城水厂改扩建工程	在建	项目位于石角镇，新扩建水厂4.8万吨/天规模的给水处理工艺，新建1.2千米的DN1400原水管，及对水厂现状设备维修等部分，新建供水管8千米至汤塘镇。	2020—2022	30000		25000		0	0		
76	佛冈全域自然村供水项目	拟建	建设全县农村饮水工程，达到农村供水全覆盖。	2021—2023	15000							佛冈县水利局
77	佛冈县城北篁胜小学建设项目	续建项目	项目主要建设内容：新建教学综合楼17680.21m ² 、教师公寓1668.08m ² 及其他附属设施、包括体育馆、设备房、校门、舞台等，用地面积约37093.96m ² ，总建筑面积21461.41m ² 。项目建筑为框架结构，建筑耐久年限为70年，建筑安全等级为二级。	2020—2021	11866	7866	7866	55.7				佛冈县代建项目管理中心、佛冈县教育局
78	城东中学项目	拟建	新建一栋22间科室教学楼 建设规模：3670平方米	2020—2021	1207							
79	佛冈中学学位扩容项目	拟建	在佛冈中学内新建一幢教学楼，建筑面积约4500平方米；新建一幢宿舍楼，建筑面积约4000平方米。满足高中学位需求。	2020—2022	4025							
80	城北中学新建教学楼项目	拟建	于佛冈县城北中学内新建一幢教学楼。该楼共六层，每层三间课室，其中一楼为风雨活动室，建筑面积约2500m ²	2020—2022	1000							

81	城建学院建设项目	拟建	项目地点位于清远市佛冈县石角镇二七村和水头镇莲瑶村交界处，县道X373以南、滘江以北、龙牙寺以西区域。总占地面积约 650 亩，总建筑面积约 53.37 万平方米。	2020-2023	100000	80000	20000	650	430	0	水头镇党委、政府
82	佛冈县职业技术学校建设项目	拟建	规划用地总面积 176723 平方米（约 265.1 亩，含预留用地），建设校区及相关基础设施，总建筑面积约 64414 平方米，拟设立 54 个教学班，招收学生 2700 人。	2022-2025	35000	35000		265.1	220	5	佛冈县代建中心
83	广佛（佛冈）产业园公共医疗配套项目	续建	“建设内容：在佛冈县汤塘镇广东电网充电站附近，按照二甲医院的建设标准建设一间医院。 建设规模：占地面积约 29.8 亩，总建筑面积 30000 平方米，共建 3 幢楼房，分别为门急诊大楼、综合业务楼、住院大楼各 1 幢。”	2020-2025	18000		6500	29.8	29.8	0	佛冈县卫生健康局
84	县中医院新院区扩建	拟建	建设内容：建设一栋高 5 层，建筑面积 2000 平方米的发热门诊大楼，并购买相关设备	2021-2025	5000			4.8	4.8	0	佛冈县卫生健康局
85	佛冈县中医院医疗共同体项目建设	拟建	计划在高岗镇建设总投资约 3000 万，新建两栋大楼，占地面积约为 6000 平方米，总建筑面积约 8000 平方米。其中一栋门诊住院综合楼 6 层约 6000 平方米，提供 80 张病床，一栋宿舍楼 4 层 2000 平方米。	2021-2025	3000			9	9	0	佛冈县卫生健康局
86	佛冈县人民医院内科综合大楼项目	在建	项目总投资 17599.19 万元，建筑面积 25231.4 平方米，预计建成可增加床位 395 个。	2019-2021	17599		5500				
87	佛冈县人民医院公共卫生应急医疗中心改扩建项目	拟建	新建一栋大楼，设置单独传染病房，增设妇幼专业科室，设备升级 建设规模：3000 平方米	2020-2022	2000	1900					佛冈县卫生健康局
88	佛冈县疾病预防控制中心生物实验室改造工程项目	拟建	在县疾病预防控制中心六楼改造疾病预防控制中心生物实验室，购买设备 建设规模：800 平方米	2020-2022	2000						

89	佛冈县人民医院智慧医疗项目	拟建	建设5G+远程医疗平台，建立与广东省人民医院的远程会诊，远程影像，远程手术，远程心电，远程病理。建立佛冈县人民医院医共体信息化，建立以人民医院为主体的影像中心，心电图中心，检验中心，病理中心，通过信息化提高佛冈县的整理医疗服务水平。改造升级佛冈县人民医院信息中心机房、信息系统和安全设备，提高信息化水平和网络安全等级。按国家的指标标准和要求通过互联互通、电子病历评价、智慧医疗和信息安全等级测评。内科大楼的信息化建设。	2021-2023	8000						
90	佛冈县人民医院急救医疗中心	拟建	建设佛冈县人民医院急救医疗中心，计划把6层综合楼大楼总面积为6000平方米的业务用房改造成为急救医疗中心。一楼设计为急诊用房、急救用房，CT室，DSA室，二楼设计为有60张病床的负压病房，三楼设计为30张病床的重症救治负压病房，四楼设计为负压手术室，五楼设计为检验科，内设一个带负压的P2生物安全实验室，六楼设计为应急物资储备用房。此外还将新建独立的患者通道电梯及步梯。该中心平时作为我院医疗急救中心，紧急情况下可作为我县的公共卫生应急中心使用。	2021-2023	10000						
91	佛冈县中医院医养结合建设项目	拟建	建设6栋5层楼房，建筑面积约25000平方米。采用无障碍化设计，按照全新的宾馆式老年公寓建设规划进行设计建设，本着“老有所养、老有所医、老有所教、老有所为、老有所学、老有所乐”的原则，确保入住老人行动方便与安全。中心设有生活区、居住区（康养公寓）、休闲娱乐区、种植区、办公区及医疗康复区；中心配套设施齐全。按照需求层次，设立单人间、双人间、多人间，房间内设氧气管道，呼叫器、电视、冰箱、热水器等设施；配备老年活动室、棋牌室、书画室、文艺室、洗衣房、厨房、餐厅等功能室。	2022-2025	20000						
92	佛冈县县域卫生信息系统互联互通一体化建设项目	拟建	建设统一的云资源数据中心、统一数据交换平台、统一应用平台、统一身份识别、统一第三方移动电子认证、统一病历管理、统一卫生城域网、统一运维管理、统一网络安全防控	2022-2027	5000						

93	社会福利中心	在建	社会福利中心建设所需用地面积为81.3亩。主要由：入住服务用房、生活用房、卫生保健用房、康复托养用房、娱乐用房、社会工作用房、行政办公用房、附属用房、儿童用房、特教用房、室外绿地绿化、停车场地等构成。	2020.7-2023.6	26000			81.3				佛冈县民政局
94	佛冈县社会救助中心项目	拟建	拟利用原龙南敬老院地块就地改造建设成县救助管理站、救助管理安置中心、未成年人救助保护中心(简称“佛冈县社会救助中心项目”),该项目占地面积2511.9平方米,规划建筑面积5000平方米,总床位150张,总投资1500万元,拟分两期建设。	2021-2022	1500	1500	500	3.77	0	0		佛冈县民政局
95	广佛(佛冈)产业园消防站项目	拟建	拟建设大队综合楼、中队综合楼、饭堂公寓楼、训练塔门卫室等建筑以及室外地坪、道路、绿化、给排水、照明、篮球场、围墙等附属设施,建筑面积约7500平方米。	2022-2024	5000			10.3	10.3	10.3		广佛(佛冈)产业园
96	三馆达标建设项目(县图书馆、文化馆、博物馆)	拟建	县图书馆(国家二级以上(县级)馆)、县文化馆(国家一级(县级)馆)达标国家标准建设,新建县级博物馆	2020-2022	18000							
97	佛冈县烈士陵园扩建改造项目	拟建	建设项目包括烈士英名墙、佛冈革命纪念馆、纪念广场等,总建筑面积约30000平方米。	2021年4月至2022年12月	1100	1100	500	63				佛冈县退役军人事务局
98	佛冈县县城老旧小区提质改造工程	在建	改造内容为完善小区内的道路、给排水、供电、供气、绿化、照明、围墙、垃圾收储等基础设施。	2020年-2022年	35000	29000	13500					佛冈县城市管理和综合执法局
99	佛冈县X波段相控阵雷达监测项目	拟建	X波段相控阵雷达监测系统: X波段相控阵雷达1部,雷达数据接收处理中心(建筑面积约1000平方米),其他附属配套	2021年-2022年	1600	1600	1200	2	0	0		广东省佛冈县气象局