

佛冈工业园管理委员会

《佛冈县产业园建设国家级高质量发展智造区总体规划（2022-2035）》（稿）的 起草说明

我单位已草拟了规范性文件《佛冈县产业园建设国家级高质量发展智造区总体规划（2022-2035）》（稿）。根据《广东省重大行政决策程序规定》和《广东省经济和信息化委关于转送有关县区依托省产业转移工业园带动产业集聚发展材料（第三批）的函》（粤经信园区函〔2015〕2199号）等文件要求，就文件制定有关事宜作说明如下：

一、文件制定背景说明

佛冈县产业转移工业园（以下简称“佛冈产业转移园”）是佛冈县唯一一个省级工业园，该园区于2015年7月经省国土厅支持依托广州（清远）产业转移工业园带动产业集聚发展，根据《广东省经济和信息化委关于转送有关县区依托省产业转移工业园带动产业集聚发展材料（第三批）的函》（粤经信园区函〔2015〕2199号）文件规定，园区纳入省级产业转移工业园管理并享受省产业转移政策而设立。

工业园区已成为广东省工业经济发展的主战场。粤港澳大湾区战略实施以来，佛冈迎来了发展的大好机遇，大湾区的企业特别是传统制造业企业纷纷来佛冈安家落户，极大地提升了佛冈的产业数量和质量，为佛冈的经济发展注入了强大的动力。但是在发展过程中，也面临着了一些问题，亟待需要解决。本规划主要根据国家、广东省、清远市和佛冈县相关政策明细及法律法规，结合佛冈县实际情况以及园区产业发展工作中掌握的重点难点问题实施编制，重点阐明佛冈产业园未来十二年产业发展的总体要求、发展目标和重点任务，是指导园区产业高质量发展的行动纲领。

二、法律法规政策依据

（一）国家相关政策和依据：《粤港澳大湾区发展规划纲要》、《关于开展国家城乡融合发展试验区工作的通知》。

（二）广东省相关政策和依据：《广东省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》、《广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》、《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》。

（三）清远市和佛冈县相关政策和依据：《清远市产业“十四五”发展规划》、《广清一体化“十四五”发展规划》、《清远市承接产业有序转移主平台规划建设方案》、《佛冈县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标

纲要》。

三、文件的制定程序说明

根据《广东省重大行政决策程序规定》和《广东省经济和信息化委关于转送有关县区依托省产业转移工业园带动产业集聚发展材料（第三批）的函》（粤经信园区函〔2015〕2199号）等文件要求，我单位草拟的《佛冈县产业园建设国家级高质量发展智造区总体规划（2022-2035）》（稿）将开展网上公示、专家评审、社会稳定风险评估等相关工作。

四、主要内容说明

《佛冈县产业园建设国家级高质量发展智造区总体规划（2022-2035）》（稿）共分为10大部分，具体如下：

第一章 规划背景

以基础条件为主，围绕佛冈区位优势、产业优势、生态优势，全面分析佛冈县在发展中存在的条件以及面临的机遇和挑战。

第二章 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。坚持5大基本原则：高点规划，提升发展水平；优化布局，推进产业集聚；创新发展，促进园区升级；内外联动，实现互利共赢；生态优先，加快绿色发展。明确4大战略定位：广清之芯，湾顶新城，科创小镇，粤北门户。

第三章 构建高质量一体化发展空间布局

以三园引领建强核心区域。坚持做强广佛园、做优城西科技园、做大龙山智造城。以四镇协同提升城市功能。提升石角片区能级、提升汤塘片区能级、提升迳头镇发展能级、提升水头镇发展能级。以六片联动促进产业集聚。建设以生物制药、智能制造、精细化工和新材料等产业为主的广佛（佛冈）产业园片区，建设以雅迪电动车为龙头的高端装备制造为主的聚宝工业园片区，建设以生物医药为主导的湾区生命科技园片区，建设以空调制冷等先进装备制造业和物流仓储产业为主的龙山先进装备工业园片区，建设以新一代信息技术、智能制造、数字经济为主的石角城西众创城片区，建设以南玻电子玻璃和太阳能玻璃等产业为主的迳头金岭工业园片区。

第四章 打造湾区产业转移先导区

大力发展三大主导产业：做强装备制造产业、做强电子信息产业、做强新材料产业。大力发展三大优势产业：提升食品饮料产业能级、提升生物医药与健康产业能级、提升新能源产业能级。大力发展三大特色产业：着力发展现代生产性服务业、着力发展现代生态农业、着力发展现代旅游业。

第五章 打造高水平协同开放示范区

完善区域化的开放合作体系：引领推动广清一体化协同发展，深化大湾区重点区域合作，积极参与对外开放合作。建设现代化的商贸流通体系：加强物流配送网

络建设，加强商贸流通骨干企业培育，加强商业基础设施建设，加强市场流通环境治理。构建立体化的交通网络体系：优化内部路网循环，加强外部道路联通，完善交通运输配套。

第六章 打造湾区科技卫星城

构建一流人才发展生态圈：加大人才引育力度，加强人才政策创新，优化人才服务保障。打造一流研发机构集聚地：集聚一批战略科技设施，集聚一批大院强所，集聚一批新型研发机构。完善一流区域科创新体系。完善科技孵化育成体系，构建科技成果转移转化体系，打造多元化科技金融服务体系，完善多主体跨区域协同创新体系。

第七章 打造湾区体制机制创新先行区

实施高水平营商环境升级工程：打造务实高效的政务环境，建设公平公正的法治环境，营造公平竞争的市场环境。实施高品质公共服务倍增工程：加快布局基础设施，优先发展现代化教育，高标准配置医疗卫生资源，完善住房保障体系。实施高效能社会治理样板工程：完善基层治理体系，推动社区多元治理，实施“智慧政务”工程。

第八章 打造湾区绿色生态新城

建设循环低碳园：构建绿色制造体系，发展绿色生态产业，筑牢绿色生态屏障。建设数字智慧园：系统布局新型基础设施，统筹构建园区智脑，深化数字赋能园

区服务与应用。打造品质栖居园：建设山水生态宜居新城，唱响佛冈旅游服务品牌，扎实推进城乡融合发展。

第九章 保障措施

加强党的全面领导，健全统一规划体系，完善规划实施机制，强化项目支撑作用，建立资金保障机制，营造良好发展氛围。

第十章 规划编制的政策和法规依据

国家相关政策和依据：《粤港澳大湾区发展规划纲要》、《关于开展国家城乡融合发展试验区工作的通知》。广东省相关政策和依据：《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》和《广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》。《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》。清远市和佛冈县相关政策和依据：《清远市产业“十四五”发展规划》、《广清一体化“十四五”发展规划》、《清远市承接产业有序转移主平台规划建设方案》、《佛冈县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。其他政策：园区建设政策、项目准入政策、营商环境政策、企业扶持政策、“双碳”相关政策。

佛冈工业园管理委员会

2024年1月24日

